

# Estudo Técnico Preliminar 99/2021

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 00087.000516/2021

## 2. Objeto

Locação de veículos, com e sem motorista, para o Estado do Pará

## 3. Descrição da necessidade

A presente contratação tem por objetivo prover os veículos necessários ao atendimento das atividades administrativas da Presidência da República e seus Órgãos Integrantes, bem como as necessidades de segurança do Gabinete de Segurança Institucional afetas às viagens efetuadas pelos Presidente e Vice-Presidente da República, por meio de locação de veículos, com e sem motorista, para o estado do Pará, em substituição ao Contrato nº 15/2021, por ter sido o valor contratado para o Item 4 – Pará, insuficiente para atender o estado.

É importante frisar que a locação, por demanda, de veículos automotores por meio de empresa especializada proporciona **economia significativa à Administração Pública** por suprimir despesas vultosas que teriam que ser realizadas com aquisição e manutenção de uma frota própria em diversas localidades do território nacional para atender tal finalidade.

Quanto às especificidades da contratação pretendida, cumpre destacar a complexidade das ações inerentes à Presidência da República e aos Órgãos a ela vinculados, que se reflete na necessidade de **veículos com características que variam de acordo com cada demanda ou missão**, devendo-se observar os critérios de segurança, quantidade, diversidade, entre outros.

Destaca-se, também, que a locação de veículos visa suprir as demandas essenciais para o cumprimento das determinações dispostas no Decreto nº 4.332, de 12 de agosto de 2002, que estabelece as **normas para o planejamento, a coordenação e a execução das medidas de segurança** a serem implementadas durante as viagens presidenciais em território nacional, de responsabilidade do Gabinete de Segurança Institucional da Presidência da República e da Assessoria Militar da Vice-Presidência da República, que coordenam as mesmas.

Outro ponto a ser destacado é a necessidade de se disponibilizar veículos de representação para serem utilizados em todos os deslocamentos no território nacional, conforme disciplinado pelo **Decreto nº 9.287**, de 15 de fevereiro de 2018, para o Presidente da República, Vice-Presidente da República, Ministros de Estado, ex-

Presidentes da República e para ocupantes de cargos de natureza especial ou pelas autoridades de que trata o parágrafo único do art. 5º da Lei nº 9.986, de 18 de julho de 2000.

O Decreto citado acima trata ainda do caso dos **integrantes de comitiva** do Presidente da República e do Vice-Presidente da República e os colaboradores eventuais que podem fazer uso dos veículos de serviços comuns, quando no estrito cumprimento de atividades solicitadas pela administração.

Ressalta-se ainda que, conforme disposto na Lei nº 7.474, de 08 de maio de 1986, regulamentada pelo Decreto 6.381, de 27 de fevereiro de 2008, os **ex-Presidentes da República** têm direito a dois veículos, que podem vir a ser necessários no Estado do Pará, portanto, passíveis de serem locados na presente contratação.

A contratação do serviço de locação de veículos, também visa atender a necessidade de deslocamento de **servidor fora da área urbana**, pois, nesse caso, quando este se afastar a serviço da localidade onde tem exercício para outro ponto do território nacional, fazendo jus à percepção de diárias, estas indenizam o servidor com as despesas extraordinárias com pousada, alimentação e locomoção urbana, segundo o disposto no Decreto nº 5.992, de 19 de dezembro de 2006. Portanto quando o deslocamento for fora de regiões metropolitanas é preciso prover os meios de transporte para que o servidor cumpra as atividades a que foi incumbido.

Outrossim, deve ser ressaltado que as **especificidades de algumas categorias de veículos** a serem locados tem como objetivo atender a requisitos de segurança fundados em Análise de Risco, ancorada em conhecimento produzido por meio de Agências governamentais em âmbito Federal, Estadual e Local, voltados à proteção da integridade física e moral do Presidente e Vice-Presidente da República.

Ademais, a locação **por demanda**, de veículos automotores de grande, médio e pequeno porte, bem como para transporte de carga, por meio de empresa especializada, resultará em economia significativa à Administração Pública.

A contratação cumpre a **orientação do Tribunal de Contas da União**, Acórdão 230 /2006-Plenário, processo 016.236/2005-6, constante da Auditoria Interna TCU, que recomenda a realização de licitação pública para a locação de veículos em âmbito nacional.

#### 4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Seção de Viagem/Coordenação-Geral de Transporte/Diretoria de Recursos Logísticos/Secretaria Especial de Administração /Secretaria-Geral/Presidência da República	César Augusto Neto

#### 5. Descrição dos Requisitos da Contratação

O contrato de locação de veículos é de natureza continuada, está previsto no Plano Plurianual/PPA e no planejamento anual das contratações do Órgão, além de constituir uma atividade material acessória aos assuntos que constituem sua área de competência legal fixada no Art. 1º § 1º, do Dec. nº 2.271, de 07 de julho de 1997,

levando-se a efeito o disciplinado no § 7º do Art. 10 do Decreto-Lei nº 200, de 25 de fevereiro de 1967. É, portanto, considerado serviço auxiliar necessário à Administração para o desempenho de suas atribuições, sendo passível de terceirização, e sua interrupção pode comprometer a continuidade de suas atividades institucionais e finalísticas do órgão.

O contrato terá vigência de 12 (doze) meses, contados a partir da data de sua assinatura, podendo ser prorrogada por iguais e sucessivos períodos, até o limite máximo de 60 (sessenta) meses, mediante Termos Aditivos, de acordo com o art. 57, da Lei nº 8.666, de 1993.

Para a presente contratação, não se aplica a necessidade de migração de todos os dados.

Para a presente contratação, não se aplica a elaboração de quadro com soluções de mercado.

A licitante deverá apresentar declaração de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço.

## 6. Levantamento de Mercado

Essa contratação visa atender ao item 4 – Pará do Contrato nº 15/2021, por ter sido o valor contratado insuficiente para atender o estado do Pará.

O fato de ser sido a região norte dividido em 7 itens, um para cada Estado do Norte, e diante as modificações no item de habilitação, quanto à comprovação da prestação de serviços, bem como sublocar todos os 19 veículos passíveis de locação, para a licitação foi uma forma de ampliar a competitividade. No entanto, o fato das demandas de locação de veículos para atender os Senhores Presidente e Vice-Presidente da República serem incertas, pois dependem das agendas destas autoridades, a estimativa de valores ficam imprecisas, nesse caso, para a gestão, retornar ao modelo anterior de ser somente um item para a região norte, seria melhor e evitaria a pulverização dos recursos, bem como a necessidade de realizar novas licitações em função da insuficiência de recursos em um determinado item do contrato.

Em atendimento ao Art. 5º da Instrução Normativa/MPOG nº 73, de 05 de agosto de 2020, foi realizada pesquisa em 14/09/2021, no Painel de Preços disponível no sítio eletrônico <https://paineldeprescos.planejamento.gov.br/analise-servicos>, com os seguintes filtros: Código de Serviço (CATSER): 4014/25089; Ano da Compra: 2020/2021; Modalidade da Compra: Pregão; Período da Compra: últimos 180 dias.

O Relatório da consulta realizada no Painel de Preços, resultou em processos licitatórios, que não puderam ser considerados, em razão dos respectivos modelos de contratação divergirem da instrução vertente, por deterem quantitativo reduzido de categorias de veículos, além de utilizarem metodologias e requisitos que não coadunam com as necessidades especificadas na presente contratação para os órgãos da Presidência da República.

Não se obteve êxito nas pesquisas realizadas em contratações similares de outros entes públicos, firmadas no período de até 1 (um) ano anterior à data de divulgação do instrumento.

A pesquisa em publicações da mídia especializada, sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo (inciso III do art. 5º da IN 73/2020), não serve de parâmetro para balizar os preços, pois ao pesquisar os preços na internet, aceita-se os regulamentos impostos pelas empresas locadoras de veículos, os quais possuem critérios diversos aos exigidos nesta contratação; e, ademais disso, não é possível encontrar nas buscas todos os tipos de veículos ora requeridos, a exemplo dos veículos blindados, não havendo ainda a disponibilidade de entrega de veículos em localidades de menor porte, e/ou com acesso dificultado.

O valor dos combustíveis foi estipulado por esta equipe por meio de pesquisa do valor médio no sítio eletrônico da Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis para o mês de setembro de 2021, sendo incluído a incidência de impostos, contribuições, taxas, bem como quaisquer outras despesas diretas e indiretas, que incidam sobre o preço do combustível, tendo sido definido o percentual de 9,45% (nove vírgula quarenta e cinco por cento) informado pela Coordenação-Geral de Execução Orçamentária e Financeira, referentes aos impostos retidos na fonte conforme legislação vigente.

Para estimar os valores da contratação, foi realizada a pesquisa de preços com fornecedores, por meio de correspondências eletrônicas.

## 7. Descrição da solução como um todo

A empresa a ser contratada deverá disponibilizar os veículos a serem locados nos tipos/especificações e quantidades solicitados no estado do Pará.

As locações dos veículos podem ser solicitadas com ou sem motoristas, sendo que este último caso ocorre, em sua grande maioria, para os veículos que compõem a cápsula de segurança do comboio presidencial.

## 8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

O quantitativo de serviço a ser demandado foi estimado com a utilização do Fator de Ponderação.

O Fator de Ponderação refere-se à estimativa de custos no quantitativo de locações de veículos e horas extras, diárias de motoristas e horas extras e gastos com combustíveis dos exercícios de 2019, 2020 (peso 2) e 2021 (peso 3) até agosto/2021), e o quantitativo referente ao Contrato nº 15/2021, sendo realizada a média desses quantitativos.

Para estimar o valor da nova contratação foram utilizados para este Estudo os quantitativos dos fatores de ponderação referentes a execução de 2020 com peso 2, por ter sido este, o exercício que mais refletiu a locação de veículos pelo Presidente e Vice-Presidente da República, mesmo ficando aquém da real necessidade, por ter sofrido influência de sua utilização no início da Pandemia de Coronavírus, e nas viagens do Presidente da República estão ocorrendo missões inopinadas (pouso de helicóptero).

## 9. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 5.627.417,98

Foi utilizada como metodologia para obtenção do preço de referência, o **menor preço** obtido na pesquisa de preços, podendo observado no Mapa Comparativo, anexo.

## 10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A contratação do serviço de locação de veículos considera as especificidades regionais do Brasil, particularmente o grau de complexidade logística e a disponibilidade de empresas prestadoras do serviço. Por esta razão, está dividida em cinco contratos, que abrangem regiões geográficas (Sul, Sudeste, Nordeste e Centro-Oeste) ou Estados da Região Norte (Acre, Amapá, Amazonas, Pará, Rondônia, Roraima e Tocantins), a saber:

- a) Contrato nº 55/2019 – Regiões Sudeste;
- b) Contrato nº 23/2021 – Região Sul;
- c) Contrato nº 65/2019 – Região Nordeste;
- d) Contrato nº 67/2019 – Amapá, Rondônia e Tocantins;
- e) Contrato nº 15/2021 – Região Centro-Oeste, Acre, Amazonas, Pará e Roraima.

## 11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A contratação pretendida mostra-se autônoma com relação às demais executadas nesta Coordenação-Geral de Transporte, não possuindo qualquer correlação ou interdependência.

## 12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação da prestação de serviços de locação de veículos, com e sem motorista, destinada ao atendimento das atividades administrativas da Presidência da República, seus Órgãos Integrantes, bem como as necessidades de segurança do Gabinete de Segurança Institucional afetas ao Presidente e Vice-Presidente da República, está prevista no PAC 2021 - Item 2004 – Código do Item 4014 - Locação de Veículos - Leves e Pesados.

## 13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A presente contratação busca, entre outros objetivos, visa atender a orientação contida no Acórdão 230/2006-Plenário do Tribunal de Contas da União, que recomenda a realização de licitação pública para a locação de veículos em detrimento da utilização do Cartão de Pagamento do Governo Federal.

É importante frisar que a locação, por demanda, de veículos automotores por meio de empresa especializada proporciona **economia significativa à Administração Pública** por suprimir despesas vultosas que teriam que ser realizadas com aquisição e manutenção de uma frota própria em diversas localidades do território nacional para atender tal finalidade.

## 14. Providências a serem Adotadas

Não serão necessárias providências para adequação do ambiente do órgão para a execução dos serviços da presente contratação.

## 15. Possíveis Impactos Ambientais

Os veículos utilizados na prestação dos serviços deverão atender aos limites máximos de ruídos fixados nas Resoluções CONAMA nº 1, de 11/02/1993 e nº 272 de 14/09 /2000 e legislação correlata, bem como deverão atender aos limites máximos de emissão de poluentes provenientes do escapamento fixados no âmbito do Programa de Controle de Poluição do Ar por Veículos Automotores — PROCONVE, conforme Resoluções CONAMA nº 18, de 06/05/1986, e nº315 de 29/10/2002 e legislação correlata.

## 16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável com restrições** esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

### 16.1. Justificativa da Viabilidade com Restrições

A presente contratação mostra-se completamente viável, visto que a Presidência da República não pode privar-se da mesma, já que é preciso prover os meios necessários aos deslocamentos terrestres em todo território nacional, cumprindo as determinações das legislações, normas e medidas de segurança a serem implementadas durante as viagens do Presidente e do Vice-Presidente da República e demais usuários, em especial, nesta contratação, no Estado do Pará.

## 17. Responsáveis

Portaria nº 218/2021 - Designação da Equipe de Planejamento da Contratação

MARLY TERESA RANGEL LICASSALI  
ASSISTENTE

Portaria nº 218/2021 - Designação da Equipe de Planejamento da Contratação

CÉSAR AUGUSTO NETO  
SUPERVISOR

Portaria nº 218/2021 - Designação da Equipe de Planejamento da Contratação

WELSON DE ARAÚJO SIQUEIRA  
DAS 102.1

Portaria nº 218/2021 - Designação da Equipe de Planejamento da Contratação

GILSON GUILHERME BRAGA GUIMARÃES  
SUPERVISOR

## Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - FATOR DE PONDERAÇÃO - ETP.pdf (81.67 KB)
- Anexo II - Mapa Comparativo.pdf (126.42 KB)

## **Anexo I - FATOR DE PONDERAÇÃO - ETP.pdf**

**FATOR DE PONDERAÇÃO  
ITEM 1 - PARÁ**

CÓDIGO	VEÍCULOS (A)	Até 06 (seis) dias consecutivos																				De 07 (sete) a 14 (catorze) dias consecutivos		De 15 (quinze) a 29 (vinte e nove) dias consecutivos		Consecutivas de 30 dias acima								
		FATOR DE PONDERAÇÃO DIÁRIA DE 24h								FATOR DE PONDERAÇÃO Hora Extra (24h)								FATOR DE PONDERAÇÃO DIÁRIA DE 10h								FATOR DE PONDERAÇÃO Hora Extra (10h)	FATOR DE PONDERAÇÃO DIÁRIA DE 24h/Hora Extra (24h)	FATOR DE PONDERAÇÃO DIÁRIA DE 24h/Hora Extra (24h)	FATOR DE PONDERAÇÃO DIÁRIA DE 24h/Hora Extra (24h)					
		Utilizado 2019	FP1 2019	Utilizado 2020	FP1 2020	Utilizado 2021	FP1 2021	FP1 MÉDIA	CT Nº 15/2021 com 25%	PROPOSTA	FP2 2018	Utilizado 2019	FP2 2019	Utilizado 2020	FP2 2020	Utilizado 2021	FP2 2021	FP2 MÉDIA	CT Nº 15/2021 com 25%	PROPOSTA	FP3 2018	Utilizado 2019	FP3 2019	Utilizado 2020	FP3 2020	Utilizado 2021	FP3 2021	FP3 MÉDIA	CT Nº 15/2021 com 25%	PROPOSTA	FP4	FP5	FP6	FP7
A	Executivo Blindado I	6	12	10	20	1	3	12	7	20	1	1	2	1	2	0	0	1	1	2	2	8	16	1	2	2	6	7	1	7	1	1	1	1
B	Executivo Blindado II	1	2	15	30	5	15	16	10	30	1	1	2	1	2	2	6	3	4	4	1	1	2	2	4	8	3	9	5	1	8	1	1	1
C	Camioneta Exec Blind 4x4 SUV	17	34	1	2	2	6	14	12	14	17	17	34	17	34	0	0	21	17	34	1	1	2	1	2	1	3	2	1	2	1	1	1	1
D	Caminhonete Exec Blind 4x4	1	2	10	20	19	57	26	25	26	1	1	2	1	2	28	84	22	35	2	1	4	8	1	2	0	0	3	1	3	1	1	1	1
E	Camioneta Exec 4x4 SUV	4	8	4	8	0	0	5	4	8	1	1	2	1	2	0	0	1	1	2	4	4	8	4	8	0	0	5	1	8	1	1	1	1
F	Camioneta Exec 4x2 SUV	4	8	4	8	0	0	5	4	8	1	1	2	1	2	0	0	1	1	2	4	4	8	4	8	0	0	5	1	8	1	1	1	1
G	Caminhonete Exec 4x4	50	100	63	126	13	39	88	54	126	32	32	64	32	64	14	42	51	32	64	16	30	60	13	26	3	9	28	4	28	4	1	1	1
H	Caminhonete Exec 4x2	21	42	4	8	22	66	39	35	39	1	1	2	1	2	0	0	1	1	2	16	16	32	4	8	12	36	23	4	23	4	1	1	1
I	Automóvel Executivo I	4	8	4	8	0	0	5	4	8	1	1	2	1	2	0	0	1	1	2	1	1	2	1	2	0	0	1	1	2	1	1	1	1
J	Automóvel Executivo II	40	80	36	72	15	45	66	39	72	5	5	10	5	10	7	21	12	10	72	18	6	12	9	18	13	39	22	2	22	2	1	1	1
L	Automóvel Executivo III	4	8	4	8	0	0	5	4	8	1	1	2	1	2	1	3	2	1	2	8	2	4	5	10	5	15	9	1	10	1	1	1	1
M	Popular	100	200	220	440	130	390	343	200	440	20	20	40	11	22	28	84	42	35	42	14	61	122	14	28	17	51	54	5	54	5	1	1	1
N	Van Executiva	56	112	130	260	65	195	189	85	260	17	17	34	22	44	19	57	38	19	44	13	62	124	29	58	12	36	58	2	58	2	1	1	1
O	Utilitário Furgão	5	10	1	2	15	45	19	25	25	5	5	10	5	10	15	45	18	25	25	2	2	4	3	6	1	3	4	1	6	1	1	1	1
P	Ônibus	19	38	12	24	3	9	24	17	24	9	9	18	8	16	0	0	11	9	16	8	4	8	15	30	10	30	19	1	30	1	1	1	1
Q	Microônibus	1	2	1	2	0	0	1	1	2	1	1	2	1	2	0	0	1	1	2	2	2	4	2	4	0	0	3	1	4	1	1	1	1
R	Micro Caminhão	2	4	6	12	6	18	11	3	12	1	1	2	1	2	2	6	3	1	3	13	6	12	10	20	0	0	11	1	20	1	1	1	1
S	Guincho	1	2	1	2	0	0	1	1	2	1	1	2	1	2	0	0	1	1	2	1	1	2	1	2	0	0	1	1	2	1	1	1	1
T	Veic. Transp. Cadeirante	1	2	1	2	0	0	1	1	2	1	1	2	1	2	0	0	1	1	2	1	1	2	1	2	0	0	1	1	2	1	1	1	1

"NO SHOW"	
Executivo Blindado I	FP8
Executivo Blindado II	1
Camioneta Exec Blind 4x4 SUV	1
Caminhonete Exec Blind 4x4	1
Camioneta Exec 4x4 SUV	1
Camioneta Exec 4x2 SUV	1
Caminhonete Exec 4x4	5
Caminhonete Exec 4x2	5
Automóvel Executivo I	1
Automóvel Executivo II	6
Automóvel Executivo III	1
Popular	18
Van Executiva	8
Utilitário Furgão	1
Ônibus	1
Microônibus	1
Micro Caminhão	1
Guincho	1
Veic. Transp. Cadeirante	1

Para o fator de ponderação foi considerado o fator de ponderação utilizado em 2020 com peso 2 e alterado para média dos anos de 2019/2020/2021 ou para previsto no contrato nº 15/2021 atualizado, para atualizar os quantitativos.

Diárias Motoristas	Utilizado 2019	2019	Utilizado 2020	2020	Utilizado 2021	2021	Média	CT Nº 15/2021 com 25%	PROPOSTA
Motorista diário	123	246	694	1.388	317	951	862	402	1.388
Motorista c/ adicional 60%	119	238	119	238	11	33	170	119	238
Hora Extra Motorista	274	548	90	180	145	435	388	266	388

Combustível	Utilizado 2019	Litros 2019	Utilizado 2020	Litros 2020	Utilizado 2021	2021	Média	CT Nº 15/2021 com 25%	PROPOSTA
Etanol	1.521	3.042	1.252	3.757	552	1.655	2.818	1.431	3.757
Diesel	4.679	9.358	1.839	5.516	9.765	29.295	14.723	15.000	15.000
Gasolina	535	1.070	961	2.884	2.287	6.862	3.605	3.000	3.605

## **Anexo II - Mapa Comparativo.pdf**

ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES - PLANILHA DE CUSTOS DETALHADA  
ITEM 1 - PARÁ

[illegible][illegible]

\* Medida de Preço ao Consumidor - Referência mês de **SETEMBRO de 2021**  
AGÊNCIA NACIONAL DO PETRÓLEO, GÁS NATURAL E BIOCOMBUSTÍVEIS - ANP