

Relatório Gerencial da **Ouvidoria**



DIRETOR-GERAL SUBSTITUTO

Caio César Farias Leôncio

DIRETORES

Alber Furtado de Vasconcelos Neto

Flávia Moraes Lopes Takafashi

Wilson Pereira de Lima Filho

CHEFE DE GABINETE

Anilson Rodrigues Aires

SUPERINTENDENTES

Alexandre Palmieri Florambel *(Superintendência de Fiscalização e Coordenação das Unidades Regionais)*

Cristina Castro Lucas de Souza *(Superintendência de ESG e Inovação)*

Eduardo Pessoa de Queiroz *(Superintendência de Estudos e Projetos Hidroviários)*

Joelson Neves Miranda *(Superintendência de Administração e Finanças)*

José Renato Ribas Fialho *(Superintendência de Regulação)*

Renildo Barros da Silva Junior *(Superintendência de Outorgas)*

CHEFES DAS UNIDADES DE SUPORTE À DECISÃO

Célia Aparecida de Almeida Siqueira *(Corregedoria)*

Flávio Chiarelli Vicente de Azevedo *(Procuradoria Federal junto à ANTAQ)*

Marcos Mendonça da Silva *(Auditoria Interna)*

Paulo Morum Xavier *(Secretaria Geral)*

OUVIDORA SUBSTITUTA

Joelma Maria Costa Barbosa

EQUIPE DA OUVIDORIA

- **SEÇÃO DE APOIO AO CIDADÃO**

Ana Clébia do Nascimento Torres

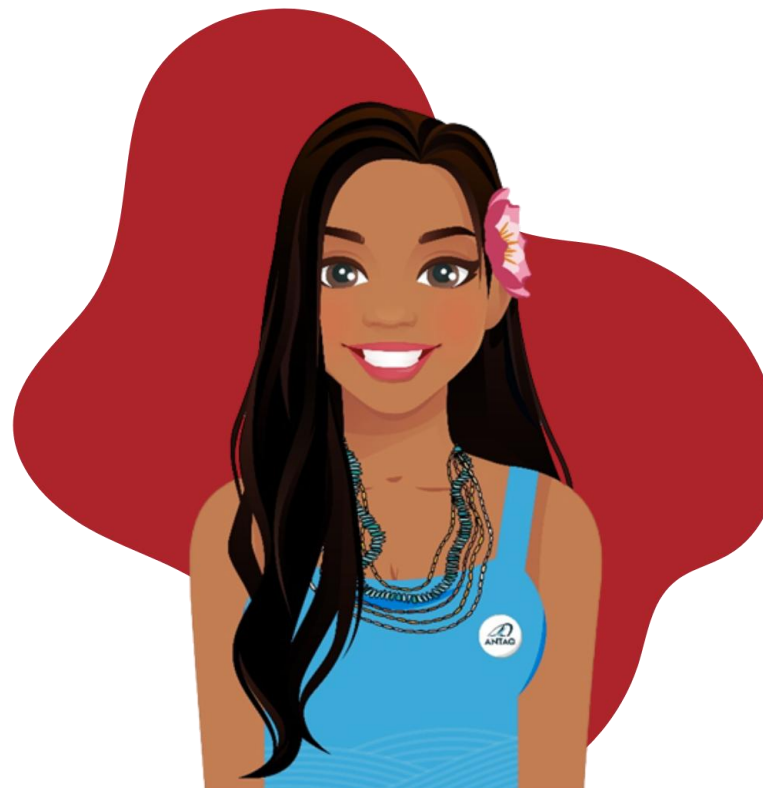
Maria de Lourdes Gurgel de Araújo *(Chefe de Seção)*

Maria Lúcia Rodrigues Lima Teles *(Chefe de Seção Substituta)*

- **SEÇÃO DE TRANSPARÊNCIA E ACESSO À INFORMAÇÃO**

Alan Campelo de Oliveira Silva *(Chefe de Seção)*

Eliseu Fernando Silveira de Carvalho *(Chefe de Seção Substituto)*



Sumário

| | |
|--|-----------|
| 1. SUMÁRIO EXECUTIVO | 4 |
| 2. INTRODUÇÃO..... | 4 |
| 2.1 CADASTRO DE DEMANDAS E CANAIS DE ATENDIMENTOS..... | 4 |
| 2.2 A PLATAFORMA FALA.BR COMO FERRAMENTA EXCLUSIVA DE TRAMITAÇÃO DAS DEMANDAS DE OUVIDORIA | 5 |
| 3. ANÁLISE QUANTITATIVA..... | 5 |
| 3.1 MANIFESTAÇÕES RECEPCIONADAS E TRAMITADAS NA SAC..... | 6 |
| 3.2 DEMANDAS QUE GERARAM FISCALIZAÇÃO E/OU PROCESSOS ADMINISTRATIVOS SANCIONATÓRIOS | 6 |
| 3.2.1 ACOMPANHAMENTO DOS PROCESSOS ADMINISTRATIVOS (FISCALIZAÇÃO OU SANCIONATÓRIOS) | 7 |
| 3.3 DEMANDAS RECORRENTES..... | 7 |
| 4. ANÁLISE QUALITATIVA | 9 |
| 4.1 DEMANDAS RECORRENTES..... | 10 |
| 4.1.1 TARIFA PORTUÁRIA ABUSIVA | 10 |
| 4.1.2 SCANNER DE CONTÊINER | 11 |
| 4.1.3 BLOQUEIO DE CARGA | 11 |
| 4.1.4 NAVEGAÇÃO INTERIOR: DIREITOS E DEVERES DO USUÁRIO; GRATUIDADE DAS DEMANDAS | 12 |
| 4.1.5 JURISDIÇÃO – DEMANDAS FORA DO ÂMBITO DE ATUAÇÃO DA ANTAQ | 13 |
| 4.1.6 ACESSO À INFORMAÇÃO | 13 |
| 5. TRANSPARÊNCIA E ACESSO À INFORMAÇÃO..... | 14 |
| 5.1 TRANSPARÊNCIA ATIVA | 14 |
| 5.2 TRANSPARÊNCIA PASSIVA..... | 15 |
| 5.3 DADOS ABERTOS | 15 |
| 6. CONCLUSÃO | 16 |
| 7. BIBLIOGRAFIA | 16 |

1. SUMÁRIO EXECUTIVO

Compreende o levantamento das atividades desempenhadas no 1º trimestre de 2025, compreendido pelo período de 1º de janeiro a 31 de março, pela Seção de Apoio ao Cidadão (SAC) e pela Seção de Transparência e Acesso à Informação (STAI) da Ouvidoria da Agência Nacional de Transportes Aquaviários (ANTAQ), bem como a indicação dos problemas identificados nas etapas de análise, suas possíveis causas e propostas de soluções.

2. INTRODUÇÃO

A Ouvidoria constitui importante ferramenta de controle e melhoria dos serviços prestados ao cidadão pelo Governo Federal, sendo compreendida como uma instituição que auxilia o cidadão em suas relações com o Estado. Apresenta-se como um canal de diálogo entre o Estado e a sociedade, como instância de controle e participação social.

Nesse sentido, a Seção de Apoio ao Cidadão (SAC) exerce significativo papel nesse diálogo Cidadão/Estado, de modo que as manifestações, realizadas por meio da Plataforma Fala.BR, e demais Canais de Acesso à informação, provoquem a melhoria dos serviços públicos prestados decorrentes do exercício da cidadania. Toda demanda registrada na Ouvidoria da ANTAQ tramita intensamente nas setoriais técnicas competentes para cada caso, passando pelos respectivos responsáveis, com protocolos internos, sendo todas respondidas, tempestivamente, pela Ouvidoria diretamente quando cabível, ou com fulcro na informação prestada pela setorial técnica.

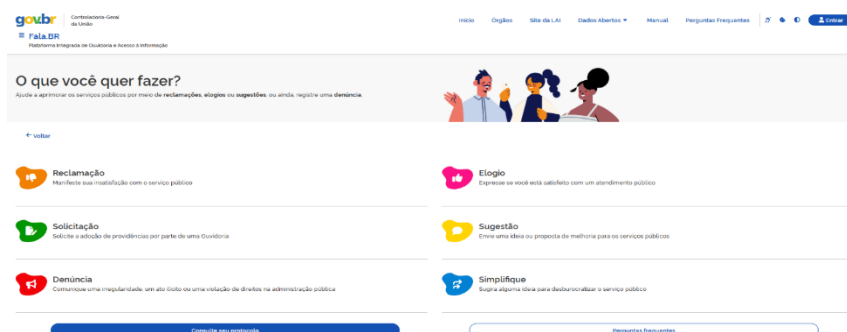


Figura 1 - Plataforma Fala.BR.

2.1 CADASTRO DE DEMANDAS E CANAIS DE ATENDIMENTOS

Os usuários dos serviços prestados ao cidadão pela ANTAQ, podem cadastrar suas manifestações como sugestão, denúncia, elogio, reclamação, simplifique ou solicitação.

Para tanto, os usuários podem utilizar um dos seguintes canais disponibilizados pela Ouvidoria conforme indicado na figura a seguir:



Figura 2 - Canais de atendimento disponibilizados pela Ouvidoria da ANTAQ.

A Ouvidoria tem buscado a melhoria de comunicação com o usuário, tornando-a cada vez mais ágil e eficiente, como ferramenta de controle e melhoria dos serviços prestados ao cidadão pelo Governo Federal.

Em 1º/12/2021, disponibilizou o WhatsApp Denúncia QR Code, destinado às manifestações de denúncia, reclamação, sugestão, elogio ou simplifique, por meio de aplicativo de mensagem utilizando o WhatsApp, funcionando diuturnamente, durante os sete dias da semana. Desde a implementação do aplicativo, a quantidade de atendimentos apresentou aumento significativo, pela facilidade de acesso.

Em dezembro de 2023, foi implantada a Plataforma Omnichannel, que é um Contact Center em nuvem baseado em software, a qual integra todos os canais de atendimento disponíveis para os usuários, combinando as características particulares de cada um, visando a construção de experiência única para o cidadão, passando a ser aplicado em nível interno e externo, a partir de janeiro de 2024, após treinamento dos servidores e colaboradores que atuam no atendimento das chamadas.

O Omnichannel permite tratar mais de uma solicitação, simultaneamente, por meio de um único número (08006445001), direcionando as manifestações de acordo com o tipo: (sugestão, denúncia, elogio, reclamação, solicitação ou simplifique). Com isso é agilizada a recepção e respectiva resposta aos usuários que podem demandar um ou mais serviços oferecidos pela Ouvidoria da ANTAQ em um único contato.

Além de permitir o atendimento de vários usuários, por vários atendentes, utilizando o mesmo número de chamada, permite, ainda, a gestão da fila de espera, do tempo de atendimento e da pontuação do atendente com a pesquisa de satisfação realizada pelo usuário, logo após o encerramento do atendimento.

O objetivo principal para contratação da Plataforma Omnichannel foi estabelecer um instrumento ágil e eficiente para o atendimento dos usuários, em abrangência nacional, através de meios primários (ligação telefônica, site de internet e aplicativo) e alternativos (mensagens, vídeo chamada e redes sociais) de comunicação que permitam ampliar e melhorar o relacionamento do cidadão com a ouvidoria da ANTAQ.

Como resultado, no primeiro trimestre de 2025, a Ouvidoria realizou **425** (quatrocentos e vinte e cinco) atendimentos pela Plataforma <https://omnismart.app>, dos quais **88** (oitenta e oito) tiveram resolução pelo aplicativo e **266** (duzentos e sessenta e seis) foram cadastrados no Fala.BR, para as providências cabíveis de tratamento das demandas e resposta aos usuários.

É um número expressivo, representando **79%** do total de **337** (trezentos e trinta e sete) demandas cadastradas no Fala.BR levantadas no Painel Resolveu? da CGU, evidenciando a importância da ferramenta na facilitação de atendimento para o usuário.

2.2 A PLATAFORMA FALA.BR COMO FERRAMENTA EXCLUSIVA DE TRAMITAÇÃO DAS DEMANDAS DE OUVIDORIA

A tramitação das demandas de ouvidoria no âmbito da ANTAQ é feita, exclusivamente, pela Plataforma Fala.BR, no propósito de melhor atender aos requisitos de segurança e rastreabilidade das manifestações.



A utilização de um único sistema restringe a possibilidade de vazamento de informações, resguardando assim os dados pessoais do manifestante, garantindo o cumprimento da Lei nº 13.709, de 14/08/2018 - Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD).

Nesse sentido, as denúncias ou reclamações feitas por qualquer dos canais indicados na Figura 02 são cadastradas na Plataforma Fala.BR, informando-se ao manifestante os dados desse cadastro e o procedimento para acompanhamento da respectiva Demanda.

3. ANÁLISE QUANTITATIVA

Análise dos dados coletados e tratados, apontando correlações porventura existentes.

3.1 MANIFESTAÇÕES RECEPCIONADAS E TRAMITADAS NA SAC

No que concerne ao Tipo de Manifestação, de 1º de janeiro a 31 de março de 2025, foram recepcionadas na Ouvidoria e cadastradas na Plataforma Fala.BR **337** (trezentas e trinta e sete) Manifestações, conforme dados colhidos no “Painel Resolveu?”.

3.2 DEMANDAS QUE GERARAM FISCALIZAÇÃO E/OU PROCESSOS ADMINISTRATIVOS SANCIONATÓRIOS

A Gerência de Planejamento e Inteligência da Fiscalização – GPF, unidade organizacional vinculada à Superintendência de Fiscalização/Procedimentos Fiscalizatórios – SFC, tem a incumbência de examinar as demandas referentes a denúncias ou reclamações que contenham informações que possam deflagrar a instauração de processos administrativos de fiscalização.

Referidas demandas são encaminhadas às Gerências Regionais competentes que, em caso de instauração de processos administrativos, as tramitam para SAC, informando a adoção da providência, fato que é comunicado ao demandante. Todas essas medidas são adotadas por meio do Fala.BR.

Veja-se, a propósito, o quantitativo demonstrado na Figura 5 na próxima página. No que concerne ao Tipo de Manifestação, no período de 1º de janeiro a 31 de março de 2025, foram recepcionadas na Ouvidoria e cadastradas na Plataforma Fala.BR **337** Manifestações, conforme dados colhidos no Painel Resolveu, sendo **256** demandas tramitadas para SFC e GPF, das quais, **75 geraram processos administrativos** para apuração de denúncias/reclamações; as **81** restantes foram encaminhadas para as demais áreas ou respondidas pela Ouvidoria e, neste caso, as demandas são arquivadas. No primeiro trimestre isto ocorreu com **60** demandas.



Figura 3 - Painel Resolveu?



Figura 5 - Quantidade de demandas que geraram processos fiscalizatórios.

3.2.1 ACOMPANHAMENTO DOS PROCESSOS ADMINISTRATIVOS (FISCALIZAÇÃO OU SANCIONATÓRIOS)

A Ouvidoria da ANTAQ efetua o Acompanhamento Especial de demandas que contenham reclamações, denúncias ou sugestões apresentadas pelos usuários na Plataforma Fala.BR, no Sistema Eletrônico de Informação (SEI) ou por e-mail, por intermédio da Seção de Apoio ao Cidadão (SAC), observando-se os seguintes trâmites:

- 1) O acompanhamento é feito por servidor ou colaborador lotado na Seção de Apoio ao Cidadão, designado para esse fim, iniciando a partir da comunicação feita à Ouvidoria pela Unidade técnica sobre a instauração de processo administrativo no âmbito da Agência;
- 2) Os processos são acompanhados, por meio da ferramenta "acompanhamento especial" no Sistema de Processo eletrônico SEI e de Planilha Específica, onde são consignados os eventos relevantes na tramitação dos aludidos processos, os quais são

comunicados aos respectivos usuários, sendo lançados os dados do processo na Planilha de acompanhamento, compreendendo: a) Data do Registro (data em que o colaborador responsável pela tarefa receber a comunicação sobre a instauração de processo administrativo de fiscalização); b) Nº da demanda e do Processo Administrativo gerado pela demanda; c) Unidade de Apuração; e d) Síntese da denúncia ou reclamação; e). Atos relevantes do Processo;

3) O acompanhamento é feito, diariamente, de forma a manter atualizada, em tempo real, a tramitação dos respectivos processos na planilha, sendo registrada de forma sucinta o teor da tramitação.

3.3 DEMANDAS RECORRENTES

No levantamento das demandas recebidas na Ouvidoria, foram identificados os temas que foram mais demandados e sua representatividade em percentuais no quantitativo de **337** demandas cadastradas no Fala.BR, conforme demonstrado na figura a seguir.

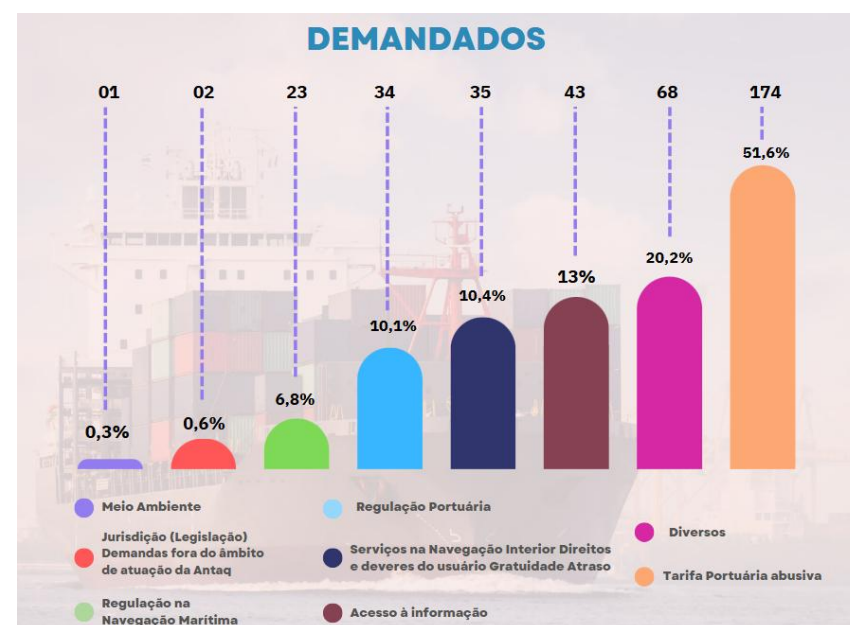


Figura 4 - Demandas recorrentes em percentagem.

Na Planilha a seguir, consta o quadro completo das demandas recebidas no período de 1º de janeiro a 31 de março de 2025, catalogadas de acordo com o assunto (“tag”) e sua correlação com os temas dos Grupos.

| Tema das demandas | Agrupamento das demandas por correlação de assunto | Quantidade por assunto | Quantidade por agrupamento | % |
|------------------------------------|--|------------------------|----------------------------|-------|
| Reabertura de demandas | Encaminhamento de Relatório de Fiscalização ao demandante | | | |
| Controladoria-Geral da União - CGU | Autoavaliação por meio da aplicação do Modelo de Maturidade (MMOuP) encaminhado pela CGU | | | |
| | Avaliação da Ouvidoria pela CGU - resposta do questionário enviado pela CGU | | | |
| Regulação Portuária | Instalações portuárias | 8 | 34 | 10,1% |
| | Irregularidade nas Instalações Portuárias | 2 | | |
| | Regulação Portuária | 1 | | |
| | Empresa Autorizada pela ANTAQ | 3 | | |
| | Outorgas de instalações portuárias | | | |
| | Concorrência Desleal | 5 | | |
| | Denúncia envolvendo Autoridade Portuária | | | |
| | Denúncia envolvendo Portos Delegados | | | |
| | Serviços Portuários/ Acesso /funcionamento | 9 | | |
| | Concessão Portuária | | | |
| | Acesso à instalação portuária | 6 | | |
| | Penalidades | | | |
| | Carga Perigosa | | | |
| Regulação na Navegação Marítima | Afretamento/Circulação | | 23 | 6,8% |
| | Regulação na Navegação | | | |
| | Regulação na Navegação interior | | | |
| | Regulação na Navegação Marítima | | | |
| | Acidente na navegação | 1 | | |
| | Segurança da Navegação | 2 | | |
| | Fretes Marítimos | | | |
| | Autorização na Navegação | 1 | | |

| | | | | |
|--------------------------------|---|----|-----|-------|
| | Direitos do Usuário na Navegação | 17 | | |
| | Agenciamento de Carga Marítima | | | |
| | Arrendamento Portuário | 1 | | |
| | Cabotagem | 1 | | |
| | Carga Prescrita | | | |
| | Circularização | | | |
| Serviços na Navegação Interior | Empresa irregular | 7 | 35 | 10,4% |
| | Tarifa Abusiva no Transporte da Navegação Interior | 4 | | |
| | Travessias fora da jurisdição da ANTAQ, reguladas por outros entes da Federação | 4 | | |
| | Travessias sob a jurisdição da ANTAQ | | | |
| | Atraso e Superlotação | 3 | | |
| | Recusa do Passe Livre | 2 | | |
| | Ressarcimento de passagem por desistência da viagem | | | |
| | Descumprimento do Esquema Operacional | 1 | | |
| | Gratuidade para carros oficiais | | | |
| | Gratuidade para autista | 1 | | |
| | Gratuidade para Crianças | | | |
| | Gratuidade para estudantes (recusa em receber a carteira de estudante) | 2 | | |
| | Gratuidade para funcionários públicos | | | |
| | Gratuidade para idoso | 1 | | |
| | Navegação - Atraso e superlotação | | | |
| | Irregularidade no Transporte de Carga | 1 | | |
| | Navegação – Serviços de embarque, bilhete e equipamentos | 9 | | |
| Tarifa Portuária abusiva | Tarifa Portuária Abusiva | 25 | 174 | 51,6% |
| | Tarifa portuária abusiva com Denúncia com Pedido de Medida Cautelar | 28 | | |
| | Tarifa Portuária Abusiva - falta de Bookings/janelas para os navios | 21 | | |
| | Demurrage - (Tarifa portuária abusiva) | 18 | | |
| | Detention/ Sobrestadia de Mercadorias | 68 | | |

| | | | | |
|-------------------------|---|----|----|-------|
| | Cobrança indevida de taxa | 5 | | |
| | Bloqueio de carga - (Tarifa portuária abusiva) | 3 | | |
| | Bloqueio de Agendamento | | | |
| | Bloqueio de Veículo | | | |
| | Scanner de Contêiner | 2 | | |
| | Freetime | 4 | | |
| Jurisdição (Legislação) | Jurisdição - Questão de competência da ANTAQ | | 2 | 0,6% |
| | Jurisdição - Questão fora da competência da ANTAQ | | | |
| | Legislação | | | |
| | Travessias | | | |
| | Turismo | 2 | | |
| Meio ambiente | Meio ambiente | 1 | 1 | 0,3% |
| Diversos (Solicitação) | Dados Estatísticos | | 68 | 20,2% |
| | Licitação | | | |
| | Solicitação/ Solicitação de Informação | 20 | | |
| | Solicitação de Providencias | 5 | | |
| | NVOOC | | | |
| | Servidores da ANTAQ | | | |
| | Pagamento de multa | 1 | | |
| | Servidores da ANTAQ | 11 | | |
| | Sistemas SAMA/EVTE/SIG/IDA/SDP/SOE/SEI | 4 | | |
| | Curriculum Vitæ | 3 | | |
| | Concurso | 3 | | |
| | Ordem Judicial | 2 | | |
| | Audiência Pública | 4 | | |
| | Guarda portuária | | | |
| | Mão de obra portuária avulsa – OGMO | 2 | | |
| | Pesquisa de Satisfação | | | |
| | Questão Aduaneira | 1 | | |
| | Estágio (Solicitação) | | | |

| | | | | |
|---------------------|---|-----|-----|------|
| | Sugestão | 5 | | |
| | Trabalhos Científicos | | | |
| | Elogio | 1 | | |
| | Website | | | |
| | Acesso à Processo | 2 | | |
| | Acesso à informação | 4 | | |
| Acesso à informação | Solicitação de Informação redirecionada à Seção de Transparência e Acesso à Informação - STAI | 43 | 43 | |
| TOTAL | | 337 | 337 | 100% |

*O quantitativo de demandas reabertas ao início deste Gráfico, não integra o quantitativo final de 337

* O quantitativo de acesso à informação não integra o quantitativo de 337

É oportuno mencionar que, como resultado da conclusão dos processos de apuração das condutas, poderá ocorrer a celebração de Termos de Ajuste de Condutas, aplicação de multas pecuniárias, suspensão, e/ou a cassação do direito de exploração do serviço observado o nível de gravidade da infração constatada.

4. ANÁLISE QUALITATIVA

Ao efetuar a análise qualitativa esta Seção sopesou os dados coletados à luz dos seguintes tópicos:

- O conteúdo das informações coletadas, abrangendo falhas e oportunidades de melhoria identificadas, priorizadas segundo critérios de impacto e ocorrência ou probabilidade, ou outro critério definido em comum acordo com as unidades;
- Os problemas e suas respectivas causas e possíveis soluções.

Vale ressaltar, além da análise qualitativa/quantitativa das manifestações apresentadas pelos usuários do serviço regulado, o presente Relatório traz sugestões e proposições, sem qualquer pretensão de exaurimento daquela fonte (manifestações dos usuários), visando o aprimoramento das atividades da Agência.

4.1 DEMANDAS RECORRENTES

Em conformidade com as informações coletadas, constatou-se que as manifestações catalogadas nos verbetes Tarifa Portuária abusiva, Navegação Interior (Direitos e deveres do usuário, Gratuidade das Demandas continuam frequentes, conforme demonstrado no Figura 4, página 7 deste Relatório.

Nesse contexto, nos reportaremos às demandas com números mais expressivas, dedicando-lhe análises mais aprofundadas, no intuito de identificar eventuais falhas e suas causas e propor soluções de melhorias que possam minimizar a insatisfação dos usuários em relação aos serviços da ANTAQ.

4.1.1 TARIFA PORTUÁRIA ABUSIVA



Sob esse verbete estão inseridas as demandas envolvendo demurrage, detention sobreestadias, free time.

Mostrou-se recorrente a apresentação de denúncias relacionadas à cobrança de sobreestadias que ocorre quando é ultrapassado o free time (Acordo do tempo livre em dias corridos em que o importador/exportador poderá ficar em posse do container, somente o liberando após recebimento da sobreestadia, que julga ser seu direito

Nos últimos quatro anos foi cadastrado um número expressivo de denúncias relacionadas a tarifa abusiva portuária ou navegação), conforme se demonstra:

| ANO | QUANTIDADE | TARIFA PORTUÁRIA ABUSIVA |
|------|------------|--------------------------|
| 2020 | 924 | 78 = 8% |

| | | |
|-------------------|------|-------------|
| 2021 | 748 | 106 = 14% |
| 2022 | 932 | 124 = 13% |
| 2023 | 875 | 127 = 9% |
| 2024 | 1307 | 537 = 41% |
| 1º trimestre 2025 | 337 | 174 = 51,6% |

No período de 1º de janeiro a 31 de março de 2025, as manifestações envolvendo abusividade na cobrança continuam a crescer, haja vista que num universo de 337 demandas tramitadas na Ouvidoria, já temos 174, atingindo o percentual de 51,6% envolvendo demandas sobre demurrage, detention, sobreestadia, free time, ao passo que, durante o 1º trimestre de 2025, houve 90 demandas com essa tipificação.

Tais registros de Ouvidoria denotam a necessidade de maior estudo no âmbito da ANTAQ, para o fim de melhor definir parâmetros para tal cobrança, pois, em que pese tratar-se de atividade econômica exercida em livre e aberta competição, com liberdade de preços (art. 45, da Lei 10.233). Todavia, no setor não é tolerável o abuso, principalmente pelos interesses coletivos envolvidos (interesse público evidente).

A Resolução Normativa 34, de 19 de agosto de 2019, representou importante passo para efetividade da regulação da tarifa portuária, no que tange à prestação de serviços de movimentação e armazenagem de contêineres e carga geral em instalações portuárias públicas e privadas. Essa Norma estabeleceu as diversas responsabilidades dos agentes intervenientes no processo, com a especificação de momentos e movimentos do embarque/desembarque de contêineres pelas instalações portuárias, reforçando o princípio da causalidade na responsabilidade para a imputação de valores extras na prestação do serviço.

Há casos em que as demandas objeto de Tarifa Portuária Abusiva que são acompanhadas de Pedido de Medida Cautelar, hipótese na qual a demanda é encaminhada à Secretária-Geral (SGE), para adoção das providências cabíveis à apreciação da Medida Cautelar, que precede a apuração da suposta ilegalidade denunciada. Após isso, o processo retorna à

Ouvidoria, para que faça a comunicação ao usuário, e posterior tramitação para a Unidade Técnica competente. Nesse momento, após a demanda ser respondida ao demandante sobre a decisão proferida na medida cautelar, finaliza-se o papel da Ouvidoria na demanda, até que receba a resposta área técnica; caso a demanda dê origem a processo administrativo de fiscalização, é objeto de acompanhamento especial, até seu trânsito em julgado.

No período de 1º de janeiro a 31 de março de 2025 houve 28 (vinte e oito) demandas envolvendo Tarifa portuária abusiva com Pedido de Medida Cautelar.

4.1.2 SCANNER DE CONTÊINER



Trata-se de cobrança da inspeção não invasiva de contêiner, criada por Portarias da Receita Federal em 2011 e efetuada por terminais portuários, à qual se opõem os importadores e exportadores, por entenderem abusiva a cobrança nos termos em que é efetuada.

Apesar de reconhecerem que o escaneamento gera custos aos terminais, defendem que seja estabelecido preço máximo para a cobrança da inspeção invasiva de contêiner, para evitar abusos em relação ao preço.

A questão tem sido levada ao crivo do Judiciário, havendo decisão que beneficia a Associação de Usuários dos Portos da Bahia (Usuport) proferida

pelo Tribunal Regional Federal da 1ª Região, deferindo pedido de efeito suspensivo feito pela Associação de Usuários dos Portos da Bahia contra decisão que anulou a suspensão da cobrança pelo escaneamento de contêineres. Entretanto, no âmbito do Tribunal de Justiça de São Paulo, também há decisão favorável aos terminais portuários, proferida pela 38ª Câmara de Direito Privado.

A posição da ANTAQ está consolidada no sentido de reconhecer a legalidade e conformidade regulatória da cobrança estratificada da rubrica Inspeção Não Invasiva de Contêineres por parte das instalações portuárias que operam em regime de arrendamento (nos portos organizados) ou em regime autorizativo (Terminais de Uso Privado -TUPs), nos termos do normativo vigente.

No período de 1º de janeiro a 31 de março de 2025 foram registradas 02 (duas) demandas envolvendo scanner de contêiner.

4.1.3 BLOQUEIO DE CARGA



Trata-se de matéria fora do âmbito de atuação da ANTAQ, nas situações em que, no campo do Comércio Exterior, ocorre de uma mercadoria ser retida pela autoridade fiscalizadora, principalmente a Receita Federal, quando nota alguma irregularidade na operação de importação ou exportação.

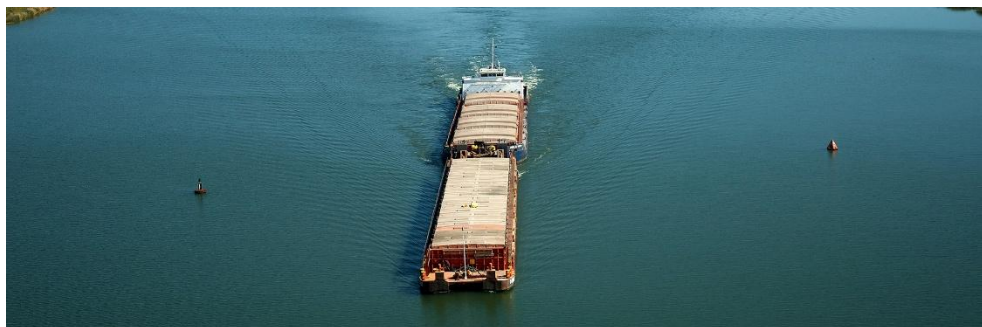
Cabe aclarar a matéria. O bloqueio de carga pode ocorrer, indiretamente, por intervenção do agente de carga. Dentre suas

responsabilidades perante a Receita Federal consta a apresentação do Manifesto de Carga no Siscomex MANTRA ou Siscomex CARGA, documento sem o qual a carga não poderá ser descarregada do veículo de transporte na chegada à zona primária. Na alegada intenção de resguardar o seu direito no que diz respeito ao pagamento do frete, o agente de carga não apresenta o Manifesto de Carga para a autoridade competente, impedindo a liberação da mercadoria até que o importador cumpra com a sua obrigação contratual. Achando-se prejudicado, o importador recorre à ANTAQ, com o propósito de liberar a carga.

Em tais casos, é informado ao demandante que a matéria não se encontra no âmbito da regulação da Agência Nacional de Transportes Aquaviários – ANTAQ, indicando os limites de sua competência exclusiva para a regulação, supervisão e fiscalização do serviço portuário e do transporte aquaviário interestadual, nos moldes definidos pela Lei 10.233/2001, ou seja, relativos à sua adequação, regularidade, segurança e continuidade, ex-vi art. 20, da referida Lei. A demanda é encaminhada à Ouvidoria da Receita Federal do Brasil, cientificando-se o usuário dessa providência, com a indicação dos contatos do referido Órgão para que possa acompanhar o processo.

No período de 1º de janeiro a 31 de março de 2025 houve 03 (três) demandas envolvendo bloqueio de carga.

4.1.4 NAVEGAÇÃO INTERIOR: DIREITOS E DEVERES DO USUÁRIO; GRATUIDADE DAS DEMANDAS



Aqui são abordados os problemas de que se ressentem as populações que se utilizam do transporte fluvial, em especial os povos ribeirinhos da Bacia Amazônica. É de considerar as grandes distâncias percorridas, a dificuldade de comunicação, a precariedade do embarque e desembarque de passageiros e cargas, entre outros obstáculos inerentes ao transporte fluvial.

A Bacia Amazônica responde por parte substancial das manifestações de ouvidoria na ANTAQ considerando o elevado número de usuários (passageiros) do transporte aquaviário na Navegação Interior, onde as rodovias são os rios, que são utilizados pela população ribeirinha para seus deslocamentos estadual e interestadual. São atendidos por pequenas e médias embarcações. Essas embarcações também respondem pelo transporte de carga procedente ou destinada ao hinterland da região.

Os casos de empresa irregular e descumprimento do esquema operacional, decorrem da facilidade com que os transportadores burlam o serviço autorizado, exigindo redobrado esforço das áreas técnicas da ANTAQ na fiscalização dos serviços prestados aos usuários.

O transportador irregular vale-se da generosidade da natureza amazônica, que permite a atracação de uma embarcação em grande parte das margens dos rios, oferecendo serviço mais barato, em prejuízo da segurança da navegação, tanto pela precariedade das condições de atracação, quanto pela ausência de salva-vidas e outros itens para a segurança do passageiro.

Essas ocorrências demandam da ANTAQ maior rigor na fiscalização, o que se mostra tarefa hercúlea ante as características e amplitude da região abrangida pela Navegação Interior na Bacia Amazônica.

Atraso e superlotação, tarifa abusiva (em que pese as placas de aviso informativas nos locais de atracação), acesso às embarcações, não reconhecimento do direito à gratuidade, ainda que o passageiro atenda às normas da ANTAQ, são infrações frequentes no transporte de passageiros na região.

Observou-se que, no período de 1º de janeiro a 31 de março de 2025, não houve registro de demandas relacionadas a atrasos ou superlotação.

Registre-se, em continuidade, que as reclamações sobre a falta de urbanidade a que muitas vezes são submetidos os passageiros continuam a ocorrer, principalmente com idosos, o que é inaceitável, dada a vulnerabilidade dessas pessoas.

Faz-se necessária maior atuação da ANTAQ no sentido de coibir essas ocorrências, que refletem a omissão das empresas autorizadas no cumprimento das obrigações contratuais, por si ou seus prepostos.

A ANTAQ tem envidado esforços no sentido de conscientizar os participantes da relação transportador/usuário quanto à necessidade do convívio harmônico e eficiência de uma atividade vital para a região.

Nesse sentido, cabe aludir à instituição da Ouvidoria Itinerante cujo projeto está em andamento. Após gestões da Ouvidoria, o projeto foi declarado como prioritário pelo Sr. Diretor-Geral, sendo um dos projetos assim considerados para integrar a Agenda de Projetos executados com o apoio da Divisão de Processos Organizacionais - DPO, com a possibilidade de utilização de consultoria especializada em processos de negócio (Processo 50300.002840/2023-03).

O projeto "Ouvidoria Itinerante" considera a concepção de uma Ouvidoria Ativa, ou seja, uma Ouvidoria que vai além da realização de atividades rotineiras, realizando pesquisas junto à população. Assim, o projeto contempla a aproximação com a comunidade de diversas maneiras, tais como ouvidoria fluvial, ouvidoria rural, ouvidoria móvel, dentre outras.

Por ser um canal participativo capaz de produzir a vocalização coletiva e/ou individual, pode promover uma postura ativa do cidadão, tendo como propósito avançar na democratização da gestão pública brasileira, abrindo espaço para uma participação consciente e mobilizada, para o fortalecimento do controle social e do acesso à informação, independentemente das condições adversas em que as populações vulneráveis se encontram, abrangendo muitos cidadãos que estão localizados em áreas de difícil acesso e/ou não têm conhecimento acerca da função da Ouvidoria, e por vezes da própria ANTAQ.

A Diretoria da ANTAQ já estabeleceu como prioritário o projeto "Ouvidoria Itinerante".

4.1.5 JURISDIÇÃO – DEMANDAS FORA DO ÂMBITO DE ATUAÇÃO DA ANTAQ

No que concerne às Demandas fora do âmbito de atuação da ANTAQ, cabe reportar as manifestações envolvendo travessias reguladas por outros entes da federação, com um número expressivo de reclamações, que são afetadas, na maioria das vezes, aos entes estaduais. Situam-se nesse contexto, em maior escala, as manifestações denunciando irregularidades supostamente cometidas por empresas de turismo.

A Ouvidoria informa que a matéria não está sob sua jurisdição, esclarecendo sobre os limites de sua competência e a quem a demanda deve ser dirigida, informando o órgão regulador do Estado, fornecendo a localização e os respectivos contatos.

4.1.6 ACESSO À INFORMAÇÃO

As demandas referentes a "Acesso à Informação", têm por objeto o mero acesso a um documento ou a um processo. São cadastradas na Plataforma Fala.BR, como "Solicitação". Nessa hipótese, esta seção providencia a alteração do tipo de manifestação da demanda, que é redirecionada, automaticamente, para a Seção de Transparência e Acesso à Informação - STAI. Ressalte-se que, atualmente, os usuários são orientados a fazer dito requerimento por meio do Sistema Eletrônico disponibilizado no Sistema Eletrônico de Informações – SEI.

Foram redirecionadas 43 (quarenta e três) demandas à STAI. Ainda esse número tende a cair, uma vez que as solicitações de acesso a processos passaram a ser feitas por peticionamento eletrônico.

5. TRANSPARÊNCIA E ACESSO À INFORMAÇÃO



5.1 TRANSPARÊNCIA ATIVA

A transparência ativa representa a disponibilização de informações, no Portal da ANTAQ, de maneira espontânea e proativa, prevista tanto na Lei nº 12.527/2011 quanto no Decreto nº 7.724/2012, a cargo da Seção de Transparência e Acesso à Informação – STAI, subordinada à Ouvidoria da Agência.

Desde junho de 2022 a STAI assumiu a responsabilidade pela adoção de medidas capazes de promover e fomentar, perante as áreas internas, a publicação de informações no Portal da ANTAQ, com o objetivo de atender às exigências legais e às determinações da CGU.

Em razão da adoção dessas medidas citadas, a ANTAQ passou a figurar entre os órgãos na 1ª posição do ranking de transparência ativa divulgado por meio do [Painel Lei de Acesso à Informação](#), com todos os 49 (quarenta e nove) quesitos cumpridos plenamente pela ANTAQ, conforme a figura a seguir:

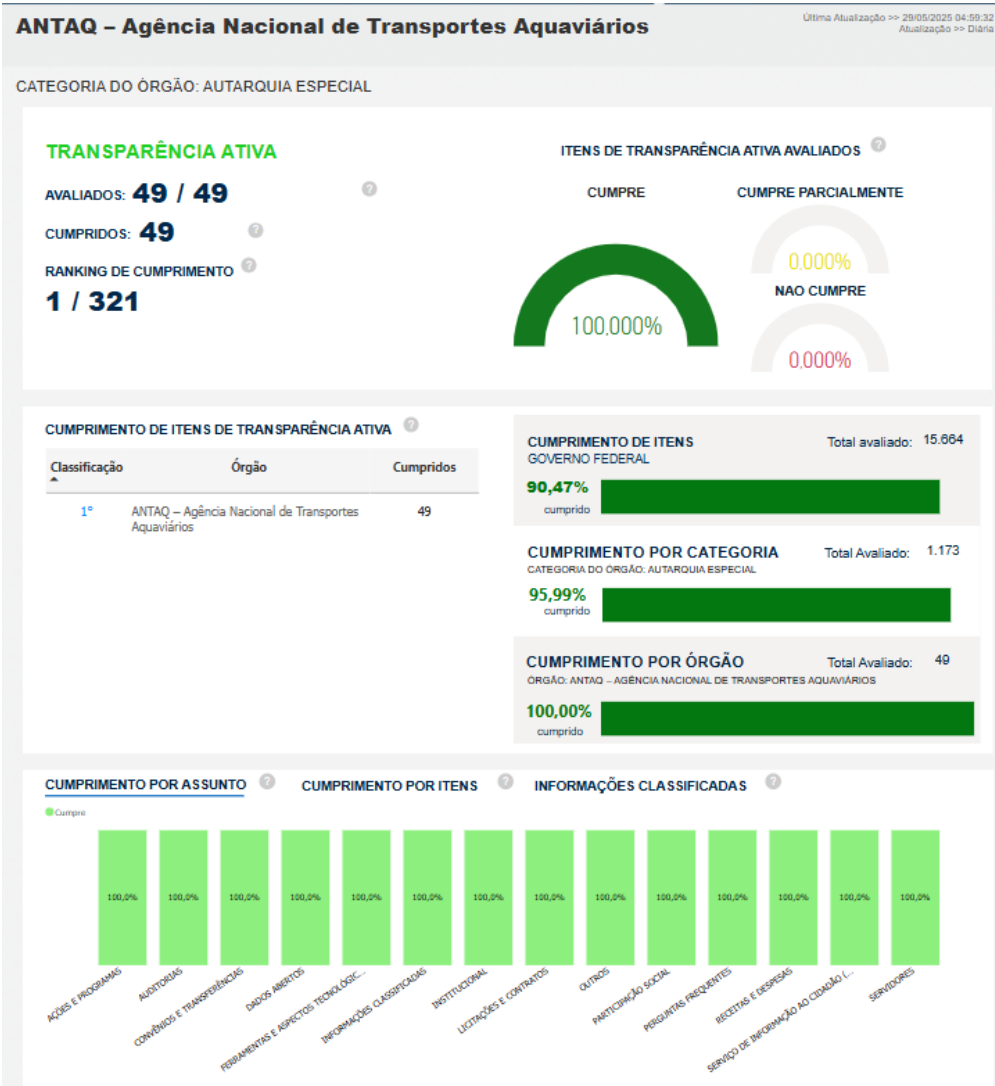


Figura 6 - Painel Lei de Acesso à Informação.

5.2 TRANSPARÊNCIA PASSIVA

O artigo 9º da Lei de Acesso à Informação – LAI instituiu as demandas de Acesso com objetivo atender e orientar os cidadãos quanto ao acesso das informações produzidas e custodiadas pelo Governo Federal. No âmbito da ANTAQ esta competência é responsabilidade da Seção de Transparência e Acesso à Informação - STAI, subordinada à Ouvidoria.

A Plataforma Fala.BR é o canal prioritário para recebimento de pedidos de acesso à informação, o portal é gerenciado pela Controladoria Geral da União (CGU) e utilizado por todos os órgãos e entidades do Poder Executivo Federal, conforme a Portaria Interministerial nº 1.254/2015.

Até o 1º trimestre do ano de 2025, a ANTAQ recebeu o total de 107 pedidos de acesso à informação, com média de 36 pedidos por mês, figura o 60º lugar no ranking dos 321 órgãos mais demandados neste período, respondeu a 100% dos pedidos. O tempo médio de resposta de 10,47 dias, é o 114º órgão mais ágil da Administração Pública Federal. Resultado do trabalho em equipe e da coordenação de ações das unidades da ANTAQ. Esse resultado contribui de forma efetiva na consolidação de uma imagem de transparência.



Figura 6 - Painel da Lei de Acesso à Informação.

5.3 DADOS ABERTOS



A Política de Dados Abertos do Poder Executivo Federal, instituída pelo Decreto nº 8.777/2016, tem por objetivo aprimorar a cultura da transparência pública ao estabelecer regras para publicação, em formato aberto, de dados produzidos ou acumulados pelos órgãos e entidades da administração pública federal direta, autárquica e fundacional.

A gestão da transparência engloba a abertura de dados da ANTAQ, em consonância com o Plano de Dados Abertos (PDA) ciclo 2023-2025. Essa Ação reforça a transparência ativa da Agência, bem como possibilita o uso dos dados disponíveis pelos cidadãos e empresas interessadas.

A STAI coordena a elaboração e a execução do PDA com a publicação de bases de dados previstas. Atualmente, estão disponíveis as bases: “Afretamento”, “Estatístico Aquaviário (EA)”, “Fiscalizações Arquivadas sem Irregularidade”, “Gestão Orçamentária e Financeira”, “Gestão de Multas”, “Instalações Portuárias”, “Painel de Custos”, “Plano Estratégico”, “Plano de Integridade”, “Portos Organizados”, “Processos Sancionadores Julgados”, “Índice de Desempenho Ambiental (IDA)” e “Situação dos Portos em Tempo Real”. A atualização das bases é automática.

Até o 1º trimestre de 2025, a ANTAQ previu no PDA a abertura de 8 novas Bases de Dados: “Outorgas da Navegação”, “Instalações Privadas”, “Painel de Empresas e Linhas de Navegação”, “Situação dos Portos em Tempo Real”, “Linhas de Travessia Outorgadas pela ANTAQ”, “Compras e Contratações”, “Vias Economicamente Navegadas”, “Frota e Empresas Autorizadas (Marítima e Interior)”. Entretanto, o cronograma de abertura de Bases de Dados foi alterado pela [Notas Explicativas ao PDA](#) prorrogando a abertura para o encerramento do ciclo do PDA, ou seja novembro de 2025. Atualmente, a ANTAQ possui 13 conjuntos de dados publicados e 3 em homologação e disponibilização de link para publicação, totalizando 13 bases. Cabe informar que a imagem abaixo apresenta informações do [painel de](#)

[dados abertos](#) que estão desatualizadas, em comparação com as bases cadastradas em no sítio [dados.gov](#).



Figura 7 - Painel de Monitoramento de Dados Abertos.

6. CONCLUSÃO

No presente Relatório esta Seção apresentou, de forma sucinta, problemas identificados nas etapas de análise, suas possíveis causas e propostas de soluções.

Foram evidenciados os pontos recorrentes (principais reclamações/denúncias do setor) que ensejam a melhoria dos serviços prestados. Indene de dúvidas que o processamento das informações obtidas por meio das manifestações recebidas e das pesquisas de satisfação realizadas constituem-se instrumentos de avaliação dos serviços, em particular sobre o cumprimento dos compromissos e dos padrões desejados pelos usuários.

O ranking das reclamações e denúncias é liderado pela Tarifa Portuária abusiva: Detenção/ Sobrestadia de Mercadorias; Tarifa Portuária Abusiva. Espera-se que as providências já adotadas (expansão e facilitação dos canais de comunicação com a Ouvidoria e fortalecimento da fiscalização), assim como medidas cogitadas para um futuro próximo possa minimizar esses

registros, trazendo maior eficiência ao atendimento das populações que se utilizam do transporte hidroviário.

Por fim, com o compromisso inerente à atividade de Ouvidoria e que pode ser observado no trabalho ora desenvolvido, espera-se que a análise do presente Relatório possa efetivamente contribuir para a melhoria dos serviços prestados pela ANTAQ.

7. BIBLIOGRAFIA

- Central de Painéis da Controladoria-Geral da União (CGU);
- Fala.BR (Plataforma Integrada de Ouvidoria e Acesso à Informação) de uso obrigatório pela Administração Pública Federal, nos termos do Decreto 9.492/2018;
- Legislação e Normas da CGU/OGU e da ANTAQ;
- Portal da ANTAQ;
- Relatório Anual da Ouvidoria - anos 2021 e 2022;
- Relatório da Coordenadoria de apoio ao Cidadão de 2023;
- Relatório da Seção de apoio ao Cidadão de 2024;
- Sistema Eletrônico de Informações (SEI).