



Ministério da
Saúde

Institucionalização de Práticas Avaliativas: a gestão estratégica da Vigilância Sanitária baseada em evidências

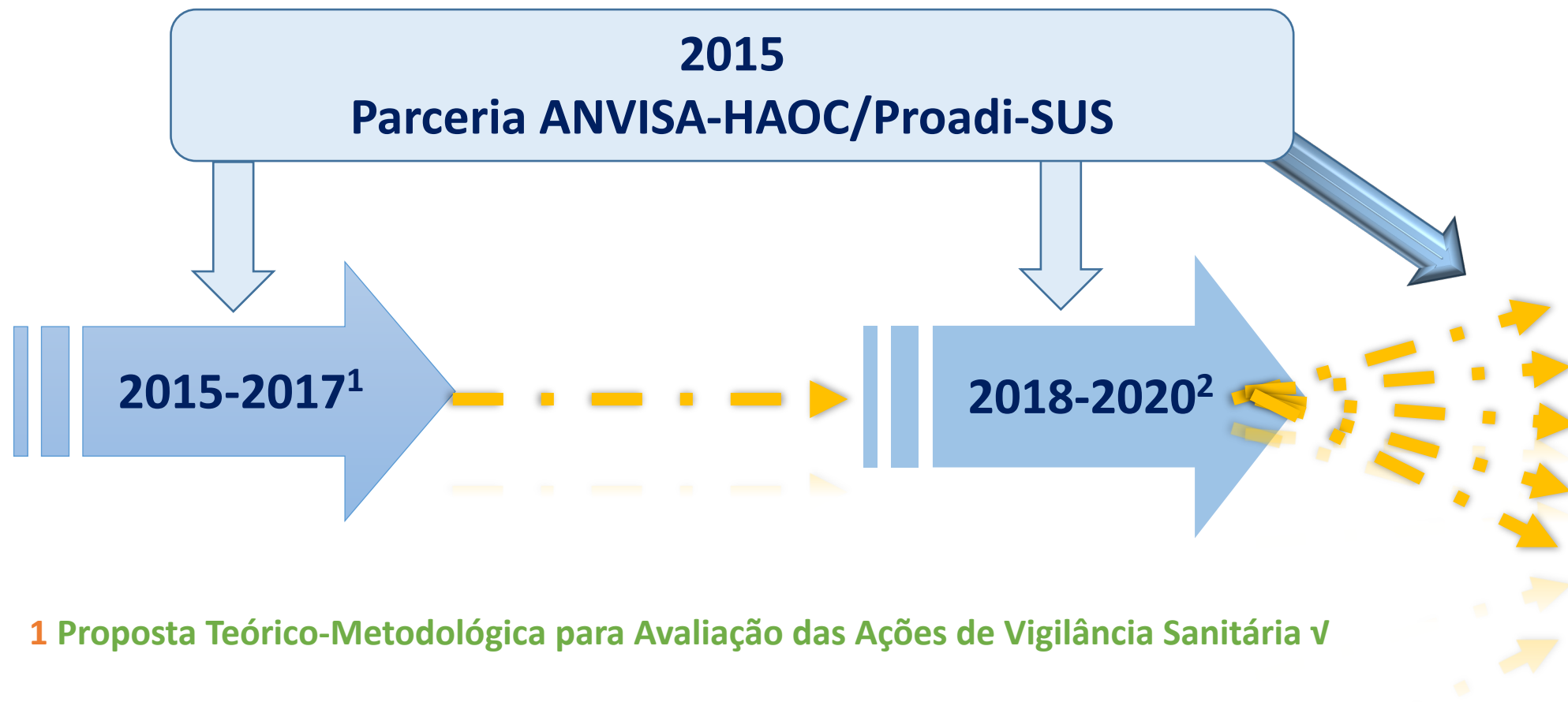
Eronildo Felisberto
Consultor/CONGEAS

Encontro de Gestores do SNVS

Brasília, 22/05/2019



Ministério da
Saúde



1 Proposta Teórico-Metodológica para Avaliação das Ações de Vigilância Sanitária v

2 Institucionalização de práticas avaliativas no SNVS*



ANVISA
Agência Nacional de Vigilância Sanitária



Institucionalização de Práticas Avaliativas no SNVS*

1 CONSTRUÇÃO DE MODELO AVALIATIVO

- Revisão Teórica e Documental; Visitas de Benchmarking; Construção de Modelo Avaliativo

Comunicação Técnica e Científica

- Seminário Internacional; Publicação Técnica; Artigo

2 APLICAÇÃO DO MODELO AVALIATIVO

- Adequação às VISAs estaduais e municipais (desenvolvimento de competências, mecanismos estruturais e técnicos)

Comunicação Técnica e Científica

- 8º Simbrasvisa; Visa em Debate; Seminário, 2020

Capacitação

- Curso Introductório de Avaliação em Saúde com foco em VISA – EaD/HAOC



Portfólio para a gestão do SNVS



DESCENTRALIZAÇÃO



GESTÃO DA
QUALIDADE



INTEGRAÇÃO
VIGILÂNCIA &
ATENÇÃO NO
TERRITÓRIO

GESTÃO DO
RISCO SANITÁRIO



GESTÃO DA
INFORMAÇÃO

CONJUNTO
MÍNIMO DE
DADOS – CMD



PRÁTICAS
AVALIATIVAS



COMPETÊNCIAS

PERCURSO
FORMATIVO



FINANCIAMENTO
INDUZINDO
MODELO



ANVISA

Agência Nacional de Vigilância Sanitária



Definição do Objeto

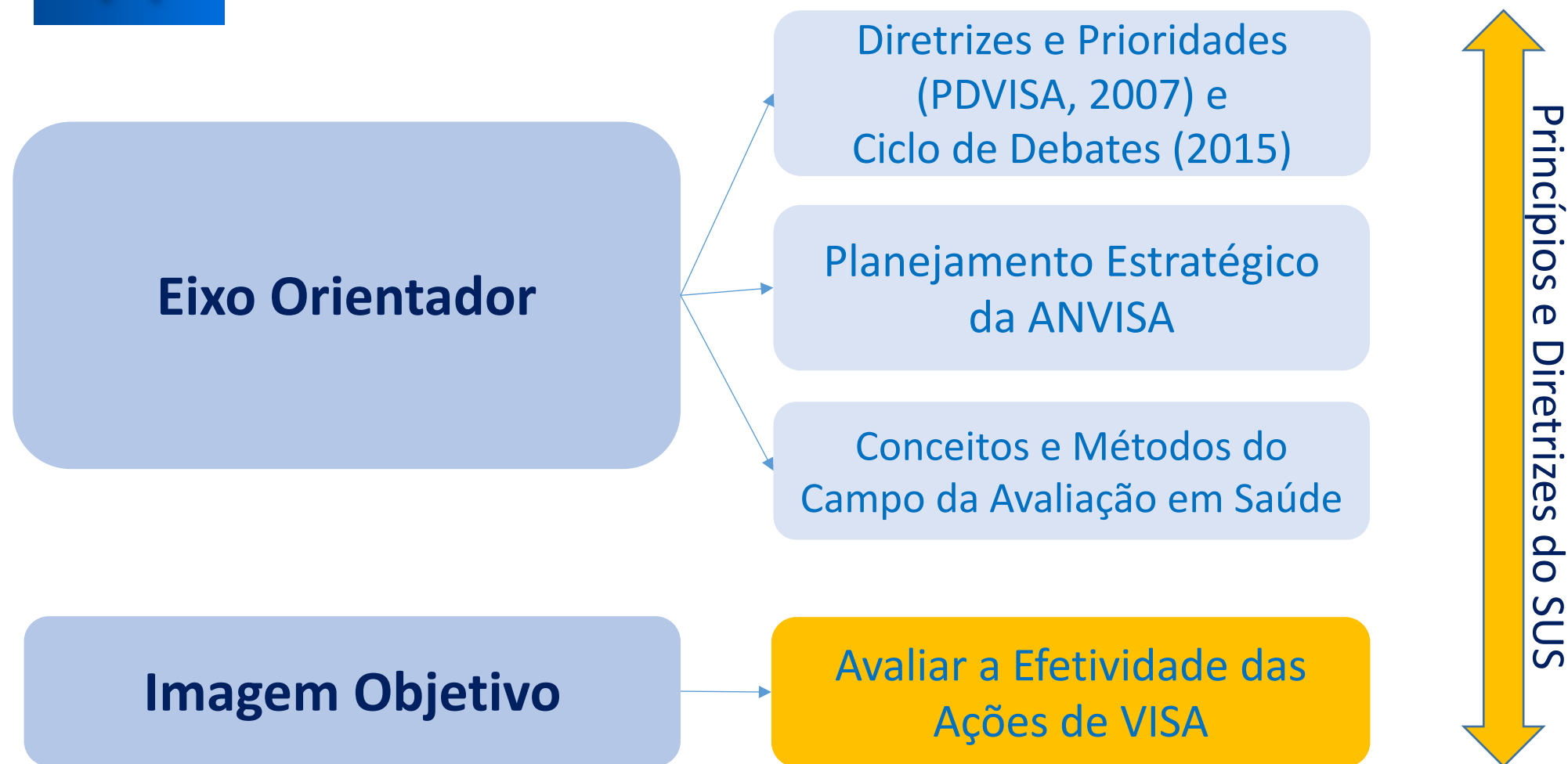
- Vigilância Sanitária
- Sistema Nacional de Vigilância Sanitária
- Estrutura e Processo de Trabalho das Instâncias Federal, Estaduais e Municipais

✓ Ações de Vigilância Sanitária

Compreensão sobre as ações de VISA como sendo um conjunto que dá corpo a um sistema organizado, permeável à avaliação



A Escolha do Referencial





A Escolha do Referencial



Resultados

Evidência



MODELO TEÓRICO

Considera não apenas a teoria do programa, mas também identifica e ilustra as relações entre o **Modelo Lógico** e os fatores contextuais (individuais, políticos, econômicos, institucionais, ambientais)



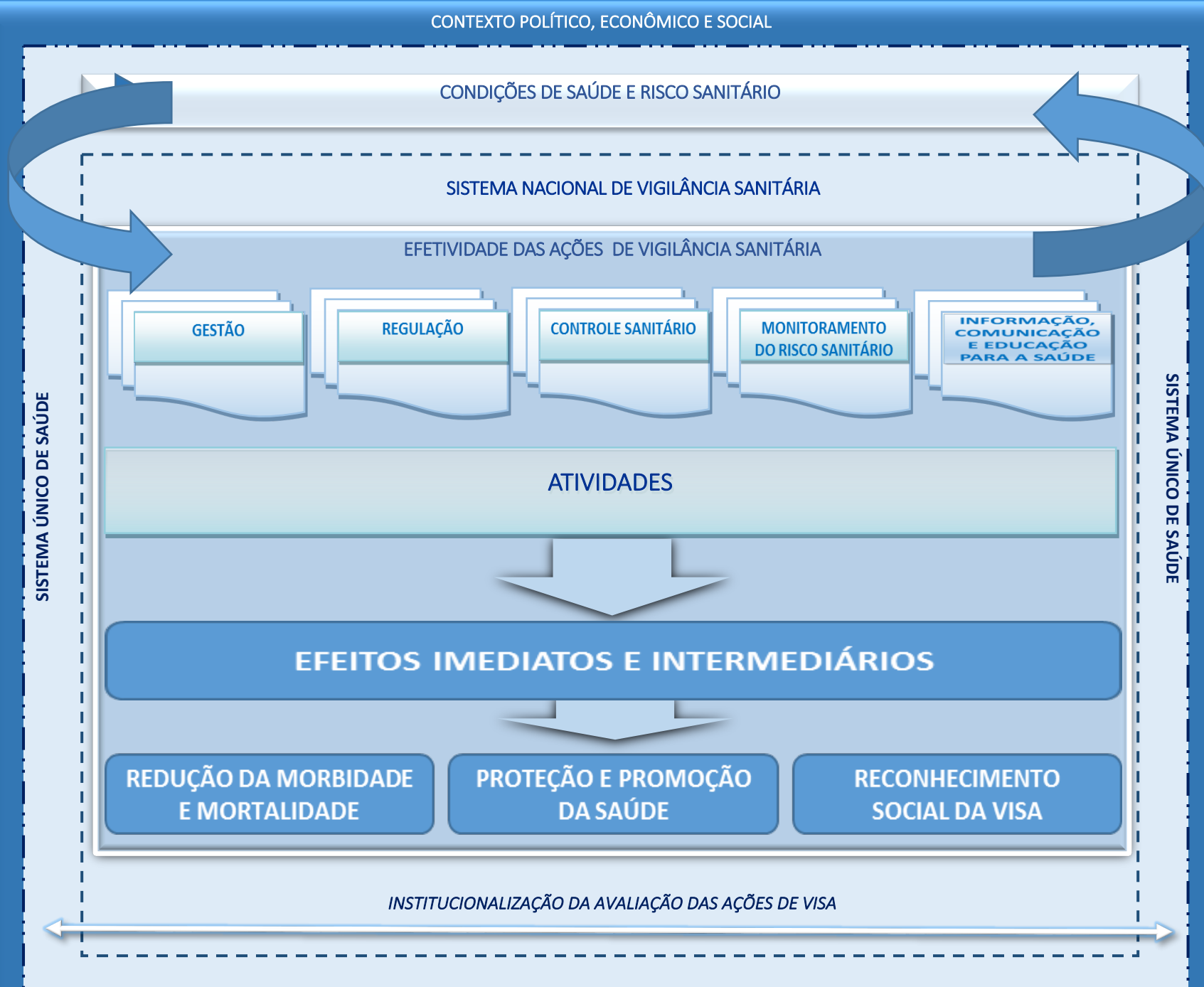
MODELO LÓGICO

- Roteiro descritor da sequência de eventos que estabelece uma conexão entre a intervenção e os resultados desejados
- Permite visualizar e compreender como seus elementos constituintes podem contribuir para alcançar os objetivos pretendidos e, mesmo, para a melhoria da própria intervenção
 - **cadeia de hipóteses causais**
- Apresenta o cenário em que a intervenção ocorre:
 - os recursos ou insumos utilizados
 - as atividades necessárias para o alcance dos objetivos pretendidos
 - os resultados de curto e médio prazo
 - os impactos previstos ou resultados de longo prazo



Modelo Teórico para Avaliação da *Efetividade* das Ações de VISA

As Ações de VISA *funcionam* no
mundo real ?
(considerando os diversos
contextos)





Modelo Lógico das Ações de VISA

| COMPONENTES | SUBCOMPONENTES |
|--|--|
| Gestão | <ul style="list-style-type: none">• Planejamento• Formação de competências• Gestão do conhecimento |
| Regulação | <ul style="list-style-type: none">• Legislação e Marco Regulatório• Licenciamento sanitário• Regularização de produtos e serviços• Regulação de mercado |
| Controle do risco sanitário | <ul style="list-style-type: none">• Controle do risco sanitário |
| Monitoramento do risco sanitário | <ul style="list-style-type: none">• Produtos• Serviços• Resistência aos antimicrobianos• Segurança do paciente• Emergências em Visa |
| Informação, comunicação e educação para a saúde | <ul style="list-style-type: none">• Relacionamento com a sociedade• Parcerias intersetoriais |



Cenário

- Incipiência de processos focados na avaliação dos resultados das ações empreendidas pelas instâncias gestoras subnacionais e pela agência reguladora nacional
- Fragilidade das fontes de dados e Sistemas de Informação disponíveis
- Reduzida apropriação e uso por parte dos gestores e profissionais de estratégias de M&A
- Avaliação restrita aos aspectos de mensuração de metas e de análise fria de indicadores



Objetivos

- Construir competências em avaliação a serviço do desenvolvimento institucional no âmbito do SNVS
- Qualificar as evidências sobre os resultados das ações de VISA
- Aprimorar os processos de trabalho e as decisões dos gestores, contribuindo para uma maior efetividade das ações de VISA



Conhecer as Intervenções



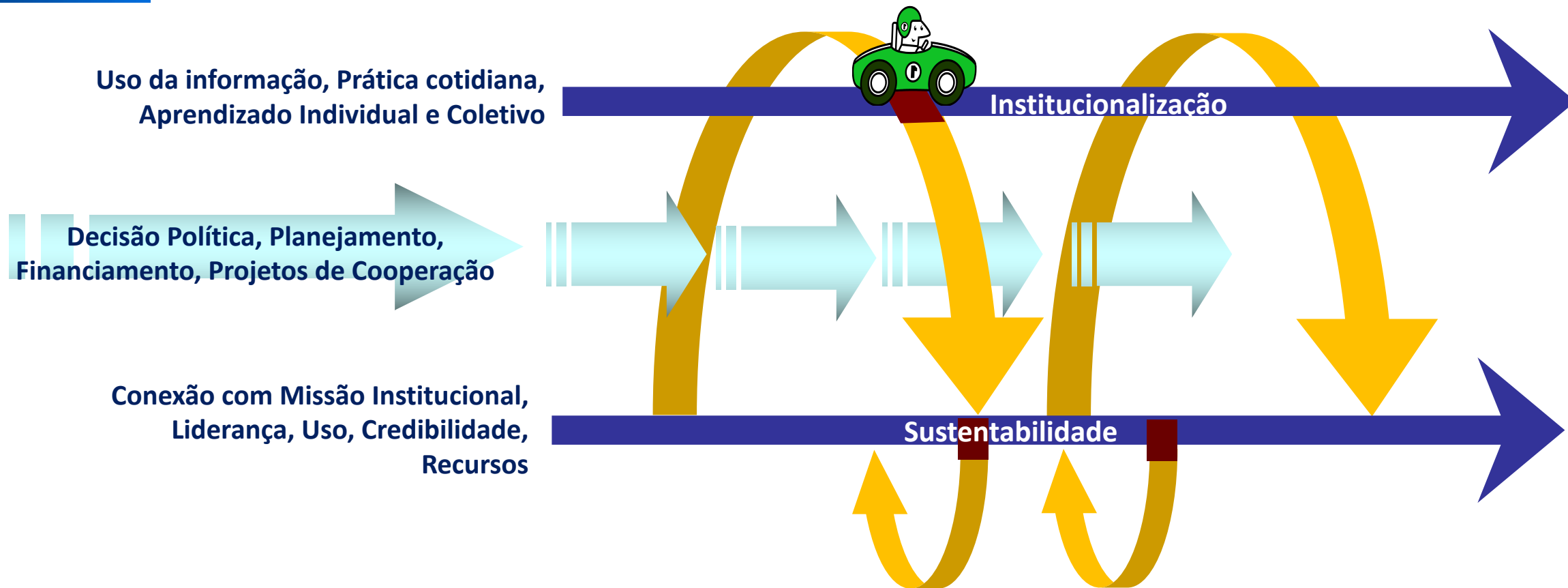
Conhecimento do Objeto

Bases para o desenvolvimento de metodologias que permitem **entender melhor as intervenções** promovidas pela gestão pública, por intermédio de **práticas avaliativas**





Objetivo



Práticas Avaliativas (Monitoramento, Avaliações Normativas, Pesquisas Avaliativas, Auditoria)



ANVISA
Agência Nacional de Vigilância Sanitária



Pressupostos

A avaliação não é uma resposta, não é uma prescrição

É uma contribuição à compreensão da realidade, em determinadas conjunturas, para a tomada de decisão



Desafio

Como integrar práticas e construir objetivos comuns capazes de orientar o trabalho, sem que se perca a especificidade já acumulada de cada área?

- Capacidades e Lideranças
- Valor de uso prontamente percebido - satisfação
- Confiança dos profissionais e dos gestores
- Estrutura e Processos de trabalho

***Não devemos nunca esquecer que institucionalização da avaliação
não é uma finalidade em si mesma***

Temos que nos questionar sobre os benefícios para a sociedade e as instituições

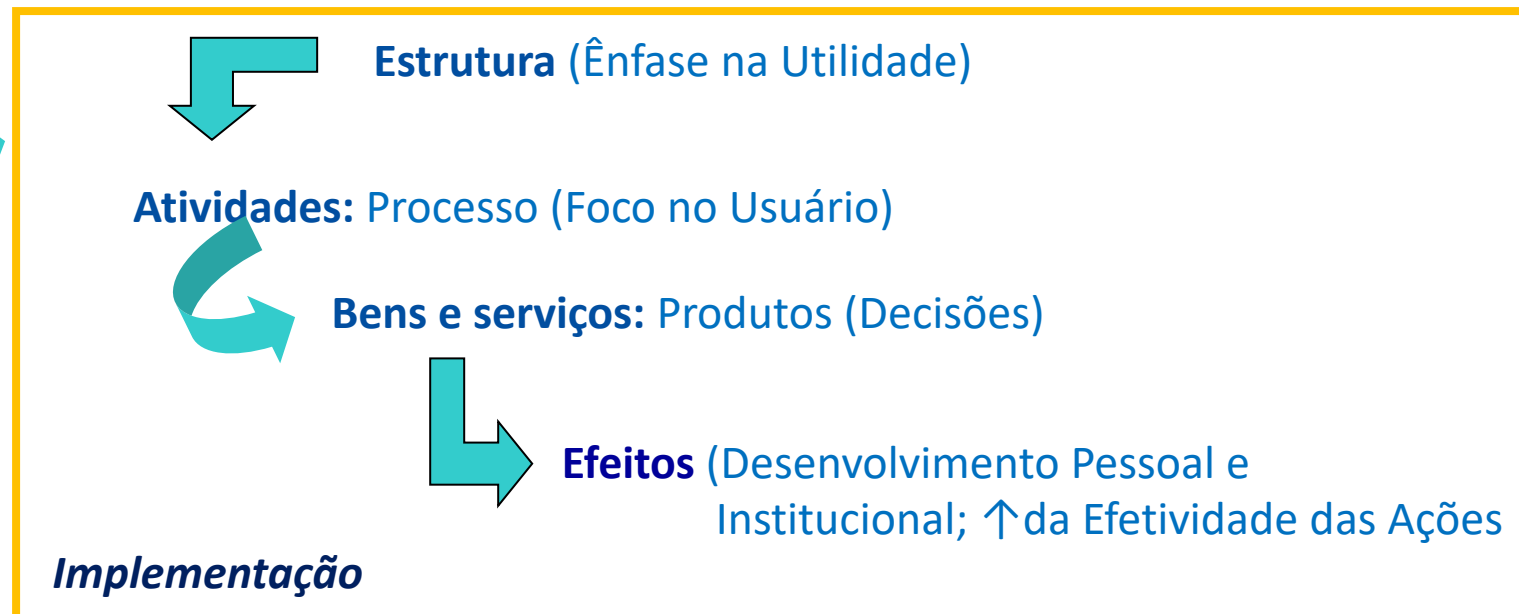
(Denis, 2010)



Lógica da Intervenção

Desafio: Institucionalizar práticas de M&A no SNVS.

Objetivos: Desenvolver competências em avaliação a serviço do desenvolvimento institucional e da efetividade das ações



Contexto:

Gerenciamento do Risco e Gestão da Qualidade



Aplicação do Modelo Avaliativo

Monitoramento e Avaliação

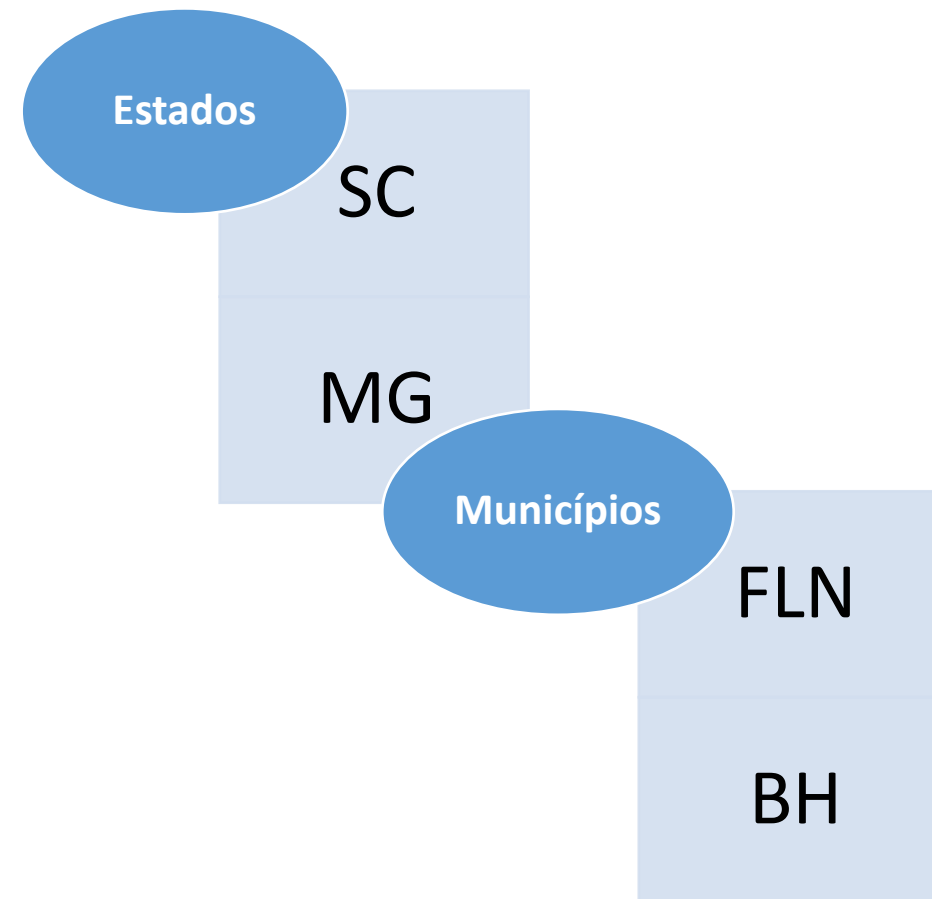




Aplicação do Modelo Avaliativo

Pré-requisitos

- A implantação de práticas de gestão da qualidade e de gerenciamento do risco sanitário
- A disponibilização de sistema informatizado para servir de fonte para o cálculo dos indicadores
- A existência de sistematização de metas e ações pactuadas em prol da qualificação da ação de VISA





Aplicação do Modelo Avaliativo

- Alinhamento político-gerencial (Anvisa/VISA)
- Alinhamento técnico-gerencial (Anvisa/VISA)
- Constituição do Comitê Condutor Local (CCL)
- Modelagem Avaliativa para a instância local (SES e SMS)
- Monitoramento e Avaliação das Ações de VISA
- Institucionalização da Avaliação (implantação, sustentabilidade)
 - Curso Introdutório de Avaliação em Saúde (EaD) - ANVISA/HAOC



Institucionalização da Avaliação na Administração Pública

(Entender a) ***Avaliação e seu potencial em
promover transformações nas organizações***

(Denis, 2010)



ANVISA

Agência Nacional de Vigilância Sanitária



Ministério da
Saúde

eronildo.felisberto@gmail.com

