

## Gestão de Pessoas

Gestão de pessoas é a área mais sensível da instituição, pois são o indivíduo e os times formados por eles que responderão às demandas que a Biblioteca recebe.

A Biblioteca Nacional é a única instituição do gênero no Brasil, com um patrimônio que ultrapassa 9 milhões de peças. Sua missão é garantir o direito à memória bibliográfica e documental para todos os cidadãos e assegurar a perenidade de seu acervo.

A instituição é a referência nacional e internacional na preservação e acesso ao patrimônio bibliográfico e documental brasileiro.

A exploração da potencialidade do conteúdo intelectual das coleções que abriga impõe à Biblioteca Nacional uma atuação interdisciplinar, exige o concurso e a produção de conhecimento histórico, estético, documentário e metadocumentário. Para o desempenho das atribuições exigidas à instituição, são necessários processos complexos de elevado grau de especialização tecnológica nas áreas de Ciências da Informação e da Documentação, o que assegura à Fundação o papel de Agência Bibliográfica Nacional e de Centro Referencial Nacional nessas áreas.

Em resposta às exigências impostas pelas demandas da sociedade contemporânea e diante da importância do conjunto bibliográfico e documental sob sua guarda, a Biblioteca Nacional busca permanentemente investir na pesquisa e produção de conhecimento; no aprimoramento dos mecanismos de segurança, preservação e difusão do patrimônio cultural, visando sua permanência através das gerações; e na adoção de novas tecnologias que garantam ao cidadão o pleno direito de acesso ao conhecimento.

Para a realização de suas atividades, a Biblioteca Nacional conta com um quadro de servidores altamente qualificados. São **43,84%** de especialistas pós-graduados, mestres e doutores e outros **43,16%** de diplomados em nível de graduação. A soma dos dois percentuais mostra que **87%** de seu quadro tem formação superior. São **243** profissionais diplomados nas mais diferentes áreas: Administração, Arquivologia, Biblioteconomia, Ciências Contábeis, Ciências Sociais, Comunicação Social, Conservação e Restauro de Bens Culturais, Desenho Industrial, Educação, Gestão de Recursos Humanos, História, Letras e Literatura, Pedagogia, Produção Cultural, Psicologia, Turismo, entre outras.

Completam este quadro **28** profissionais de nível médio, com atividades especializadas complementares àquelas exercidas pelo grupo de profissionais de nível superior, uma vez que as peculiaridades da instituição Biblioteca Nacional exigem o investimento em treinamento específico, seja para o desempenho de atividades fim ou de atividades meio. Por exemplo: o auxiliar em documentação (encadernador), que participa da cadeia de restauração de uma obra deverá ter suas habilidades de manusear a obra e realizar sua tarefa com o mínimo de comprometimento da perenidade do miolo daquela obra.

A complexificação e a evolução da missão da FBN resultam na ampliação do fluxo de trabalho e da oferta dos serviços que presta, o que demanda maior número de pessoas para sua realização. Esta situação expõe a carência de recursos humanos de modo crítico, uma vez que o quadro de servidores em exercício é insuficiente para suprir inclusive as demandas atuais da instituição.

Os desafios na área de gestão de pessoas continuam a ser:

- Recomposição dos quadros
- Efetivar atratividade para as carreiras dos servidores e sua permanência na FBN

## Recomposição dos quadros

São vários os fatores que apontam para a necessidade de recomposição de quadros em que pese que nos dois últimos concursos realizados em **2013** e **2015**, não foi suficiente para cobrir a demanda de atividades, fato agravado nos últimos **5** anos com a aposentadoria de **85** servidores, sendo **75** servidores das áreas finalísticas.

A previsão de aposentadorias até o ano de **2022** é de cerca de **80**, sendo que desse total, **69** servidores recebem abono de permanência, podendo solicitar aposentadoria imediatamente.

Este quantitativo equivale a **25 %** do total dos servidores ativos do quadro de pessoal que levam consigo experiência acumulada, conhecimento especializado e memória institucional. A reposição destes quadros é necessidade imperiosa.

É importante registrar que o espaçamento entre concursos públicos e a consequente admissão de novos contingentes ao quadro de pessoal é determinante no que se refere a uma adequada transferência de informações, experiências e memória peculiares e específicas da instituição entre cada grupo que chega e os trabalhadores já em exercício. Neste sentido, é constatado haver uma relação entre maior espaço de tempo entre concursos e maiores custos para essa transmissão de conhecimento, sendo verdadeiro o inverso, menor distância entre admissões equivalendo a menores custos na referida transmissão e melhor integração entre os novos admitidos e os quadros já existentes.

Aspecto igualmente agravante da falta de pessoal é a perda de servidores do quadro da instituição para órgãos e entidades da administração pública federal que oferecem oportunidades de reconhecimento profissional com oferecimento de gratificações, como a Gratificação Temporária das Unidades dos Sistemas de Administração Pública Federal - GSISTE, cargos em comissão do Grupo de Direção e Assessoramento Superiores - DAS, Funções Comissionadas do Poder Executivo - FCPE. Atualmente, **22** servidores encontram-se cedidos para órgãos e entidades da Administração Pública Federal direta, suas autarquias e fundações, órgão ou entidade dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios.

São necessários de no mínimo 234 (duzentos e trinta e quatro) novos servidores para suprir de forma adequada a estrutura organizacional atual da FBN, com base no último levantamento realizado pelas unidades administrativas da instituição. Considerando as restrições orçamentárias impostas pelo é considerado um mínimo de pelo menos 140 novos servidores, de um total de 181 vagas atualmente existentes no Quadro de Cargos Vagos da FBN.

### **Ação proposta**

Concurso público com previsão mínima de 140 vagas

#### Aposentadorias

2016 = 09

2017 = 03

2018 = 09

2019 = 43

2020 = 13

2020 = 69 servidores aptos a aposentadoria imediata

### **Efetivar atratividade para as carreiras dos servidores e sua permanência na FBN**

A perda de quadros de pessoal especializado apontada acima a propósito da circulação intragovernamental se repete com a evasão para o mercado privado.

A falta de correspondência entre a especialização do quadro técnico e exigências de qualidade impostas a ele no desempenho de suas funções, por um lado, e a atual estrutura de cargos e salários dos servidores da FBN, por outro, configura-se uma severa distorção. Em síntese, o servidor da Biblioteca Nacional não está enquadrado em um plano de carreira condizente com as exigências do exercício de suas atribuições, tal qual o plano de Cargos da Ciência e Tecnologia.

O que vem ocorrendo é a evasão de servidores após investimento em treinamento e adaptação a funções especializadas, com transferência de informações, experiências e memória próprias de uma instituição com características ímpares.

O atual quadro em exercício encontra-se abaixo do requerido pela missão, competência e atribuições da Biblioteca Nacional. É preciso estancar a evasão, seja ela intragovernamental, seja para instituições fora do sistema público. É necessário efetivar uma lotação funcional equivalente à demanda institucional, de modo a reduzir a taxa de evasão de servidores no âmbito da Fundação Biblioteca Nacional.

### **Ação Proposta:**

Elaboração de um plano de cargos e carreiras compatível com as ações da FBN

### **Risco:**

Não atendimento aos pleitos implica num aumento do passivo, redução da capacidade de atendimento às atividades finalísticas, dificuldades de respostas às novas demandas e limitação das possibilidades de expansão dos serviços prestados à sociedade.

### **Entrega:**

#### **Oferecer condições a FBN nas ações de:**

- formular e executar a política de Estado referente ao patrimônio bibliográfico e documental em qualquer suporte;
- participar da formulação e da execução da Política Nacional de Cultura na área de livro, leitura e bibliotecas, articulando-se com o Ministério da Cidadania e outras instituições para a construção e valorização da memória nacional;
- formular, gerir e avaliar a política de preservação e segurança do patrimônio bibliográfico, documental e museal sob sua custódia para garantir os meios de sua conservação, transferência de suporte e acessibilidade da informação;
- assegurar o cumprimento da legislação relativa ao depósito legal;
- formular e executar a política de intercâmbio para ampliação e difusão de seu acervo;
- atuar como agência bibliográfica nacional e elaborar e difundir a bibliografia nacional;
- produzir, promover, fomentar e disseminar o conhecimento nas áreas de Ciências Sociais Aplicadas, Ciências Humanas e Linguística, Letras e Artes, Ciências Exatas e Ciências da Natureza por meio de projetos de pesquisa e estudos e programas de fomento à pesquisa, com base no patrimônio bibliográfico, documental, arquitetônico e museal da Fundação Biblioteca Nacional;
- promover a educação patrimonial, o fomento e a difusão da produção intelectual, valorizando a identidade, línguas e culturas nacionais em sua diversidade;
- promover a difusão do patrimônio bibliográfico e documental brasileiro, do conhecimento produzido e dos serviços prestados pela Fundação Biblioteca Nacional no Brasil e no exterior, inclusive concedendo prêmios de reconhecimento e estímulo pela publicação de obras literárias, artísticas e científicas, em especial o prêmio Luiz de Camões, instituído em 1988 pelos governos do Brasil e Portugal;
- promover e garantir os direitos morais e patrimoniais do autor através do registro, salvaguarda e publicidade das informações relativas à produção de obras literárias, artísticas e científicas, assegurando o cumprimento da legislação relativa aos direitos autorais;
- formular e executar a política interna de gestão de pessoas e promover a formação continuada e o intercâmbio de conhecimentos; e
- garantir os direitos das pessoas com deficiência ao conhecimento e informação por meio de ações que favoreçam a equiparação de oportunidades e acessibilidade.

## Estrutura de pessoal da unidade

### Força de Trabalho da UPC

Tipologias dos Cargos	Lotação		Ingressos no Exercício	Egressos no Exercício
	Autorizada	Efetiva		
<b>1. Servidores em Cargos Efetivos (1.1 + 1.2)</b>	<b>467</b>	<b>262</b>	<b>2</b>	<b>14</b>
1.1. Membros de poder e agentes políticos	0	0	0	0
1.2. Servidores de Carreira (1.2.1+1.2.2+1.2.3+1.2.4)	<b>467</b>	<b>262</b>	<b>2</b>	<b>14</b>
1.2.1 Servidores de carreira vinculada ao órgão	<b>457</b>	252*	0	13
1.2.2. Servidores de carreira em exercício descentralizado	4	4	1	0
1.2.3. Servidores de carreira em exercício provisório	0	0	0	0
1.2.4. Servidores requisitados de outros órgãos e esferas	6	6	1	1
<b>2. Servidores com Contratos Temporários</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>3. Servidores sem Vínculo com a Administração Pública</b>	<b>6**</b>	<b>6**</b>	<b>4</b>	<b>1</b>
<b>4. Total de Servidores (1+2+3)</b>	<b>473</b>	<b>268</b>	<b>6</b>	<b>15</b>

Fonte: Siape

Drh, 31/01/2021.

\* Não foram considerados 22 servidores que se encontram cedidos, 2 servidores em lotação provisória na UFRS e SPU/SC/ME e 1 servidor licenciado para tratar de interesses particulares.

\*\* Não foram considerados 05 servidores ocupantes de cargo em comissão que possuem vínculo com a administração pública.

## Distribuição da Lotação Efetiva

Tipologias dos Cargos	Lotação Efetiva	
	Área Meio	Área Fim
<b>1. Servidores de Carreira</b>	<b>62</b>	<b>200</b>
1.1. Servidores de Carreira (1.2.1+1.2.2+1.2.3+1.2.4)	62	200
1.1.2. Servidores de carreira vinculada ao órgão *	55	197
1.1.3. Servidores de carreira em exercício descentralizado	3	1
1.1.4. Servidores de carreira em exercício provisório	0	0
1.1.5. Servidores requisitados de outros órgãos e esferas	4	2
<b>2. Servidores com Contratos Temporários</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>3. Servidores sem Vínculo com a Administração Pública</b>	<b>3**</b>	<b>3**</b>
<b>4. Total de Servidores (1+2+3)</b>	<b>65</b>	<b>203</b>

Fonte: Siape:

Drh, 31/012021.

\* Não foram considerados 22 servidores cedidos 2 servidores em lotação provisória na UFRS e SPU/SC/ME e 1 servidor licenciado para tratar de interesses particulares.

\*\* Não foram considerados 05 servidores ocupantes de cargo em comissão que possuem vínculo com a administração pública.

## Detalhamento da estrutura de cargos em comissão e funções gratificadas da UPC

Tipologias dos Cargos em Comissão e das Funções Gratificadas	Lotação		Ingressos no Exercício	Egressos no Exercício
	Autorizada	Efetiva		
<b>1. Cargos em Comissão</b>	<b>41</b>	<b>39</b>	<b>8</b>	<b>3</b>
1.1. Cargos Natureza Especial	0	0	0	0
1.2. Grupo Direção e Assessoramento Superior/FCPE	41	39	8	3
1.2.1. Servidores de Carreira Vinculada ao Órgão	26	24	1	1
1.2.2. Servidores de Carreira em Exercício Descentralizado	3	3	0	0
1.2.3. Servidores de Outros Órgãos e Esferas	1	1	1	1
1.2.4. Sem Vínculo	6	6	4	1
1.2.5. Aposentados	5	5	2	0
<b>2. Funções Gratificadas</b>	<b>38</b>	<b>36</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
2.1. Servidores de Carreira Vinculada ao Órgão	37	35	1	1
2.2. Servidores de Carreira em Exercício Descentralizado	0	0	0	0
2.3. Servidores de Outros órgãos e Esferas	1	1	0	0
<b>3. Total de Servidores em Cargo e em Função (1+2)</b>	<b>79</b>	<b>75</b>	<b>9</b>	<b>4</b>

Fonte: Siape

Drh, 31/01/2021.

**“Demonstrativo das despesas com pessoal”**

Tipologias/ Exercícios		Vencimentos e Vantagens Fixas	Despesas Variáveis					Despesas de Exercícios Anteriores	Decisões Judiciais	Total	
			Retribuições	Gratificações	Adicionais	Indenizações	Benefícios Assistenciais e Previdenciários				Demais Despesas Variáveis
<b>Membros de poder e agentes políticos</b>											
Exercícios	<b>2020</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	<b>2019</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Servidores de carreira vinculados ao órgão da unidade</b>											
Exercícios	<b>2020</b>	20.905.735	1.270.024	1.809.178	582.910	1.678.966	1.353.908	96.826	860	9,946	<b>27.708.353</b>
	<b>2019</b>	23.343.901	1.465.273	1.961.671	661.890	2.742.861	1.595.861	155.646	22.633	11.116	<b>31.960.852</b>
<b>Servidores de carreira SEM VÍNCULO com o órgão da unidade</b>											
Exercícios	<b>2020</b>	0	270.772	24.716	8.164	0	0	25.484	0	0	<b>329.136</b>
	<b>2019</b>	0	119.568	28.235	26.253	0	0	68.422	0	0	<b>242.478</b>
<b>Servidores SEM VÍNCULO com a administração pública (exceto temporários)</b>											
Exercícios	<b>2020</b>	0-	1.045.303	87.363	38.965	103.008	5.536	2.058	0	0	<b>1.282.233</b>
	<b>2019</b>	0	692.076	62.570	27.985	42.022	5.526	27.890	0	0	<b>858.069</b>
<b>Servidores cedidos com ônus</b>											
Exercícios	<b>2020</b>	1.582.509	0	139.433	46.052	239.607	97.312	-	-	-	<b>2.104.913</b>
	<b>2019</b>	1.740.380	0	131.019	51.057	223.289	111.640	0	0	0	<b>2.257.385</b>
<b>Servidores com contrato temporário</b>											
Exercícios	<b>2020</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	<b>0</b>
	<b>2019</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	<b>0</b>

Fonte: Siape

Drh, 31/01/2021.

## Análise Crítica

A estrutura de pessoal da FBN continua aquém das suas necessidades, e a cada ano vem se agravando em decorrência de aposentadorias, aprovação de servidores em concursos públicos com remuneração maior e pedidos de licença sem.

A distribuição da força de trabalho entre a área meio e a área continua desequilibrada, representando **24,34%** da força de trabalho efetiva.

Do total dos cargos comissionados de Direção e Assessoramento Superior - DAS e de Funções Comissionadas do Poder Executivo - FCPE, aprovados pelo Estatuto da FBN, 24 são ocupados por servidores ocupantes de cargo efetivo da Fundação Biblioteca Nacional, correspondendo a **58,53%** do total, havendo variação negativa de **4,88%** em relação ao ano anterior,

O quadro de cargos comissionados e funções comissionadas do poder executivo continuam defasados em relação às necessidades institucionais, refletindo na sobrecarga de funções e responsabilidades dos gestores.

No período de janeiro de **2013** a dezembro de **2020**, houve uma redução de **146** servidores no Quadro de Pessoal da FBN, impactando de forma significativa a força de trabalho da FBN, principalmente na perda de transferência de conhecimento.

Ressaltamos que no momento **69** servidores percebem abono de permanência, estando em condições de se aposentar imediatamente, correspondendo a **25,84%** dos servidores ocupantes de cargo efetivo do Quadro de Pessoal da FBN.

O Quadro de Cargos Efetivos (Lotação Real) da Fundação Biblioteca Nacional atualmente é de **456** cargos, **275** cargos ocupados e **181** vagos.

A previsão de aposentadorias até o ano de **2022** é de cerca de **80**, sendo que desse total, **69** servidores recebem abono de permanência, podendo solicitar aposentadoria imediatamente.

## Contratação de Estagiários

A política de contratação de estagiários na Fundação Biblioteca Nacional, é realizada em consonância com a Lei nº 11.788, de 25 de setembro de 2008, que dispõe sobre estágio e estudantes, sendo regulamentada realizada por Agente de Integração e Orientação Normativa nº 4, de 4 de julho de 2014, que estabelece orientações sobre a aceitação de estagiários no âmbito da Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional.

A contratação de estagiários está concentrada nos estudantes cujo cursos estão voltados para as áreas meio e finalística, não havendo norma interna com as regras de contratação, que se encontra em fase de elaboração para apreciação da Direção da FBN.

No exercício de 2020, as despesas com a contratação de 21 estagiários de nível superior, sendo 16 desenvolvendo atividades na área fim e 05 na área meio, foi da ordem de R\$ 301.208,60 (cento e quatro mil, seiscentos e trinta e sete reais e cinquenta e oito centavos), ocorrendo um acréscimo de 187,85 % (cento e oitenta e sete vírgula oitenta e cinco por cento).

O acréscimo das despesas foi decorrente do aumento da bolsa de estágio, a partir do mês de janeiro de 2020, conforme Instrução Normativa Nº 213, de 17 de dezembro de 2019, da

Secretaria de Gestão de Desempenho de Pessoal da Secretaria de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia.

Ressaltamos que em decorrência do aumento da bolsa de estágio, o Quadro de Estagiário foi reduzido a no máximo 8% (oito por cento) da força de trabalho da FBN.

### **Detalhamento da despesa de pessoal**

Nos últimos 3 (três) anos houve redução nas despesas com os servidores ativos, decorrente da concessão de 65 (sessenta e cinco) aposentadorias ocorridas no período.

**Drh, 31/01/2021.**