

Transformando Planejamento em eficiência pública: Por que o PCA importa?



Palestra

Duração: 2 horas.

Público: Colaboradores - ANVISA.

Palestrante: Silvio Lima.



ANVISA
Agência Nacional de Vigilância Sanitária

JANEIRO 2026

Agenda



Parte 1: Compras Públicas e PCA

🕒 20 minutos

Importância

Histórico

PCA e Governança

Nova Perspectiva

Importância do DfD



Parte 2: PCA e o Ecosistema

🕒 30 minutos

PCA

Ecosistema da Nova Lei, PGC e Portaria ANVISA ANVISA

Cronograma PCA

Sistema PGC

Etapas do Processo

Avaliação de Risco



Parte 3: Oportunidades de Melhoria

🕒 40 minutos

Melhores Práticas

5 áreas prioritárias na ANVISA

Factibilidade

Priorização

Acurácia na Estimativa Orçamentária

Janelas Críticas

Mensagem Final

1. Compras Públicas e PCA

Importância

**Quão importantes são
as compras públicas
para a sua instituição?**

IMPORTÂNCIA DAS COMPRAS PÚBLICAS PARA INSTITUIÇÕES PÚBLICAS



47%



6%



18%

71%
DAS INSTITUIÇÕES PÚBLICAS PARAM EM ATÉ 1 MÊS SEM COMPRAS PÚBLICAS.



25%



4%

71%

25%

4%

CONCLUSÃO: AS COMPRAS PÚBLICAS SÃO ESSENCIAIS PARA A CONTINUIDADE OPERACIONAL DA MAIORIA DAS INSTITUIÇÕES PÚBLICAS.

IMPORTÂNCIA DAS COMPRAS PÚBLICAS PARA INSTITUIÇÕES PÚBLICAS

Baseado no Acórdão TCU nº 2622/2015 e na Nova Lei de Licitações (Lei nº 14.133/21)



O QUE SÃO COMPRAS PÚBLICAS?

Aquisição de bens e serviços pelo setor público para atender às necessidades da sociedade e ao funcionamento da máquina estatal.



Essenciais para o funcionamento.



Impactam a economia local e nacional.



IMPORTÂNCIA ESTRATÉGICA

(Acórdão TCU 2622/2015 & Lei 14.133/21)

Garantem eficiência, transparência e alinhamento aos objetivos institucionais.



EFICIÊNCIA:
Melhor uso dos recursos públicos.



TRANSPARÊNCIA:
Acesso e controle social.



POLÍTICAS PÚBLICAS:
Instrumento para o desenvolvimento.



SUSTENTABILIDADE:
Incentivo a práticas responsáveis.



DESTAQUE: PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL (PCA)

Ferramenta essencial para o planejamento e gestão, alinhado à Lei 14.133/21.



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO:
Antecipação de necessidades.



PREVISIBILIDADE ORÇAMENTÁRIA:
Melhor alocação de recursos.



EVITA FRACIONAMENTO:
Contratações integradas.



ALINHAMENTO LEGAL:
Cumprimento da Nova Lei.



CONCLUSÃO: Compras públicas bem planejadas e executadas, através do PCA, fortalecem as instituições públicas e beneficiam toda a sociedade.

Histórico

EVOLUÇÃO HISTÓRICA DO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL (PCA) NAS COMPRAS PÚBLICAS FEDERAIS



O PCA consolidou-se como ferramenta essencial para auxiliar as áreas de compras no suprimento de insumos e serviços, alinhando-se ao atendimento das políticas públicas e atividades administrativas.

PCA e Governança

GOVERNANÇA NAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS: NÍVEIS INSTITUCIONAIS E RELAÇÕES



GOVERNANÇA NAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS

- PORTARIA SEGES 8678/2021 - ART. 6º



PARÁGRAFO ÚNICO: OS INSTRUMENTOS DEVEM ESTAR ALINHADOS ENTRE SI.

Nova Perspectiva

Do Burocrático ao Estratégico

O Velho Jeito (Lista de Compras)



Foco no “O que será comprado?”. Uma lista isolada de itens sem conexão com o futuro.

O Novo Jeito (Gestão por Resultados)



Foco no “Para que será comprado?”. Conexão direta com as metas do órgão, o planejamento estratégico e o valor público gerado.

DfD e PCA

O Impacto de um DFD bem elaborado na Governança

O preenchimento correto do DFD é o primeiro passo para elevar a maturidade da gestão pública.



Comprometimento Estratégico

Boa Prática: Vincular contratações ao PPA e metas estratégicas.



Gestão por Prioridades

Boa Prática: Aplicar matriz de priorização baseada em risco, criticidade e interesse público.



Eficiência

Boa Prática: Revisão técnica para eliminar duplicidades e fracionamentos.



Cultura de Dados

Boa Prática: Monitoramento contínuo baseado em evidências de consumo e orçamento.

Um PCA maduro permite aos gestores tomar decisões com segurança e foco em resultados reais.

2. PCA e o Ecossistema

Ecosystema

O Ecossistema Legal e Conceitual

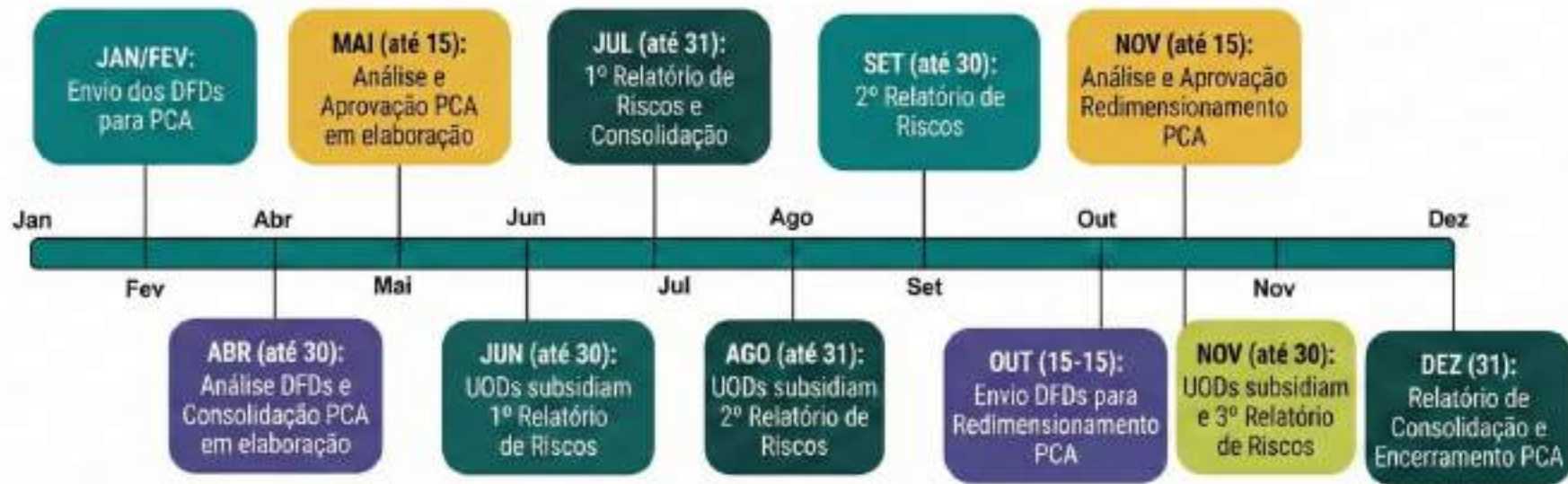
O Amparo Legal

- ✓ **Lei n. 14.133/2021**
(Nova Lei de Licitações)
- ✓ **Decreto n. 10.947/2022**
(Sistema PGC)
- ✓ **Portaria Anvisa n. 1.616/2024**
(Regras da Casa)

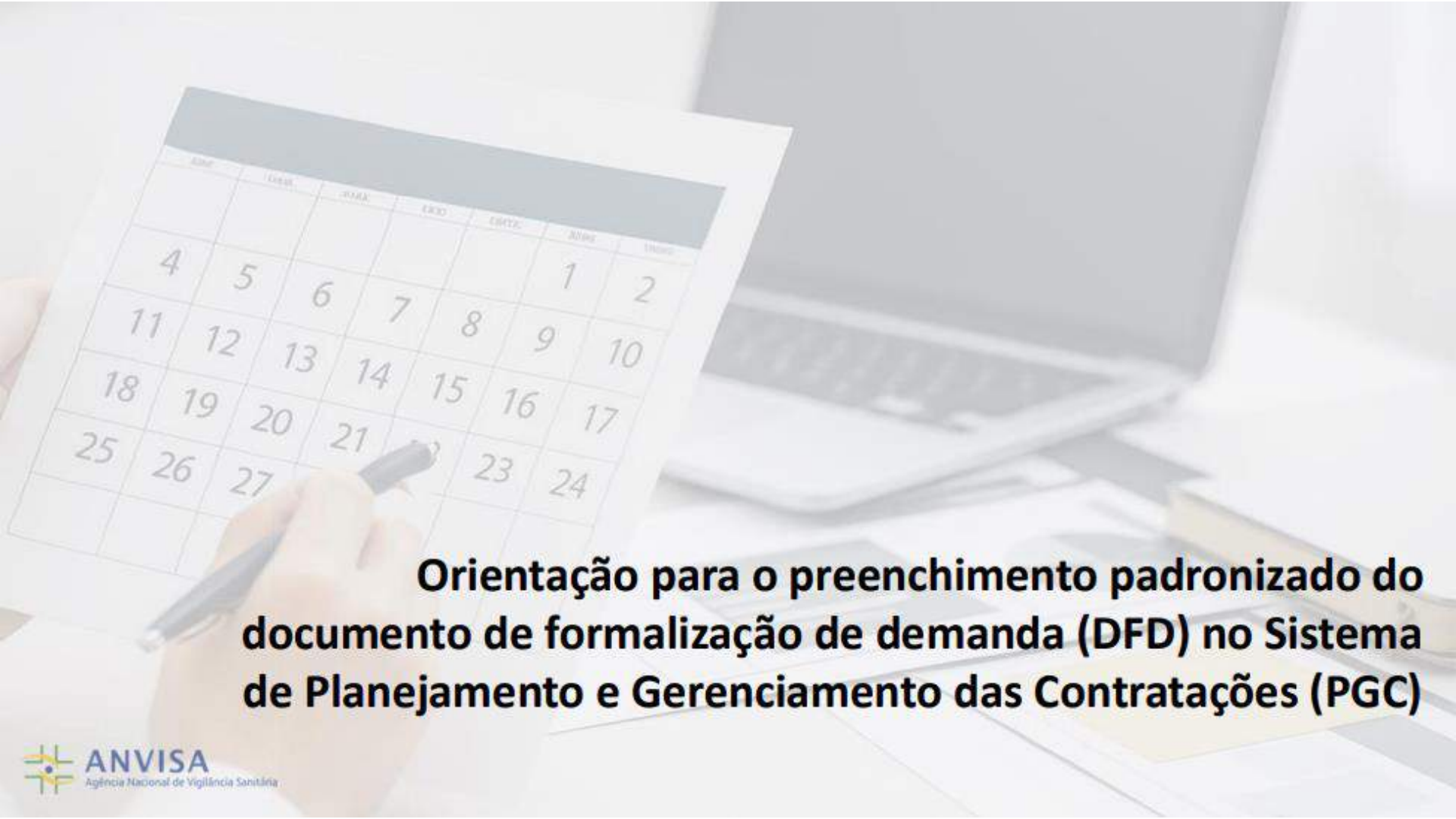


Cronograma

CRONOGRAMA DO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL (PCA) - ANVISA



Sistema PGC



Orientação para o preenchimento padronizado do documento de formalização de demanda (DFD) no Sistema de Planejamento e Gerenciamento das Contratações (PGC)

Serviços recomendados para você

Serviços mais acessados do gov.br

Serviços em destaque do gov.br



Fornecedor



Agente Público



Cidadão



Capacite-se



Legislação



Acesso ao Sistema

LEI Nº 14.133/21

HÁ 4 ANOS TRANSFORMANDO AS COMPRAS PÚBLICAS

Descubra materiais exclusivos repletos de boas práticas e orientações valiosas que enriquecerão sua atuação com a Lei de Licitações e Contratos

Clique e acesse

<https://www.comprasnet.gov.br/seguro/portal.asp>

Imagem 1. Tela inicial do Compras.gov.br

Acesso e Inicialização no Sistema PGC

Passo 1: O Perfil Correto

- Para operar, a UOD precisa do perfil **PAC-REQUI** (Área Requisitante).
- **Solicitação:** Via SEI (Tipo de processo: Gestão de Sistemas -> Formulário Cadastro Usuário Serpro/Siasg).



Dica de Mestre: É necessário acessar o sistema pelo menos a cada 15 dias para manter a validade da senha. Se expirar, todo o processo de cadastro deve ser refeito.

Etapas do Processo

Etapa 1: Informações Gerais & Priorização

Informações do Pedido

Ano do PCA
[Auto-preenchido] 

Data Desejada  DD/MM/AAAA **Atenção:** Deve ser um DIA ÚTIL. Impacta o PLOA.

Descrição Sucinta
Ex: Aquisição de licenças de software. 

Matriz de Prioridade

ALTA



Indispensável ao funcionamento (água, luz) ou Cumprimento Legal (ordem judicial).

MÉDIA (Estratégica)



Vinculada a Metas de Gestão, Projetos Estratégicos ou Regulação.

BAIXA



Demais contratações.



Se selecionar '**Alta**', a justificativa será obrigatória e rigorosa.

Etapa 2: A Arte da Justificativa (Parte A)

O campo 'Justificativa' é livre, mas sua estrutura não deve ser. Use este roteiro:

☰ 1. A Necessidade (O Problema)

Descreva o cenário atual. Qual problema precisa ser resolvido? Por que agora?

☰ 2. O Objeto (A Solução)

O que exatamente está sendo contratado para resolver o problema acima?

Exemplo:

Problema: A equipe de design dobrou e os computadores travam com vídeos 4K.

Solução: Aquisição de 5 *workstations* de alta *performance*.

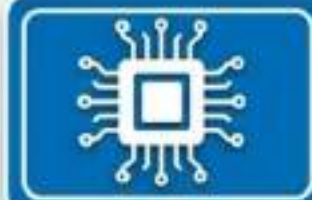
Etapa 2: A Arte da Justificativa (Parte B - Alinhamento)

Toda compra deve 'conversar' com os objetivos da instituição.



Planejamento Estratégico 2024-2027

Cite o número do Objetivo Estratégico correspondente.



Tecnologia (TIC)

Se for TI, cite o alinhamento com o PDTIC e a Estratégia de Governo Digital (EGD).



Legalidade

A compra decorre de obrigação legal? (Sim/Não). Cite a Lei ou determinação judicial.

Etapa 2: Classificação Orçamentária

Custeio vs. Investimento



CUSTEIO (Manutenção)

Despesas recorrentes para manter a rotina. Não geram ativos duradouros.

Exemplos:

Material de escritório, limpeza, manutenção predial, assinaturas.



INVESTIMENTO (Patrimônio)



Criação ou melhoria de ativos que geram benefício a longo prazo e integram o patrimônio.

Exemplos:

Obras, equipamentos duráveis, desenvolvimento de software, reformas de ampliação.

Etapas 3 & 4: Finanças e Equipe

A Matemática do Orçamento (Estimativa)

Valor Total: R\$ 2.400.000,00

2026 (5 meses): **R\$ 500.000,00**

2027 (12 meses): **R\$ 1.200.000,00**

2028 (7 meses): **R\$ 700.000,00**



0 Processo SEI

Indicar número do processo (Tipo: Licitação, Dispensa, etc.).



Equipe de Planejamento (EPC)

Indicar os integrantes (Requisitante, Técnico, Administrativo) para ciência no documento.

Riscos

Matriz de Riscos no Planejamento



● CRÍTICO (Orçamentário)

Causa: Previsão incorreta. **Tratamento:** Validar demanda com a área orçamentária antes de incluir no PCA.



● ALTO (Técnico/Operacional)

Causa: Objeto mal especificado ou prazo irreal.
Tratamento: Envolver área técnica e prever tempo para o ETP.



● MÉDIO (Duplicidade)

Causa: Múltiplas unidades pedindo a mesma coisa.
Tratamento: A UOC consolidará demandas semelhantes.

3. Oportunidades de Melhoria

Melhores Práticas

Melhores Práticas na Administração Pública Federal

Sinalização ao Mercado



O PCA permite antecipar intenções de compra, aumentando o diálogo com fornecedores e a competitividade.

Economia de Escala



Identificação de itens comuns para compras centralizadas, reduzindo custos processuais e preços finais.

Subsídio Orçamentário



O planejamento de compras deve alimentar diretamente a elaboração da PLOA (Projeto de Lei Orçamentária Anual).

Combate ao Fracionamento



Consolidação de demandas de diferentes unidades para evitar fugas indevidas da modalidade licitatória correta.

ANVISA – 5 áreas

5 Áreas Prioritárias para Aprimoramento na ANVISA



EFICIÊNCIA NO PLANEJAMENTO: QUALIDADE E DETALHAMENTO NO PCA DA ANVISA

Aprimorando o Sistema PGC para uma ANVISA mais estratégica.



O PROBLEMA: RISCOS E CONSEQUÊNCIAS

RISCO: IMPOSSIBILIDADE DE IDENTIFICAR ITENS COMUNS E PERDA DE ECONOMIA DE ESCALA.

CONSEQUÊNCIA: COMPRAS FRAGMENTADAS E PREÇOS ACIMA DO MERCADO POR FALTA DE PADRONIZAÇÃO.



A SOLUÇÃO: AÇÃO NO SISTEMA PGC

AÇÃO: MELHORAR O REGISTRO E A DESCRIÇÃO DOS ITENS NO PGC.

COMO: DESCRIÇÕES CLARAS, TÉCNICAS E DETALHADAS DO QUE PRETENDEMOS COMPRAR.



O BENEFÍCIO: O QUE A ANVISA GANHA

META: COMPRAS PADRONIZADAS E ECONÔMICAS.

VALOR: EFICIÊNCIA NO GASTO PÚBLICO E MELHOR GOVERNANÇA.



UM PCA BEM DETALHADO É O PRIMEIRO PASSO PARA UMA GESTÃO DE EXCELÊNCIA.

2 Melhoria no PCA da ANVISA: Tempestividade e Confiabilidade

AÇÃO: Responder prontamente às solicitações da COLIP



Resultado: Informações do Relatório de Riscos sempre **ATUALIZADAS** e **FIDEDIGNAS**



CONSEQUÊNCIA:
Decisões Estratégicas da Alta Gestão baseadas em dados atuais, fortalecendo a **GOVERNANÇA**



3

PCA ANVISA: Fortalecimento da Governança e Priorização Estratégica



PCA ANVISA: Plano de Melhoria para 2025/2026 - Revertendo a Necessidade vs. Capacidade Laboral

4. Necessidade vs. Capacidade Laboral

Contexto: Atrasos no PCA 2025 atribuídos à redução de pessoal e falta de dedicação exclusiva.

Exemplo Real (Risco #34/2025 - BI e IA): Atraso devido à saída de 2 dos 3 servidores da equipe e alta complexidade do ETP.

Exemplo Real (Risco #37/2025 - Psicologia): Sobrecarga da equipe reduzida e risco de agravamento da saúde mental dos servidores.

Consequência: Paralisação operacional em áreas críticas e inexecução do planejado.

MELHORIA A EXECUTAR



Reforço da Equipe:

Contratações e realocação estratégica de servidores.



Dedicação Exclusiva:

Foco prioritário no PCA para reduzir atrasos.



Adequar o adensamento do ETP.

Adensar tópicos do ETP apenas nas partes realmente necessárias conforme cada objeto.



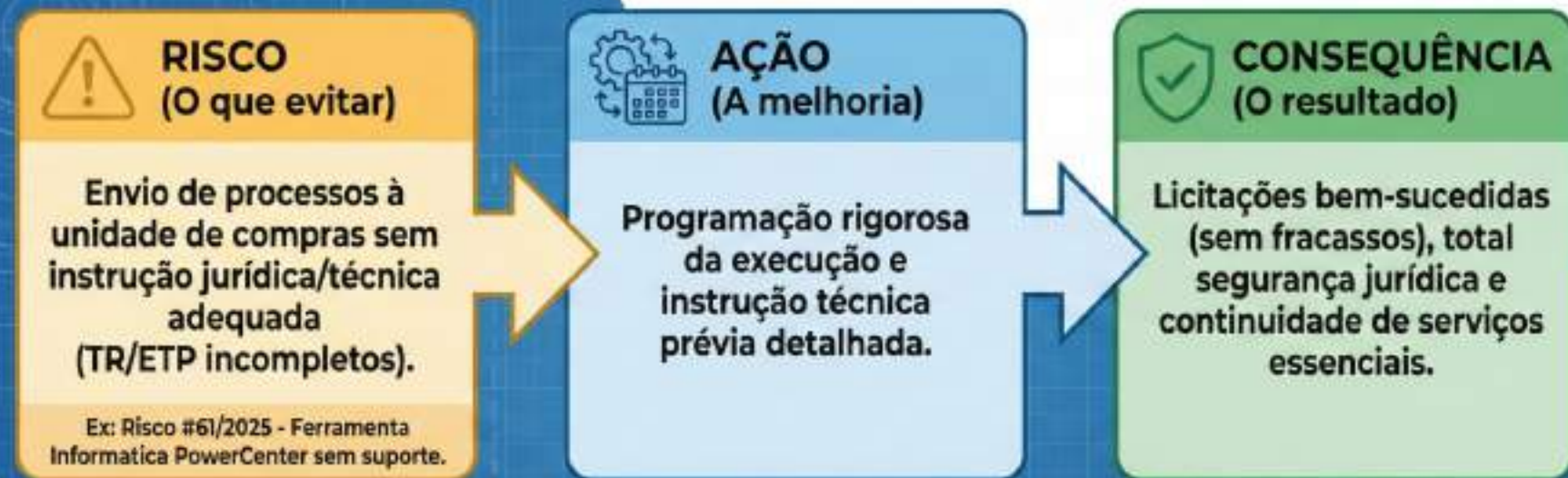
Programa de Saúde Mental:

Suporte contínuo para a equipe reduzida.

RESULTADO ESPERADO

Capacidade Operacional Plena e Execução Efetiva do Planejado.

MELHORIA NO PLANEJAMENTO DE CONTRATAÇÕES (PCA) - ANVISA: ANTECIPAÇÃO E RIGOR TÉCNICO



OBJETIVO: EFICIÊNCIA, SEGURANÇA JURÍDICA E CONTINUIDADE DOS SERVIÇOS ESSENCIAIS DA ANVISA.

Factibilidade da Alocação no PCA

Factibilidade: O Que Deve Constar no PCA?



Mensagem Chave:

As áreas devem incluir no PCA apenas contratações factíveis de execução. O planejamento irrealista gera retrabalho e distorce os dados de eficiência da Agência.

Priorização das Contratações

Priorização Estratégica e Cenário Orçamentário



Contexto: Referência ao Decreto nº 12.448 (Programação Orçamentária 2025). A classificação correta protege as contratações vitais.

Precisão das Estimativas

Acurácia na Estimativa: Planejado x Contratado

Cenário Comum (Ineficiente)



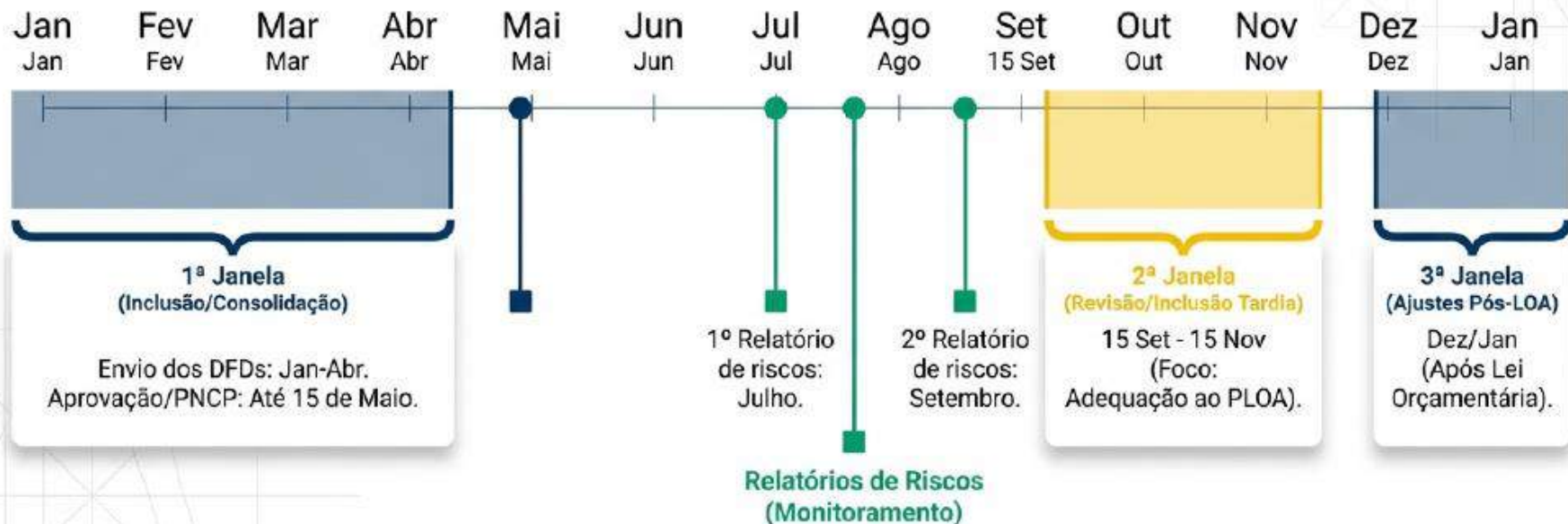
Cenário Ideal (Eficiente)



A superestimativa no Planejamento bloqueia o orçamento. Melhorar a pesquisa de preços na fase de ETP diminui a diferença e aumenta a execução orçamentária real da ANVISA.

Janelas Críticas

Janelas Críticas do Ciclo de Vida do PCA



Mensagem Final

PCA ANVISA: A FORÇA DA COLABORAÇÃO E RESPONSABILIZAÇÃO

COLABORAÇÃO E RESPONSABILIZAÇÃO (Áreas e Pessoas)



COLABORAÇÃO

Planejamento Integrado:
Identificação conjunta de demandas reais.
Compartilhamento de conhecimento técnico.



RESPONSABILIZAÇÃO

Papéis Definidos:
Cumprimento de prazos e normas (Lei 14.133/21).
Gestão de riscos e transparência.



Instrumento de Governança
que consolida as compras
estratégicas da ANVISA.

RESULTADOS PARA A ANVISA E SOCIEDADE



COMPRAS PÚBLICAS EFETIVAS

Maior Racionalidade e Economicidade.
Alinhamento com objetivos estratégicos.
Menor risco.



MISSÃO INSTITUCIONAL CUMPRIDA

Fortalecimento da atuação regulatória.
Atendimento aos anseios da Governança
e da população brasileira.

O TRABALHO DE TODOS É FUNDAMENTAL:

Sua participação no PCA garante uma ANVISA mais eficiente e entregas de valor para o Brasil.

Obrigado!
Até a próxima!

Silvio Lima

silviolima@agu.gov.br

ou

silvioclima@yahoo.com.br