

AUTORIDADE NACIONAL DE PROTEÇÃO DE DADOS

VOTO Nº 19/2023/DIR/NR/ANPD

PROCESSO Nº 00261.001713/2022-33

INTERESSADO: ANPD

DIRETORA

NAIRANE FARIAS RABELO LEITÃO

1. ASSUNTO

1.1. Resolução que aprova a Política de Comunicação da ANPD.

2. EMENTA

2.1. RESOLUÇÃO. APROVAÇÃO DA MINUTA DE RESOLUÇÃO, QUE APROVA A POLÍTICA DE COMUNICAÇÃO SOCIAL DA AUTORIDADE NACIONAL DE PROTEÇÃO DE DADOS.

3. RELATÓRIO

3.1. Trata-se de minuta de resolução do Conselho Diretor da ANPD, que aprova a Política de Comunicação Social da Autoridade Nacional de Proteção de Dados, bem como a Minuta de Política de Comunicação Social da ANPD.

3.2. A criação da política foi aprovada na Reunião Deliberativa nº 1 do Conselho Diretor, de 20 de janeiro de 2021.

3.3. Conforme o Termo de Abertura de Projeto (TAP) (SEI 3568403) a equipe de projeto foi constituída em 22 de setembro de 2022, composta por servidores de diversas áreas da ANPD, coordenada pela equipe da Assessoria de Comunicação (ASCOM).

3.4. Após a abertura do projeto, foram realizadas reuniões de alinhamento com os membros da equipe, como registrado nos documentos SEI nº 1 (3642100), nº 2 (3656219), nº 3 (3737384), nº 4 (3737434), nº 5 (3738076), nº 6 (3738087), nº 7 (3738136) e nº 8 (3784191).

3.5. No dia 12 de maio de 2023, a política foi apresentada ao Conselho Diretor da ANPD e ficou estabelecido que o documento passaria por análise da área jurídica e por deliberação do Conselho para publicação de Resolução com sua aprovação.

3.6. A primeira versão da Política de Comunicação foi submetida à análise da Procuradoria Federal Especializada (PFE), que emitiu o Parecer n. 00023/2023/GAB/PFE/ANPD/PGF/AGU (SEI 4357322) com recomendações de saneamento processual.

3.7. Em 26 de junho foi feito despacho (SEI nº 4361211) encaminhando o Parecer n. 00023/2023/GAB/PFE/ANPD/PGF/AGU (SEI nº 4357322) para conhecimento e prestação de informações ou tomada de providências relativas aos itens de sugestão.

3.8. Em 28 de junho foi apresentada a Nota Técnica 5 (4372871) pela Assessoria de Comunicação, com o objetivo de responder e acatar as recomendações e sugestões realizadas pela PFE.

3.9. Em 03 de julho foi anexada ao processo a Minuta de Resolução 2 (4381245), que aprova a Política de Comunicação Social da Autoridade Nacional de Proteção de Dados.

3.10. O processo foi distribuído a este Gabinete após sorteio realizado no dia 18 de julho de 2023, conforme certificado nos autos (SEI nº 4428095) para que seja relatada a matéria perante o Conselho Diretor.

3.11. É o que importa relatar. Passo à avaliação da matéria.

4. ANÁLISE

4.1. I. ASPECTOS FORMAIS

4.2. Primeiramente, na análise dos aspectos formais do processo, é possível constatar que os procedimentos relevantes para a hipótese foram adequadamente seguidos, garantindo que a abertura e o andamento estivessem em conformidade com as regras estabelecidas no processo administrativo, tendo sido devidamente justificada e fundamentada a elaboração da política de comunicação.

4.3. Cumpre destacar que durante a elaboração do documento foram realizadas reuniões com áreas técnicas da ANPD, que tiveram como objeto o seguinte: (i) definição de públicos estratégicos/stakeholders da ANPD para elaboração da Política de Comunicação; (ii) definição de diretrizes para atuação com públicos de interesse; (iii) definição abrangência e uso de canais de comunicação institucional; (iv) definição sobre como deve se dar a comunicação interna do órgão; (v) definição sobre orientações de comunicação externa e relacionamento com a mídia; (vi) orientações sobre Comunicação Visual (Imagem Institucional).

4.4. Em relação à forma, no caso em análise, a proposta é de edição de uma espécie de ato normativo - Resolução - para aprovação da Política de Comunicação Social da ANPD. E, assim, cabe reforçar que a competência para a edição de atos normativos é do Conselho Diretor da ANPD. Analisando a minuta, foi efetivamente observada a competência do Conselho Diretor para a edição do ato normativo em análise.

4.5. Nesse mesmo sentido, como apontado pela procuradoria no Parecer n. 00023/2023/GAB/PFE/ANPD/PGF/AGU (SEI 4357322), verifica-se que o instrumento normativo perfilhado pelo órgão conselente é a Resolução, conforme seguinte transcrição: "A proposta encaminhada pela área conselente é de que a política seja aprovada por meio de um ato normativo, de forma que, nesse contexto, a competência parece ser do Conselho Diretor, isto é, do órgão colegiado, para atingir o fim a que se propõe. E, sendo assim, entende-se que a espécie de ato normativo mais apropriada para tanto é a Resolução, na forma como foi proposto."

4.6. No mesmo parecer, em relação à necessidade de realização de consulta pública, a Procuradoria Federal Especializada e a área técnica entenderam pela sua desnecessidade, tendo em vista que o instrumento não inova no ordenamento jurídico, em aplicação analógica do art. 4º, II e III do Decreto nº 10.411, de 2020.

4.7. Em relação à Análise de Impacto Regulatório (AIR), foi devidamente justificado pela área técnica a dispensabilidade de realização, considerando que o documento não possui densidade normativa, por apresentar apenas orientações e ser definido como um programa administrativo ou uma "política de gestão" do que propriamente uma norma, tendo em vista que não prevê punição para seu descumprimento, não vincula servidores determinados e não indica condutas específicas para eles.

4.8. Assim, apontam que não há impactos regulatórios que justifiquem a análise, pois não há imposição de condutas, apenas orientações e boas práticas relativas à comunicação social.

4.9. Em relação a sugestão da PFE para anexar a política à publicação da resolução, foi apontado pela área técnica que "...não entendemos que seja necessário anexar o inteiro teor do texto da Política de Comunicação como anexo da resolução, considerando os custos da publicação no Diário Oficial e as questões de formatação do documento."

4.10. Sobre a divergência em análise, como sugerido pela procuradoria e como é de praxe nas publicações de resoluções que aprovam algum conteúdo, determino que a Resolução aprove o inteiro teor do texto da política de comunicação como Anexo, e não apenas com a indicação do link no site, sem prejuízo de diagramação posterior.

4.11. Ante todo o exposto, o documento atende aos requisitos formais aplicáveis, bem como está adequado ao propósito de disponibilizar orientações para a comunicação da ANPD. No mesmo sentido,

todos os requisitos essenciais para a legalidade do ato administrativo foram cumpridos, não possuindo nenhuma irregularidade no atual processo administrativo.

4.12. Por fim, passo à análise de mérito da minuta.

II. ANÁLISE DE MÉRITO

4.14. A política de comunicação em análise tem como objetivo integrar ações estratégicas de comunicação na organização. Assim, é um documento orientador para estruturar e organizar as ações de comunicação da ANPD.

4.15. Nesse sentido, propõe um conjunto de valores, princípios, diretrizes, normas e posturas que objetivam orientar o planejamento e a execução de ações, estratégias, canais de relacionamento e produtos de comunicação, em contexto com a interação da organização com o Planejamento Estratégico da Autoridade, devendo ser um referencial para quem exerce atividades de comunicação na ANPD ou participe do processo de tomada de decisões.

4.16. A Política é um documento vivo que deverá ser repetidamente revisada, ampliada e atualizada com o passar dos anos e com a maturidade da instituição. No presente momento, é resultado de diagnóstico realizado pela Assessoria de Comunicação, que entrevistou o Conselho Diretor da Autoridade e contou com a colaboração de servidores de todas as áreas da ANPD.

4.17. Como apontado na Nota Técnica 4 (4298541) da Assessoria de Comunicação, “A importância de se ter uma Política de Comunicação Social está atrelada à promoção de transparência, ao fortalecimento da participação dos cidadãos e à busca da garantia de acesso equitativo à informação em uma sociedade. Ela desempenha um papel crucial na promoção da liberdade de expressão, na proteção dos direitos humanos e na construção de uma democracia saudável.”

4.18. Devido à crescente importância da comunicação como ferramenta de interlocução com a sociedade, ressalto a importância da previsão das competências da ASCOM no regimento interno, assim como o reforço de sua estrutura, para que sejam mais bem delimitadas e executadas as suas responsabilidades.

4.19. Com o devido fortalecimento, ressalto a necessidade da elaboração de um plano de comunicação, que diferentemente da política, caracteriza-se por sua perspectiva eminentemente prática ou operacional, sendo derivado da política de comunicação e centrado no cumprimento de objetivos e metas, viabilizando-se por meio de ações concretas para incrementar o relacionamento com os públicos estratégicos e consolidar a imagem, a reputação e a marca da ANPD.

4.20. A política de comunicação, por contemplar uma perspectiva mais principiológica, gerencial, tem maior permanência ao longo do tempo, por outro lado, o plano de comunicação é concebido para dar conta de ações desenvolvidas ao longo de um período determinado.

4.21. A política de comunicação foi desenvolvida com base em pesquisas, estudos e análises, que fundamentam suas diretrizes e estratégias. Essa abordagem baseada em evidências confere maior robustez e credibilidade à política, garantindo que suas ações sejam orientadas pelas melhores práticas. A efetiva implementação da política, associado ao fortalecimento da ASCOM, poderá fortalecer a proteção dos direitos dos titulares de dados e contribuir para o desenvolvimento de uma cultura de proteção de dados pessoais no país.

4.22. Nesse sentido, cumpre reforçar a relevância da comunicação social aberta, transparente, multissetorial e acessível para promover a conscientização sobre a importância da proteção de dados pessoais, tendo em vista que o tema ainda carece de maior divulgação e presença na vida em sociedade.

4.23. Assim, com estratégias de comunicação adequadas, a ANPD poderá comunicar ao público em geral, bem como a setores específicos, sobre as disposições da legislação de proteção de dados, orientações, diretrizes e ações da autoridade.

4.24. Além disso, a política de comunicação social proposta apresenta diretrizes claras para o uso das mídias sociais e outras plataformas de comunicação, permitindo que a ANPD alcance um público mais amplo e diversificado.

4.25. Por fim, a Política de Comunicação Social proposta revela-se como uma ferramenta estratégica e necessária para fortalecer a presença da ANPD junto à sociedade, bem como para ampliar o

conhecimento e o entendimento dos titulares de dados pessoais acerca de seus direitos e responsabilidades relacionados à proteção de dados pessoais.

5. VOTO

5.1. Diante de todo o exposto, voto pela aprovação da resolução e da política de comunicação social em anexo.

5.2. A versão consolidada da resolução (SEI nº 4451145) e da política (SEI nº 4451164) além da versão com marcas de revisão (SEI nº 4451198) encontram-se anexadas ao processo.

5.3. Considerando a relevância da matéria, proponho a votação por meio de circuito deliberativo, nos termos do § 1º do art. 40, do Regimento Interno, submetendo à avaliação dos demais membros do Conselho Diretor da ANPD, fixando o prazo mínimo deste Circuito Deliberativo em 7 (sete) dias nos moldes do art. 41 deste ato infralegal.

NAIRANE FARIAS RABELO LEITÃO

Diretora Relatora



Documento assinado eletronicamente por **Nairane Farias Rabelo Leitão, Diretor(a)**, em 28/07/2023, às 15:25, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade do documento pode ser conferida informando o código verificador **4451067** e o código CRC **8995ADB3** no site:

[https://super.presidencia.gov.br/controlador_externo.php?
acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0](https://super.presidencia.gov.br/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0)

Referência: Processo nº 00261.001713/2022-33

SUPER nº 4451067

VOTO N° 22/2023/DIR/MW/ANPD

PROCESSO N° 00261.001713/2022-33

INTERESSADO: Autoridade Nacional de Proteção de Dados

ASSUNTO: Resolução que aprova a Política de Comunicação Social da ANPD

VOTO EM CIRCUITO DELIBERATIVO

DIRETORA MIRIAM WIMMER

Voto no Circuito Deliberativo:

<input checked="" type="checkbox"/>	Acompanho a Relatora (Voto n° 19/2023/DIR/NR/ANPD, SEI n° 4451067)
	Não acompanho o Relator, nos termos do Voto indicado a seguir:



Documento assinado eletronicamente por **Miriam Wimmer, Diretor(a)**, em 08/08/2023, às 12:18, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º, do [Decreto n° 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade do documento pode ser conferida informando o código verificador **4472336** e o código CRC **3E9AFE13** no site:
https://super.presidencia.gov.br/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0

Referência: Processo n° 00261.001713/2022-33

SUPER n° 4472336



AUTORIDADE NACIONAL DE PROTEÇÃO DE DADOS

VOTO Nº 29/2023/DIR/AS/ANPD

PROCESSO Nº 00261.001713/2022-33

INTERESSADO: ANPD

CÍRCUITO DELIBERATIVO Nº 20/2023 (SEI 4459959)
DIRETOR ARTHUR PEREIRA SABBAT

Caso o prazo do Círculo Deliberativo seja inferior a 7 dias, nos termos do § 1º do art. 41 do Regimento Interno:

	Concordo com a redução do prazo
	Não concordo com a redução do prazo
X	Não aplicável à hipótese

Voto no Círculo Deliberativo:

X	Acompanho o voto da Relatora (VOTO Nº 19/2023/DIR/NR/ANPD - SEI 4451067)
	Não acompanho o Relator, nos seguintes termos:



Documento assinado eletronicamente por **Arthur Pereira Sabbat, Diretor(a)**, em 08/08/2023, às 11:11, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade do documento pode ser conferida informando o código verificador **4473557** e o código CRC **8FF6486D** no site:

[https://super.presidencia.gov.br/controlador_externo.php?
acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0](https://super.presidencia.gov.br/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0)



AUTORIDADE NACIONAL DE PROTEÇÃO DE DADOS

Gabinete do Diretor Joacil Rael

VOTO N° 22/2023/DIR/JR/ANPD

PROCESSO N° 00261.001713/2022-33

INTERESSADO: ANPD

**CIRCUITO DELIBERATIVO N° 20/2023 (SEI 4459959)
DIRETOR JOACIL RAELE**

Voto no Circuito Deliberativo:

<input checked="" type="checkbox"/>	Aacompanho a Relatora (Voto nº 19/2023/DIR/NR/ANPD - SEI 4451067)
<input type="checkbox"/>	Não acompanho o Relator, nos seguintes termos:



Documento assinado eletronicamente por **Joacil Basilio Rael, Diretor(a)**, em 09/08/2023, às 13:53, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade do documento pode ser conferida informando o código verificador **4474036** e o código CRC **98658AE0** no site:
https://super.presidencia.gov.br/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0

Referência: Processo nº 00261.001713/2022-33

SUPER nº 4474036



AUTORIDADE NACIONAL DE PROTEÇÃO DE DADOS

VOTO Nº 24/2023/GABPR/ANPD

PROCESSO Nº 00261.001713/2022-33

INTERESSADO: ANPD

CÍRCUITO DELIBERATIVO Nº 20/2023 (SEI 4459959)

DIRETOR-PRESIDENTE WALDEMAR GONÇALVES ORTUNHO JÚNIOR

Voto no Circuito Deliberativo:	
<input checked="" type="checkbox"/>	Acompanho o voto da Relatora (VOTO Nº 19/2023/DIR/NR/ANPD - SEI 4451067)
	Não acompanho o Relator, nos seguintes termos:



Documento assinado eletronicamente por **Waldemar Gonçalves Ortunho Junior, Diretor-Presidente**, em 16/08/2023, às 17:05, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade do documento pode ser conferida informando o código verificador **4478152** e o código CRC **ACEB450D** no site:
https://super.presidencia.gov.br/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0

Referência: Processo nº 00261.001713/2022-33

SUPER nº 4478152