



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA

PR/PROTOCOLO/ANPD/DIR/AS/ANPD

VOTO Nº 3/2022/ANPD/AS/DIR/ANPD/PROTOCOLO/PR

**PROCESSO Nº 00261.001448/2021-11**

**INTERESSADO: Autoridade Nacional de Proteção de Dados (ANPD)**

**CONSELHEIRO**

Arthur Pereira Sabbat

**1. ASSUNTO**

1.1. Guia Orientativo de Tratamento de Dados Pessoais pelo Poder Público.

**2. EMENTA**

2.1 GUIA ORIENTATIVO DE TRATAMENTO DE DADOS PESSOAIS PELO PODER PÚBLICO. PROMOÇÃO DE DADOS PESSOAIS. BASES LEGAIS QUE AUTORIZAM O TRATAMENTO DE DADOS PESSOAIS. PAPEL ORIENTATIVO DA ANPD.

**3. REFERÊNCIA**

3.1. 3.1 Minuta do Guia Orientativo (doc. nº 3142814)

**4. RELATÓRIO**

4.1. Trata-se de avaliação relativa ao guia orientativo sobre o tratamento de dados pessoais pelo poder público, constante em duas versões nos autos do processo nº 00261.001448/2021-11. Para a presente avaliação, a minuta a ser analisada será a última versão do documento, juntada aos autos eletrônicos sob a numeração SEI nº 3142814.

4.2. Instruem os autos, além da versão final do guia, a Nota Técnica nº 29/2021/CGN/ANPD (SEI nº 2988111), por intermédio da qual a Coordenação-Geral de Normatização submeteu o processo à avaliação da Assessoria Jurídica. Nesta nota, resta destacada, ainda, a participação de diversos agentes da ANPD na elaboração do documento, bem como a apresentação do assunto ao Conselho Diretor ocorrida em 22 de outubro do corrente ano.

4.3. Em resposta à consulta formulada, a Assessoria Jurídica exarou a Nota Jurídica de nº 00001/2022/GAB/ASJUR-ANPD/CGU/AGU (SEI nº 3133317), por meio da qual avaliou o Guia e apresentou algumas recomendações de ajustes a serem realizados pela CGN.

4.4. Por fim, a CGN elaborou a Nota técnica de nº 2/2022/CGN/ANPD (SEI nº 3139040), por intermédio da qual foram avaliadas as recomendações constantes na Nota Jurídica, tendo sido acatadas algumas delas e justificada a desnecessidade de alteração quanto a duas das alterações recomendadas.

4.5. Da avaliação dos referidos documentos, observo que a publicação do Guia Orientativo aqui avaliado tem por objetivo apresentar respostas a dúvidas e consultas

recorrentes recebidas pela Ouvidoria desta Autoridade, relacionadas ao tratamento de dados pessoais pelos diversos órgãos e entidades da Administração Pública, destacando-se os seguintes aspectos: (i) o âmbito de incidência da LGPD e a aplicação de seus conceitos básicos ao setor público; (ii) a adequada interpretação das bases legais que autorizam o tratamento de dados pessoais; (iii) os requisitos e as formalidades a serem observados nas hipóteses de uso compartilhado de dados pessoais; e (iv) a relação entre as normas de proteção de dados pessoais e o acesso à informação pública.

4.6. O processo foi distribuído a este gabinete após sorteio realizado em 20 de janeiro de 2022, conforme Certidão de Distribuição (doc. nº 3139789), anexa aos autos.

4.7. É o que importa relatar. Passo à avaliação da matéria.

## 5. ANÁLISE

5.1. Preliminarmente, cumpre destacar que a publicação do Guia ora apreciado encontra-se em consonância com as competências institucionais atribuídas pela Lei nº 13.709, de 14 de agosto de 2018, a Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD), à ANPD, conforme exposto no art. 55-J:

“Art. 55-J. Compete à ANPD:

I - zelar pela proteção dos dados pessoais, nos termos da legislação;  
[...]

VI - promover na população o conhecimento das normas e das políticas públicas sobre proteção de dados pessoais e das medidas de segurança;

VII - promover e elaborar estudos sobre as práticas nacionais e internacionais de proteção de dados pessoais e privacidade (...)

XVIII - editar normas, orientações e procedimentos simplificados e diferenciados, inclusive quanto aos prazos, para que microempresas /e empresas de pequeno porte, bem como iniciativas empresariais de caráter incremental ou disruptivo que se autodeclarem startups ou empresas de inovação, possam adequar-se a esta Lei”

5.2. Os dispositivos mencionados na LGPD também se encontram previstos no Decreto nº 10.474, 26 de agosto de 2020, que cria Autoridade Nacional de Proteção de Dados (ANPD), art. 2º, inciso VI, VII e IX desse ato normativo legal.

5.3. Com base nessas questões, a ANPD concebeu o Guia Orientativo – Tratamento de Dados Pessoais pelo Poder Público, em que endereça os questionamentos e as consultas recebidas e os explana de modo a clarificá-los com base em exemplos do cotidiano das organizações públicas. Desse modo, com o mencionado Guia, a Autoridade busca proporcionar, às organizações estatais, significativos subsídios que as auxiliarão tanto na interpretação e na implementação da LGPD, quanto no atendimento às demandas da sociedade que tenham por escopo o tratamento de dados pessoais. Passo, desta forma, à análise dos tópicos abordados no Guia.

5.4. No tópico I, denominado “Apresentação”, o Guia introduz o tema e descreve a abordagem utilizada no decorrer do documento, explanando sua razão de ser e seu propósito, no intuito de, segundo o item 2, “conferir segurança jurídica às operações com dados pessoais realizadas por órgãos e entidades públicos”.

5.5. No tópico II, intitulado “A LGPD, o Poder Público e as competências da ANPD”, há avaliação sobre o objetivo da LGPD, sua incidência sobre o Poder Público, e a abrangência deste conceito de modo a permitir a compreensão exata do mencionado termo. O tópico aborda, ainda, as competências da ANPD, tendo em conta seu papel

de órgão central de interpretação da Lei, com relação às operações de tratamento de dados pessoais pelos órgãos e entidades do Poder Público.

5.6. Mais adiante, no tópico III, denominado “Bases Legais”, o Guia traz recomendações ao Poder Público no sentido de viabilizar a adequada avaliação dos casos concretos e seu enquadramento em uma das bases legais trazidas pelos artigos 7º e 11, em combinação com o art. 23 da LGPD. Desta forma, e considerando as demandas apresentadas, o Guia aborda as bases legais do consentimento, do legítimo interesse, do cumprimento de obrigação legal e regulatória e da execução de políticas públicas, apresentando, ainda, exemplos de situações concretas para melhor compreensão de cada uma das hipóteses legais apresentadas.

5.7. Na abordagem do tópico IV, “Princípios”, o Guia enfatiza os princípios mais relacionados às peculiaridades do setor público, sendo os da finalidade; adequação; necessidade; transparência; e livre acesso. Nesse sentido, quanto aos princípios da finalidade e da adequação, discorre sobre a finalidade pública, conforme a LGPD, que deve ser legítima, específica, explícita e informada; explana a limitação ao tratamento posterior dos dados pessoais, com fulcro na compatibilidade com a finalidade original; trata dos dados disponíveis publicamente; e do uso compartilhado de dados pessoais pelo Poder Público.

5.8. Mais adiante, no tópico V, denominado “Compartilhamento de Dados Pessoais pelo Poder Público”, o Guia ressalta que o uso compartilhado de dados é um “mecanismo relevante para a execução de atividades típicas e rotineiras do Poder Público”, e que deve ser realizado em conformidade com a LGPD. Nesse sentido, o documento indica os principais requisitos que devem ser observados por ocasião desse compartilhamento.

5.9. Em sequência, no tópico VI, “Divulgação de Dados Pessoais”, o documento aborda a relevância de os órgãos e entidades públicos, diante da necessidade de divulgação de informações que contenham dados pessoais, realizarem tal processo em conformidade com as disposições da LGPD, para que se assegure a proteção integral dos dados pessoais, a autodeterminação informativa e o respeito à privacidade dos titulares durante todo o tratamento.

5.10. Dito isso, observa-se que os tópicos apresentados fornecem relevantes informações relacionadas às dúvidas e aos questionamentos formulados relativos ao tratamento de dados pessoais pelo Poder Público, servindo de importante fonte de consulta aos diversos órgãos e entidades da Administração Pública e, ainda, aos titulares de dados pessoais para a vigilância da adequação do tratamento de seus dados à LGPD por esses agentes de tratamento. Portanto, o Guia proposto atende à premissa de sua elaboração.

5.11. Não obstante, e apenas com o objetivo de facilitar o fluxo de informações entre os órgãos desta Autoridade, proponho a modificação da redação do item 4 do tópico I, com o fim de que as sugestões de melhoria eventualmente apresentadas relacionadas ao Guia sejam recepcionadas pela Ouvidoria, e não mais pela CGN, uma vez que a Ouvidoria da ANPD tem costumeiramente recebido, analisado e distribuído as diferentes demandas que chegam à Autoridade. Proponho, assim, a seguinte alteração:

**De:**

“Por isso, a versão publicada ficará aberta a comentários e sugestões de forma contínua, por intermédio do e-mail [normatizacao@anpd.gov.br](mailto:normatizacao@anpd.gov.br), com o fim de atualizar

o Guia oportunamente, à medida que novas regulamentações e entendimentos forem estabelecidos, a critério da ANPD."

**PARA:**

"Por isso, a versão publicada ficará aberta a comentários e contribuições de forma contínua, com o fim de atualizar o Guia oportunamente, à medida que novas regulamentações e entendimentos forem estabelecidos, a critério da ANPD. As sugestões podem ser enviadas para a Ouvidoria da ANPD, por meio da [Plataforma Fala.BR](https://falabr.cgu.gov.br/) (<https://falabr.cgu.gov.br/>)."

5.12. Isto posto, resta claro que a minuta do presente Guia foi deliberada por esta ANPD e seus órgãos vinculados. Portanto, o processo se encontra em conformidade com os atos normativos vigentes, em especial, o consignado no art. 55-J, § 4º, da LGPD, bem como o disposto no Decreto nº 10.474, de 2020, art. 2º, §4º, sem nenhum óbice para o seu fiel prosseguimento.

## 6. CONCLUSÃO

6.1. Por todo o exposto, voto pela **aprovação** do presente Guia Orientativo de Tratamento de Dados Pessoais pelo Poder Público (SEI nº 3142814), com as sugestões mencionadas, e o submeto à avaliação dos demais membros do Conselho Diretor da ANPD, conforme o art. 40, da Portaria nº 1, de 8 de março de 2021, o Regimento Interno da ANPD fixando o prazo mínimo deste Circuito Deliberativo nº 02/2022 em 7 (sete) dias nos moldes do art. 41 deste ato infralegal.

6.2. É como voto.



Documento assinado eletronicamente por **Arthur Pereira Sabbat, Diretor(a)**, em 24/01/2022, às 12:21, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#)..



A autenticidade do documento pode ser conferida informando o código verificador **3143441** e o código CRC **CD312369** no site:  
[https://sei-pr.presidencia.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](https://sei-pr.presidencia.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0)

**Referência:** Processo nº 00261.001448/2021-11

SEI nº 3143441



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA  
PR/PROTOCOLO/ANPD/SG/ANPD

VOTO Nº 3/2022/ANPD/MW/DIR/ANPD/PROTOCOLO/PR

**PROCESSO Nº 00261.001448/2021-11**

**INTERESSADO: Autoridade Nacional de Proteção de Dados**

**ASSUNTO: Guia Orientativo de Tratamento de Dados Pessoais pelo Poder Públíco**

**VOTO**

**CÍRCUITO DELIBERATIVO N. 03/2022**

**DIRETORA MIRIAM WIMMER**

**Voto no Círculo Deliberativo:**

**Acompanho o Relator (Voto nº 3/2022/ANPD/AS/DIR/ANPD/PROTOCOLO/PR, SEI nº 3143441)**

Não acompanho o Relator, nos termos do Voto indicado a seguir:



Documento assinado eletronicamente por **Miriam Wimmer, Diretor(a)**, em 26/01/2022, às 09:24, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.](#)



A autenticidade do documento pode ser conferida informando o código verificador **3145803** e o código CRC **DA62AE10** no site:  
[https://sei-pr.presidencia.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](https://sei-pr.presidencia.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0)

**Referência:** Processo nº 00261.001448/2021-11

SEI nº 3145803



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA  
PR/PROTOCOLO/ANPD/DIR/NR/ANPD

VOTO Nº 3/2022/ANPD/NR/DIR/ANPD/PROTOCOLO/PR

**PROCESSO Nº 00261.001448/2021-11**

**INTERESSADO: Autoridade Nacional de Proteção de Dados (ANPD)**

**VOTO EM CIRCUITO DELIBERATIVO Nº 03/2021  
DIRETORA NAIRANE FARIAS RABELO LEITÃO**

**ASSUNTO: Guia Orientativo de Tratamento de Dados Pessoais pelo Poder Público**

**Voto em Circuito Deliberativo nº 03/2022**

<input checked="" type="checkbox"/>	Acompanho o Relator (VOTO Nº 3/2022/ANPD/AS/DIR/ANPD/PROTOCOLO/PR, SEI nº 3143441)	
<input type="checkbox"/>	Não acompanho o Relator, nos termos do Voto indicado a seguir:	



Documento assinado eletronicamente por **Nairane Farias Rabelo Leitão, Diretor(a)**, em 25/01/2022, às 21:12, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020...](#)



A autenticidade do documento pode ser conferida informando o código verificador **3146291** e o código CRC **88C43913** no site:  
[https://sei-pr.presidencia.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](https://sei-pr.presidencia.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0)

**Referência:** Processo nº 00261.001448/2021-11

SEI nº 3146291



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA  
PR/PROTOCOLO/ANPD/DIR/AS/ANPD

VOTO Nº 3/2022/ANPD/GABPR/ANPD/PROTOCOLO/PR

**PROCESSO Nº 00261.001448/2021-11**

**INTERESSADO: Autoridade Nacional de Proteção de Dados (ANPD)**

**VOTO EM CIRCUITO DELIBERATIVO Nº 03/2022  
DIRETOR-PRESIDENTE WALDEMAR GONÇALVES ORTUNHO**

**JÚNIOR**

**ASSUNTO:** Guia Orientativo de Tratamento de Dados Pessoais pelo Poder Público

**Voto em Circuito Deliberativo nº  
03/2022**

<input checked="" type="checkbox"/>	Acompanho o Relator (Voto nº 3/2022/ANPD/AS/DIR/ANPD/PROTOCOLO/PR, SEI Nº 3143441)
<input type="checkbox"/>	Não acompanho o Relator, nos termos do Voto indicado a seguir:



Documento assinado eletronicamente por **Waldemar Gonçalves Ortunho Junior, Diretor-Presidente**, em 26/01/2022, às 10:54, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020..](#)



A autenticidade do documento pode ser conferida informando o código verificador **3148235** e o código CRC **C7929A22** no site:  
[https://sei-pr.presidencia.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](https://sei-pr.presidencia.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0)

**Referência:** Processo nº 00261.001448/2021-11

SEI nº 3148235