

AGENCIA NACIONAL DO PETROLEO - ANP - RJ**Estudo Técnico Preliminar 8/2023****1. Informações Básicas**

Número do processo: 48610.223102/2022

2. Descrição da necessidade

Impossibilitar acessos à rede de dispositivos que não estejam de acordo com a Política de Segurança da ANP.

2.1. Motivação/Justificativa

Devido ao acesso de dispositivos móveis às redes da ANP e os riscos de Segurança que isso traz, é de fundamental importância ter ferramentas que forneçam visibilidade, controle de acesso e recursos de conformidade necessários para fortalecer a infraestrutura de Segurança de Rede, dificultando que dispositivos não seguros tenham acesso à rede corporativa. As soluções deverão ser compatíveis com os firewalls Fortigate 1500D existentes no parque tecnológico desta Agência.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Superintendência de Tecnologia da Informação	Daniella Christina Xavier de Oliveira

4. Necessidades de Negócio

Implementar mecanismos de segurança para que sejam negados os acessos à rede de dispositivos que não estejam de acordo com a Política de Segurança da ANP.

5. Necessidades Tecnológicas

5.1. Garantir a autenticação de dois fatores das soluções Fortigate, permitindo mais um fator de autenticação, como por exemplo, para o acesso com a autenticação de dois fatores para a solução de VPN (*Virtual Private Network*), o que dificulta a entrada de usuários com permissão indevida.

5.2. Ter compatibilidade com os firewalls Fortigate 1500D existentes no parque tecnológico desta Agência.

6. Demais requisitos necessários e suficientes à escolha da solução de TIC**6.1. Requisitos Tecnológicos e demais requisitos**

6.1.1. Os requisitos tecnológicos estão descritos no Termo de Referência.

6.2. Requisitos Legais

6.2.1. Conforme descrito no artigo 105 da PORTARIA Nº 265, DE 10 DE SETEMBRO DE 2020 - ANP, a Superintendência de Tecnologia da Informação - STI responde por todo o ambiente computacional da ANP, por meio do planejamento, projeto, aquisição, desenvolvimento, operacionalização, apoio e administração de equipamentos e programas de informática.

6.2.2. É vedada a veiculação de publicidade acerca do contrato, salvo se houver prévia autorização da Administração da ANP.

6.2.3. Essa contratação está alinhada com o PDTIC 2023-2025, 10.4.2.1 NOVAS CONTRATAÇÕES Total: 36, pág. 56. (SEI 2786805)

TIPO	SUBITEM	CÓDIGO	DESCRIÇÃO	DATA DESEJADA	UNIDADE RESPONSÁVEL
Solução de TIC	Serviços de TIC	27464	Aquisição de Ferramentas de Segurança da Informação	02/04/23	STI

ALINHAMENTO AO PAC 2024

Item	Descrição
323031-92/2023	Aquisição de Ferramentas de Segurança da Informação.

6.3. Requisitos de Segurança

6.3.1. Deverão ser observados os regulamentos, normas e instruções de segurança da informação e comunicações adotadas pela ANP, incluindo, mas não se limitando, ao definido na Política de Segurança da Informação e Comunicações e suas Normas complementares, durante a execução dos serviços nas instalações da ANP.

6.3.2. Deverá ser garantida a disponibilidade, integridade, confidencialidade e sigilo dos documentos e informações inerentes ao contrato e seus serviços, podendo ser responsabilizado legalmente quem porventura causar perdas e danos à ANP e a terceiros.

6.3.3. A Contratada se compromete a manter em caráter confidencial, formalizado através de Termo de Compromisso de Manutenção de Sigilo, anexo ao Termo de Referência, mesmo após o término do prazo de vigência ou eventual rescisão do contrato, todas as informações a que teve acesso.

6.3.4. A Contratada deve utilizar ferramentas de proteção e segurança de informações, a fim de evitar qualquer acesso não autorizado aos seus sistemas ou softwares, seja em relação aos que eventualmente estejam sob sua responsabilidade direta ou que foram disponibilizados à Contratante, ainda que por meio de link.

6.3.5. As condições de manutenção de sigilo estão elencadas no Termo de Compromisso de Manutenção de Sigilo, conforme modelo anexo ao Termo de Referência.

6.3.6. A Contratada deverá assinar o Termo de Compromisso de Manutenção de Sigilo.

6.3.7. A Contratada será responsabilizada pelo não cumprimento, por parte de seus profissionais, do Termo de Compromisso de Manutenção de Sigilo e também de todas as políticas e normas técnicas e administrativas da Contratada.

6.3.8. O tratamento de dados pessoais desta contratação deve respeitar a Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD), Lei nº 13.709/2018, ou substituta que trata do tema.

6.4. Requisitos Temporais

6.4.1. Início da execução do objeto: imediatamente após a data de vigência inicial do contrato.

6.4.1.1. As licenças perpétuas deverão estar disponíveis em até 10 dias corridos, após a emissão da ordem de fornecimento de bens.

6.4.1.2. A garantia será de 01 ano, após o aceite definitivo das licenças perpétuas.

6.4.2. O prazo de vigência da contratação é de 01 ano contado da data de assinatura do contrato pelo último representante das partes, prorrogável para até 10 anos, na forma dos artigos 106 e 107 da Lei nº 14.133, de 2021.

7. Estimativa da demanda - quantidade de bens e serviços

Abaixo, segue as características do produto:

Lote	Item	Produto	Descrição do produto	Unidade de medida	Qtde
Único	1	FortiToken Mobile (FTM) One-Time Password (OTP) PN: FTM-ELIC-500, FTM-ELIC-100 e FTM-ELIC-50	Licenças perpétuas do aplicativo FortiToken Mobile (FTM) One-Time Password (OTP), com garantia por 01 ano.	Licença	650

8. Levantamento de soluções

8.1 – ANÁLISE SOLUÇÕES

Optamos em adquirir licenças perpétuas do produto FortiToken Mobile (FTM) One-Time Password (OTP), por serem compatíveis com a tecnologia de nossos firewalls - Fortigate 1500D - da Fabricante Fortigate, o que minimiza gastos com pesquisas e estudos, para verificação de compatibilidades tecnológicas com nosso ambiente.

Para estimativa de preços, inicialmente, consultamos o sítio Painel de Preços. vejam:

The screenshot shows the Painel de Preços website interface. At the top, there is a search bar with the query "paineldeprecos.planejamento.gov.br/analise-servicos". Below the search bar, there are various links and icons for social media and government services. The main content area displays three price points: MÉDIA (R\$ 12.000,00), MEDIANA (R\$ 12.000,00), and MENOR PREÇO (R\$ 12.000). Below these, a table lists the details of the item found. The table columns include: Opcionais, Identificação da Compra, Número do Item, Modalidade, Código do CATSER, Descrição do Item, Unidade de Fornecimento, Quantidade Ofertada, Valor unitário, Fornecedor, Órgão, UASG - Unidade Gestora, and Data da Compra. The first row of the table shows: Dispensa de Licença, 00001, 27502, CESSAO TEMPORARIA DE DIREITOS SOBRE PROGRAMAS DE COMPUTADOR LOCACAO DE SOFTWARE, UNIDADE, 1, R\$ 12.000,00, SIGMAPONE TELECOMUNICACOES LTDA, COMPANHIA DE PESQUISA DE RECURSOS MINERAIS, 495130 - COMPANHIA DE PESQUISA DE RECURSOS MINERAIS, and 09/10/2023. At the bottom left, it says "Registros de 1 ao 1". The bottom right shows the system status bar with "22°C Pred ensolarado", "11:08 16/07/2024", and various system icons.

FILTROS APLICADOS

Descrição Complementar

AQUISIÇÃO DA SUBSCRIÇÃO DE 25 LICENÇAS FORTITOKEN CLOUD PARA ATÉ 25 USERS, COM O INTUITO DE GARANTIR E AUMENTAR OS SERVIÇOS DE SEGURANÇA DA REDE E DISPONIBILIDADE DAS INFORMAÇÕES ADMINISTRADAS PELO ÓRGÃO. GARANTIA PARA O PÉRIODO DE 24 MESES.

Ano da Compra
2023, 2024

Resultado 1

DADOS DA COMPRA

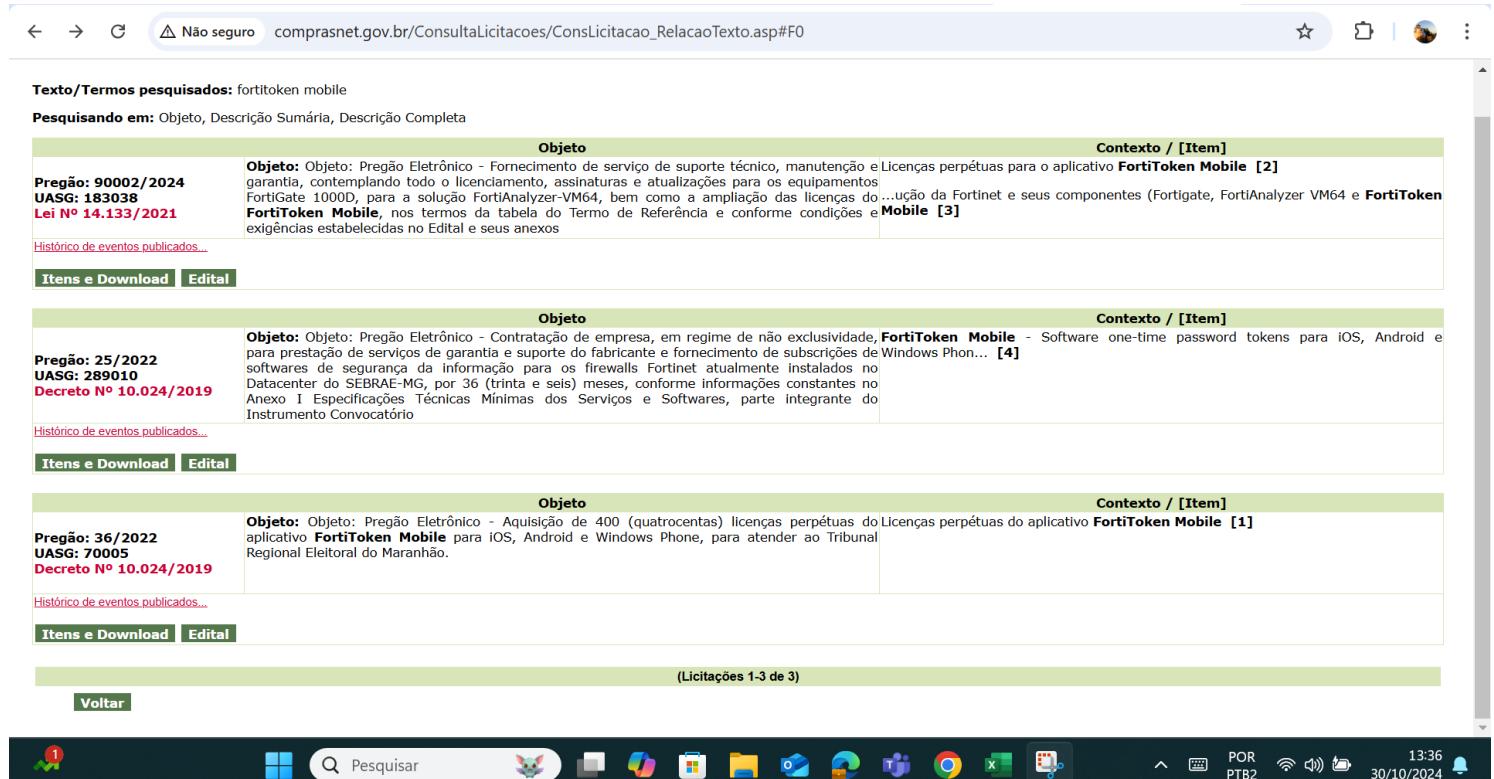
Identificação da Compra:	00109/2023
Número do Item:	00001
Objeto da Compra:	Aquisição de 25 licenças FortiToken Cloud Subscription for up to 25 users (includes 3,125 SMS credits and FortiCare Premium Support per 2 year)
Quantidade Ofertada:	1
Valor Unitário do Item:	R\$ 12000
Código do CATSERV:	27502
Descrição do Item:	CESSAO TEMPORARIA DE DIREITOS SOBRE PROGRAMAS DE COMPUTADOR LOCACAO DE SOFTWARE
Descrição Complementar:	undefined
Unidade de Fornecimento:	UNIDADE
Modalidade da Compra:	Dispensa de Licitação
Forma de Compra:	SISPP
Data do Resultado:	09/10/2023

DADOS DO FORNECEDOR



Pelas informações identificadas, o objeto não apresenta similaridade, logo seguiremos com a análise.

Passamos a pesquisar o sítio comprasnet que retornou com as seguintes informações:



Das análises acima, observou-se que a única licitação de 2024 apresentou a contratação do serviço para modelo de equipamento distinto do utilizado pela ANP, logo será necessária a continuidade das pesquisas.

Por último, iniciamos pesquisa ao mercado para as seguintes empresas:

Empresas contatadas

Empresa	Nome	Tel	email	Enviou	Declinou	Não respondeu
AltasNet	Ana Paula	(31) 9576.7298 - Zap	comercial@altasnet.com.br;			x
FonMart	Darci Fontes	(98) 3255.0700 (98) 98413.8135	comercial@fonmart.com.br;			x
Enygma	Jéssica Carvalho	(11) 97060.5456 (11) 4332.4884	jessica.carvalho@enygma.tec.br;			x
SymMetry	-	(11) 3095. 4900	contato@symmetry.com.br;			x
ItProtect	Théo Costa	(85) 3048.0828	theo.costa@itprotect.com.br;			x
Cistel	Anderson Sousa	(11) 3197.4009 (11) 3567.9097	info@cistel.com.br; anderson@cistel.com.br			x
Ziva	Nelson Gaia	(21) 96413.3957 (11) 3365.0410	nelson.gaia@ziva.com.br;			x
Networksecure	Hemiliana Rodrigues	(85) 3195.2200 (85) 99248.2574	hemiliana.rodrigues@networksecure.com.br;			x
StorageWay	Alexandre Fragoso	(21) 98108.6827 / (21) 98387.1555	alexandre.fragoso@storageway.com.br	x		
Qualis	Nelson Gaia	(21) 96413.3957	nelson.gaia@qualistec.com.br	x		
FNI	Fabiano Rodrigues	(21) 98330.9720	fabiano.rodrigues@fnisec.com	x		
Brasiline	Antonio Manfredi	(21) 99986.5236	amanfredi@brasiline.com.br	x		

Recebemos propostas das empresas StorageWay, Qualis, FNI e Brasiline.

Cópia dos pedidos de cotações, declínios e das propostas encontram-se no SEI 4468722.

Cópias das propostas atualizadas encontram-se no SEI 5246895.

Lote	Descrição	Qtde	STORAGEWAY		BRASILINE		FNI		QUALIS		Menor preço	
			Valor unitário (R\$)	Valor total (R\$)								
1	Licenças perpétuas do aplicativo FortiToken Mobile (FTM) One-Time Password (OTP), com garantia por 01 ano, para Fortigate 1500D, número de série FG1K5D316801571. (1 pack com 650 licenças)	1	355.797,00	355.797,00	381.123,19	381.123,19	379.991,00	379.991,00	395.362,50	395.362,50	355.797,00	355.797,00

8.2 – IDENTIFICAÇÃO DAS SOLUÇÕES

Id Descrição da solução (ou cenário)

1 Solução similar em outro órgão ou entidade da Administração Pública

9. Análise comparativa de soluções

Requisitos		Cenários
		Cenário 1
Negócio	Implementar mecanismos de segurança para que sejam negados os acessos à rede de dispositivos que não estejam de acordo com a Política de Segurança da ANP.	Atende
Tecnológico	Garantir a autenticação de dois fatores das soluções Fortigate, permitindo mais um fator de autenticação, como por exemplo, para o acesso com a autenticação de dois fatores para a solução de VPN (<i>Virtual Private Network</i>), o que dificulta a entrada de usuários com permissão indevida.	Atende
Resultado da Análise		Viável

10. Registro de soluções consideradas inviáveis

Não há.

11. Análise comparativa de custos (TCO)

11.1 – CÁLCULO DOS CUSTOS TOTAIS DE PROPRIEDADE

Solução Viável 1

Descrição: Solução similar em outro órgão ou entidade da Administração Pública.

<**Descrição da solução 1**> Aquisição de 650 (seiscentos e cinquenta) Licenças perpétuas do aplicativo FortiToken Mobile (FTM) One-Time Password (OTP), com garantia por 01 ano, para Fortigate 1500D, de número de série FG1K5D3I16801571.

<**Cálculo do Custo Total de Propriedade da Solução, considerando os custos inerentes ao ciclo de vida dos bens e serviços da solução, a exemplo dos valores de aquisição dos ativos, insumos, garantia técnica estendida, manutenção, migração e treinamento.**>

Para o cálculo do custo total de propriedade, considerou-se os valores identificados no levantamento de soluções, item 8, os quais reduzimos aqui em tabela para melhor visualização:

11.2. Mapa comparativo dos cálculos totais de propriedade (TCO)

Descrição da solução	Estimativa de TCO ao longo dos anos	Total
	Ano 1	
Licenças perpétuas do aplicativo FortiToken Mobile (FTM) One-Time Password (OTP), para 650 usuários, com garantia por 01 ano, para Fortigate 1500D, de número de série FG1K5D3I16801571.	R\$355.797,00	R\$355.797,00

Custo Total de Propriedade – R\$355.797,00 (trezentos e cinquenta e cinco mil, setecentos e noventa e sete reais)

12. Descrição da solução de TIC a ser contratada

Lote	Item	Produto	Descrição do produto	Unidade de medida	Qtde
Único	1	FortiToken Mobile (FTM) One-Time Password (OTP) PN: FTM-ELIC-500, FTM-ELIC-100 e FTM-ELIC-50	Licenças perpétuas do aplicativo FortiToken Mobile (FTM) One-Time Password (OTP), com garantia por 01 ano.	Licença	650

13. Estimativa de custo total da contratação

Valor (R\$): 355.797,00

Descrição da solução	Estimativa de TCO ao longo dos anos	Total
	Ano 1	
Aquisição de 650 licenças perpétuas do aplicativo FortiToken Mobile (FTM) One-Time Password (OTP), com garantia por 01 ano, para Fortigate 1500D, número de série FG1K5D3I16801571.	R\$355.797,00	R\$355.797,00

14. Justificativa técnica da escolha da solução

14.1. Devido o acesso de vários dispositivos na rede da ANP e os riscos de segurança que isso traz, é de fundamental importância ter ferramentas que forneçam visibilidade, controle de acesso e recursos de conformidade necessários para fortalecer a infraestrutura de segurança da rede corporativa.

14.1.1. Para tanto, a STI tem buscado melhores práticas e orientações para gerir a infraestrutura de TI da Agência, inclusive no zelo pelo melhor aproveitamento do investimento realizado.

14.1.2. Somado a isso, acrescentamos que a ANP atualmente necessitou se adequar à nova metodologia de teletrabalho.

14.1.3. Para manter todo o parque tecnológico da ANP seguro, a STI contratou um conjunto de serviços de subscrição de licenças para os firewalls Fortinet Fortigate 1500D, na modalidade do Unified Threat Protection (UTP) Bundle, conforme SEI 48610.210494/2022-09.

14.1.4. Essa contratação tem como objetivo a continuidade da solução de segurança de redes e gerenciamento unificado de ameaças, através da contratação de serviços de subscrição de licenças FortiToken Mobile (FTM) One-Time Password (OTP) para o firewall Fortigate 1500D.

14.2. Do parcelamento da contratação decorrente de aspectos técnicos

Após analisarmos a viabilidade da contratação, constatou-se que a melhor prática a ser adotada será o não parcelamento do objeto, conforme disposto no inciso II do art. 47 da Lei nº 14.133, de 1º de Abril de 2021, por se tratar de aquisição de licenças perpétuas.

15. Justificativa econômica da escolha da solução

15.1. A Instrução Normativa nº 94, de 23 de Dezembro de 2022 - Ministério da Economia/Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital/Secretaria de Governo Digital - orientando que a solução escolhida, resultante do Estudo Técnico Preliminar, contenha item presente nos Catálogos de Soluções de TIC com Condições Padronizadas publicados pelo Órgão Central do SISP, os documentos de planejamento da contratação deverão utilizar todos os elementos constantes no respectivo Catálogo.

15.1.1. Já que o objeto não consta nos Catálogos de Soluções de TIC com condições padronizadas publicada pelo Órgão Central do SISP, daremos prosseguimento ao estudo sem levarmos em consideração tal regra. Vejam os serviços que constam no catálogo: <https://www.gov.br/governodigital/pt-br/contratacoes/catalogo-de-solucoes-de-tic>

15.2. Logo o valor estimado identificado nesse estudo, sendo o único viável, para a aquisição de 650 licenças perpétuas do aplicativo FortiToken Mobile (FTM) One-Time Password (OTP), com garantia por 01 ano, para Fortigate 1500D, número de série FG1K5D3I16801571, será de R\$ 355.797,00(trezentos e cinquenta e cinco mil, setecentos e noventa e sete reais).

15.2.1. Lembramos que o valor identificado nesse estudo, tem o fito de auxiliar na escolha da melhor opção a ser contratada, sendo possivelmente atualizado na fase de cotação de preços.

15.3. Do parcelamento da contratação decorrente de aspectos econômicos

15.3.1. O parcelamento pode comprometer a viabilidade econômica da solução, sendo apresentado preços disparatados para aquisições idênticas.

16. Benefícios a serem alcançados com a contratação

- Autenticar com a utilização de dois fatores para acesso a soluções do Fortigate.
- Gerar tokens baseados em tempo (Time-based One-Time Password - TOTP) e baseados em evento (HMAC-based One-Time Password - HOTP).
- Autenticar com a utilização dois fatores para acesso a solução de VPN (*Virtual Private Network*).
- Detectar e prevenir contra ameaças e tentativas de invasão.
- Elevar a capacidade de proteger a ANP contra ataques de Hackers.
- Negação de acessos à rede a dispositivos que não estão de acordo com a Política de Segurança da ANP.
- Garantir que o ANP esteja aderente às melhores práticas nacionais e internacionais da área de Segurança da Informação, e em consonância com as normas vigentes.
- Garantir que o ANP preste serviços de qualidade à sociedade, bem como atenda as próprias necessidades institucionais, com base nos pilares de confiabilidade, integridade e disponibilidade.

17. Providências a serem Adotadas

17.1. Após a assinatura do contrato deverá ser realizada reunião inicial com representantes da CONTRATANTE e da CONTRATADA, para alinhamento das condições para início da prestação dos serviços.

18. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

18.1. Justificativa da Viabilidade

18.1.1. Para manter todo o parque tecnológico da ANP seguro, a STI contratou um conjunto de licenças para os firewalls Fortinet Fortigate 1500D, na modalidade do Unified Threat Protection (UTP) Bundle, conforme SEI 48610.210494/2022-09.

18.1.2. Para se dar continuidade a solução de segurança de redes e gerenciamento unificado de ameaças, pleiteamos a aquisição de licenças FortiToken Mobile (FTM) One-Time Password (OTP) para o firewall Fortigate 1500D.

18.1.3. Dado que a solução atual de firewall é completamente baseada em tecnologia Fortinet, cujos treinamentos, softwares e serviços de suporte foram providos nesta tecnologia, manteremos essa padronização, de modo a preservar os investimentos e evitar impactos de mudança de tecnologia. Por haver a previsão, no art. 47, I, da Lei nº 14.133, de 2021, serão citados o nome do fabricante e o produto de forma a garantir o correto entendimento técnico, bem como a qualidade do serviço a ser prestado nos bens já adquiridos.

19. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: Por este instrumento declaro ter ciência das competências do INTEGRANTE REQUISITANTE definidas na IN SGD/ME nº 94/2022, bem como da minha indicação para exercer esse papel na Equipe de Planejamento.

DAVID FERNANDES FRANCA

Coordenador Geral de Segurança e Redes



Assinou eletronicamente em 22/09/2025 às 16:12:35.

Despacho: Por este instrumento declaro ter ciência das competências do INTEGRANTE TÉCNICO definidas na IN SGD/ME nº 94/2022, bem como da minha indicação para exercer esse papel na Equipe de Planejamento

RODRIGO RIBEIRO AFFONSO ALVES

Coordenador Geral de Infraestrutura e Operações



Assinou eletronicamente em 23/09/2025 às 15:55:47.

Despacho: Aprovo o ETP Digital e atesto sua conformidade, nos termos do §2º do art. 11 da IN SGD/ME nº 94/2022.

DANIELLA CHRISTINA XAVIER DE OLIVEIRA

Superintendente de TI