

A MINERAÇÃO NO CONTEXTO DA REFORMA TRIBUTÁRIA

AUDIÊNCIA PÚBLICA

Comissão de Minas e Energia

10 de maio de 2023



ANM

Agência
Nacional de
Mineração

O SETOR QUE REGULAMOS



DESAFIOS E OPORTUNIDADES

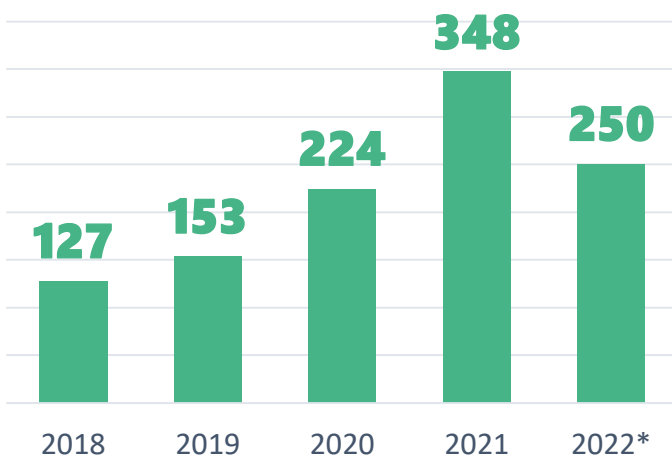
A MINERAÇÃO NO CENÁRIO GLOBAL



NÚMEROS DA MINERAÇÃO

VALOR DA PRODUÇÃO, ROYALTIES E EMPREGOS

VALOR DA PRODUÇÃO MINERAL



* Bilhões de R\$

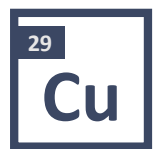
PRINCIPAIS COMMODITIES 2022



FERRO
R\$ 154 bilhões

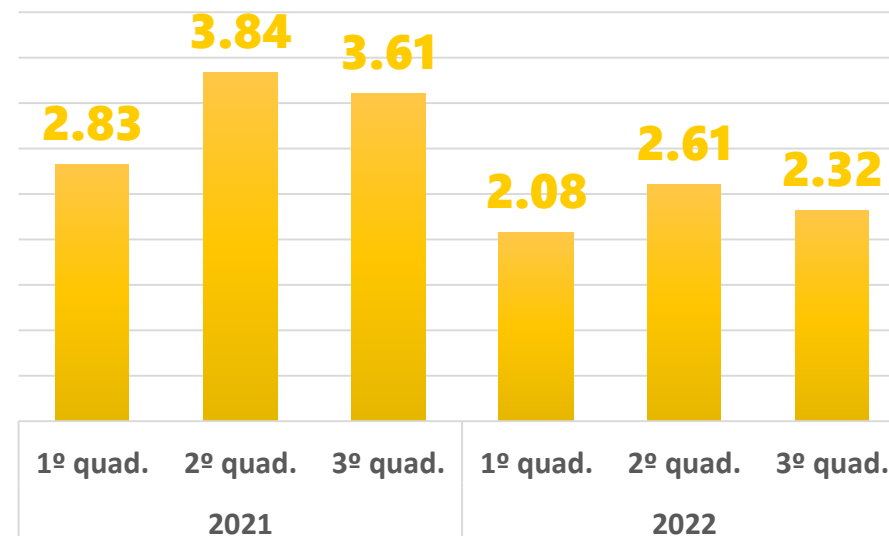


OURO
R\$ 24 bilhões



COBRE
R\$ 15 bilhões

ROYALTIES DA MINERAÇÃO (CFEM) 2021 E 2022 (Bilhões de R\$)



EMPREGOS EM 2022:

205 MIL EMPREGOS DIRETOS
2,25 MILHÕES EMPREGOS INDIRETOS

ROYALTIES (CFEM)

R\$ 10,28
Bilhões

2021

R\$ 7,01
Bilhões

2022

In 2021, **nickel-based** cathodes

MENU ▾

Canada.ca

Minister Wilkinson Releases Canada's \$3.8-billion Critical Minerals Strategy to Seize Generational Opportunity for Clean, Inclusive Growth

From: [Natural Resources Canada](#)

News release

December 9, 2022

Canada-US Joint Action Plan on Critical Minerals Collaboration

Last updated: 27 October 2022

Mineradoras canadenses vão ter até US\$ 3 bi do governo para minerais críticos

As mineradoras do Canadá garantiram um total de 3,8 bilhões de dólares canadenses, equivalentes a cerca de US\$ 3,02 bilhões pelo câmbio do dia, em financiamento potencial do governo para desenvolver minerais críticos necessários para veículos elétricos e outras tecnologias.

Internacional

EUA querem investir no Brasil para extração de minerais críticos, diz enviado de Biden

Por Reuters | 22/03/2023 - 17:31

Home > Mundo

EUA e Japão fecham acordo sobre minerais para baterias de veículos elétricos

O pacto, que se baseia em um acordo comercial limitado que americanos e japoneses anunciaram em 2019, será revisto a cada dois anos para eventuais mudanças

🕒 📱 🌐 📧 📧 📧 📧

Modo escuro ☐

[nature](#) > [nature sustainability](#) > [brief communications](#) > [article](#)

Brief Communication | [Open Access](#) | [Published: 06 March 2023](#)

Assessing the feasibility of the Inflation Reduction Act's EV critical mineral targets

[Jenna N. Trost](#) & [Jennifer B. Dunn](#)

[Nature Sustainability](#) (2023) | [Cite this article](#)

3490 Accesses | 85 Altmetric | [Metrics](#)

EUA e Comissão Europeia intensificam tratativas para obter minerais críticos do Brasil

O objetivo é distanciar-se do fornecimento da China

26 de março de 2023, 16:21 h

Atualizado em

26 de março de 2023, 16:23



ATRIBUIÇÕES

PRINCIPAIS COMPETÊNCIAS DA ANM

Regular e fiscalizar a pesquisa, a produção e a comercialização de bens minerais;

Outorgar* e controlar os títulos minerários;

Subsidiar o desenvolvimento da política mineral, assim como a execução das ações a ela correspondentes;

Regular, fiscalizar e arrecadar as participações governamentais;

Mediar conflitos entre agentes da atividade de mineração;

Acompanhar o desempenho econômico do setor;

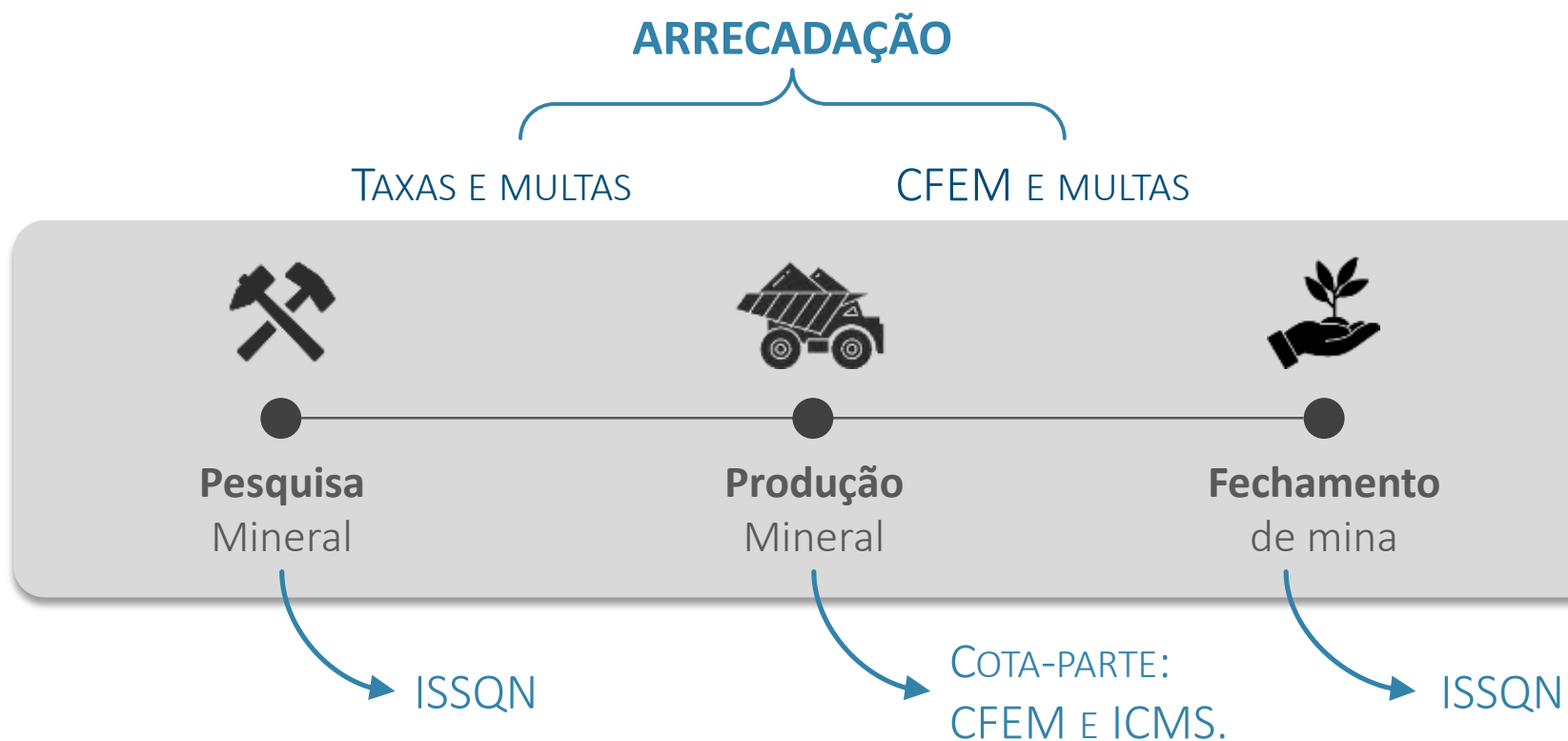
Dentre outras.



COMPENSAÇÃO FINANCEIRA PELA EXPLORAÇÃO MINERAL

CFEM

RECEITAS ORIUNDAS DA MINERAÇÃO



*ALÉM DE TODOS OS DEMAIS TRIBUTOS



CFEM

NÚMEROS

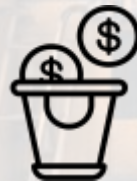
Recolhimento de impostos, tributos e CFEM – 2022*

Faturamento do Setor



R\$ 250 bi

Arrecadação da CFEM



R\$ 7,02 bi

Outros Impostos



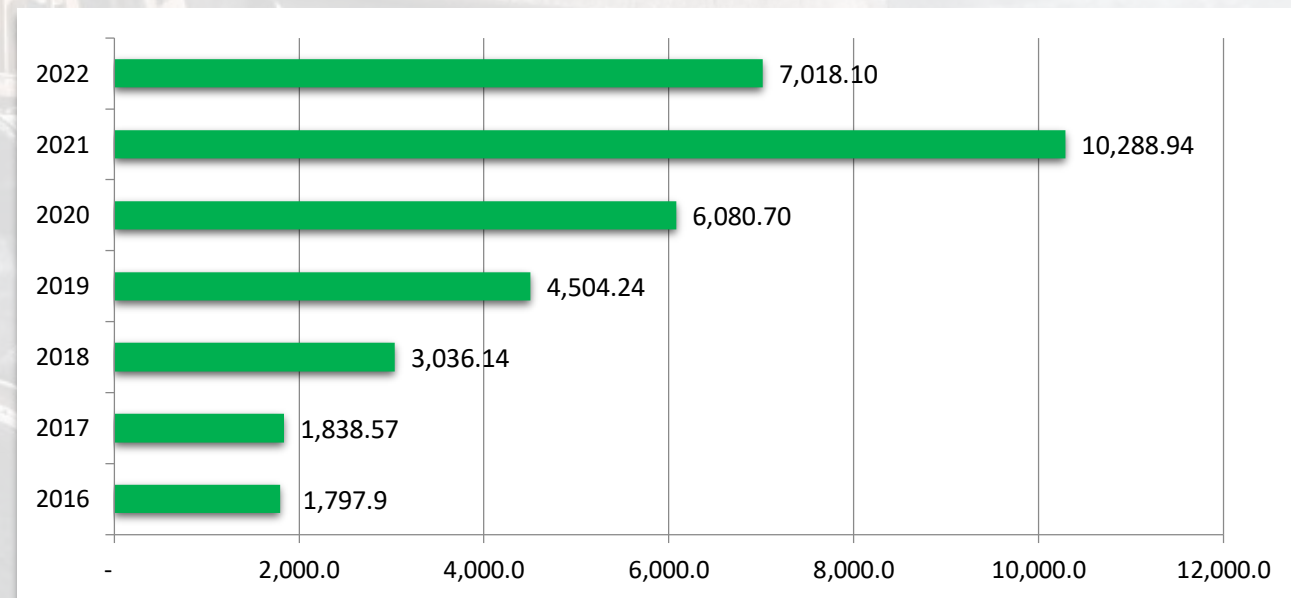
R\$ 79,2 bi

CFEM + Outros Impostos

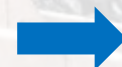


R\$ 86,2 bi

Evolução da Arrecadação de CFEM 2016 a 2022 em R\$ Milhões



A CFEM foi estabelecida pela Constituição de 1988, em seu Art. 20, § 1º, é devida aos Estados, ao Distrito Federal, aos Municípios, e aos órgãos da administração da União, como contraprestação pela utilização econômica dos recursos minerais em seus respectivos territórios.



Previsão Constitucional



Receita Patrimonial

Atribuições previstas na Lei nº 13.540/2017:

Art. 2º-F: “Compete privativamente à União, por intermédio da entidade reguladora do setor de mineração, **regular, arrecadar, fiscalizar, cobrar e distribuir a CFEM.**”



Competências da Superintendência de Arrecadação e Fiscalização de Receitas

RECEITAS:

a) CFEM;

b) Taxa Anual por Hectare (TAH);

c) Emolumentos;

d) Multas aplicadas; e

e) Demais receitas.

Lei 13.540/2017

Fato Gerador

- I- da primeira saída por venda de bem mineral;
- II- do ato de arrematação, nos casos de bem mineral adquirido em hasta pública;
- III- do ato da primeira aquisição de bem mineral extraído sob o regime de permissão de lavra garimpeira; e
- IV- do consumo de bem mineral.

ALÍQUOTAS: de 1% a 3,5%

Base de cálculo

Venda: Receita bruta da venda, deduzidos os tributos incidentes sobre sua comercialização.

Consumo: Sobre a receita bruta calculada, considerado o preço corrente do bem mineral ou valor de referência.

Exportações: No mínimo o preço parâmetro definido pela RFB

***Dependendo de regulamentação da ANM**

CFEM

DISTRIBUIÇÃO

CÁLCULO CFEM:



15% MUNICÍPIO AFETADO

QUANDO **AFETADOS** PELA ATIVIDADE DE MINERAÇÃO E A **PRODUÇÃO NÃO OCORRER** EM SEUS TERRITÓRIOS.

60% MUNICÍPIO PRODUTOR

MUNICÍPIO **PRODUTOR**, É AQUELE NO QUAL OCORRE A EXTRAÇÃO DA SUBSTÂNCIA MINERAL.

15% ESTADO PRODUTOR

10% UNIÃO

7% ANM

1% FNDCT

1,8% CETEM

0,2% IBAMA



Por processo
minerário



Por substância
mineral



Por município

DISTRIBUIÇÃO CFEM AFETADOS

NÚMEROS

Cerca de **R\$1 bilhão/ano** distribuídos para **1.604 municípios** afetados pela exploração de **93 diferentes substâncias minerais**.



8.302 Processos
1.378 Municípios e 25 Estados
86 substâncias minerais

30%



9 Ferrovias
405 Municípios e 16 Estados
9.747 km
420 trechos
10 substâncias minerais

50%



10 Minerodutos
50 Municípios e 04 Estados
1.276 km
05 Substâncias minerais

5%



34 Portos
32 Municípios e 16 Estados
25 Substâncias minerais

15%

CFEM

MUNICÍPIOS BENEFICIADOS



PRODUTORES

2.518

AFETADOS

1.604

3.001

MUNICÍPIOS

+ 2.021

LIMÍTROFES
(NOVOS BENEFICIÁRIOS)

NOVA LEGISLAÇÃO

LEI 14.514/2022
(minérios nucleares)

**NECESSIDADE DE
REGULAMENTAÇÃO!**

5.022

Total de municípios beneficiados

90,2% dos
municípios
brasileiros.

CFEM

TRANSPARÊNCIA E APLICAÇÃO DOS RECURSOS

- ✓ Pode custear a manutenção e desenvolvimento do **ensino**;
- ✓ Deverão ser destinados a projetos de **infraestrutura**, de **qualidade ambiental**, da **saúde** e **educação**;
- ✓ Preferencialmente pelo menos 20%, deverá ser para **diversidade econômica**, **desenvolvimento mineral sustentável** e **desenvolvimento científico e tecnológico**
- ✗ **Não pode pagar dívidas**, exceto quando destinadas à União;
- ✗ **Não pode pagar pessoal** do quadro permanente;

◆ PROJETOS DA ANM

Observatório da CFEM



Selo município
transparente no uso
da CFEM

Portal Centralizado
Lei 8.001/1990 Art. 2-A § 13

- ◆ **ESTUDOS ESTIMAM QUE A CADA 1 REAL ARRECADADO PELO MENOS OUTRO REAL É SONEGADO**
- ◆ **O CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE COBRANÇA DA ANM TEM 12MIL PROCESSOS QUE SOMAM R\$21,5 BILHÕES**
- ◆ **R\$1,6 BILHÃO DE CRÉDITOS PERDIDOS POR DECADÊNCIA/PRESCRIÇÃO**
- ◆ **O CUSTO DE OPORTUNIDADE DE ARRECADAÇÃO DE CFEM DAS OUTORGAS REPRESADAS: R\$19,6 BILHÕES ESTIMATIVA ANUAL**




CFEM

INTELIGÊNCIA FISCALIZATÓRIA



Apesar da boa intenção do convênio com a RFB, a ANM **não tem acesso às NFe**



Imagine se a ANM possuísse a Estrutura, o Orçamento, a Remuneração, o Quadro de Pessoal e a base de dados da Receita Federal do Brasil... 



Uma fiscalização mais efetiva depende de estrutura, sistemas, dados e integração.

O orçamento da ANM não é suficiente



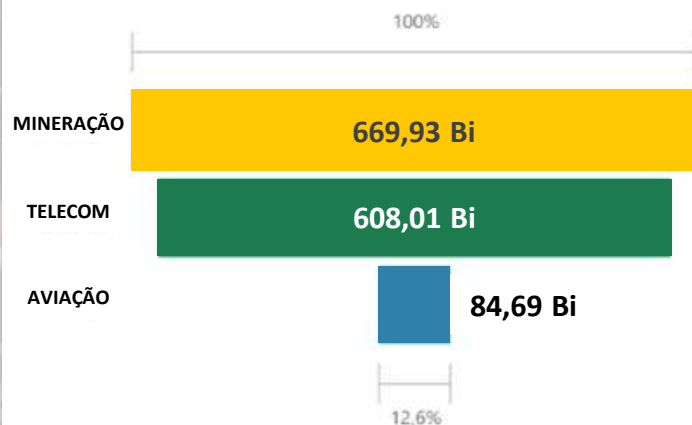
ESTRUTURA E ORÇAMENTO

ANM
AGÊNCIA NACIONAL DE MINERAÇÃO

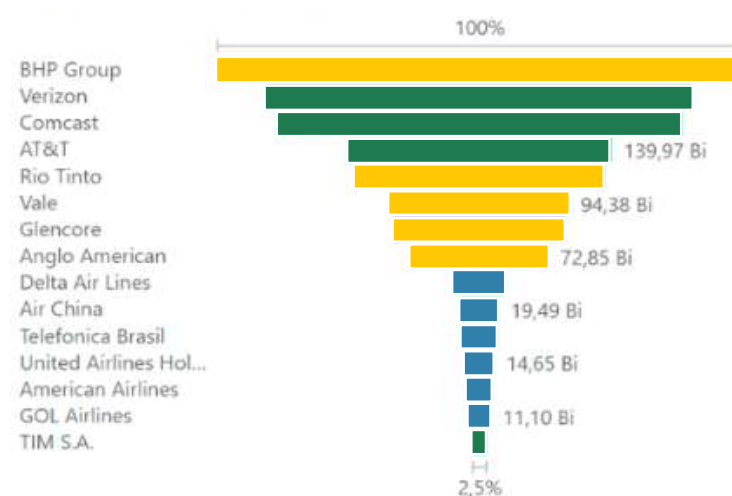
TAMANHO DO SETOR vs. ESTRUTURA DA ANM

ESTRUTURA

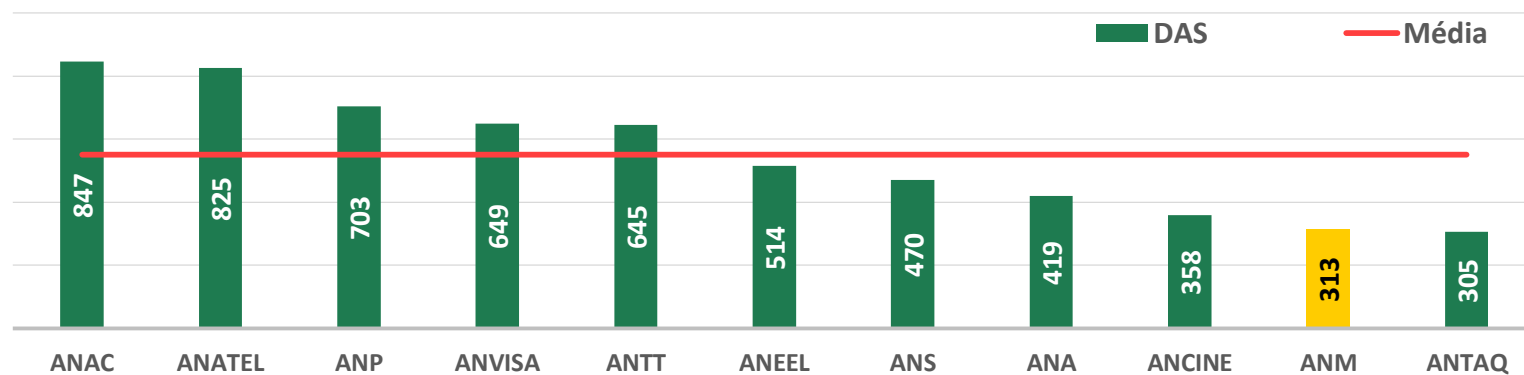
TOP 5 – MARKETCAP POR SETOR



TOP 5 – MARKETCAP POR EMPRESA

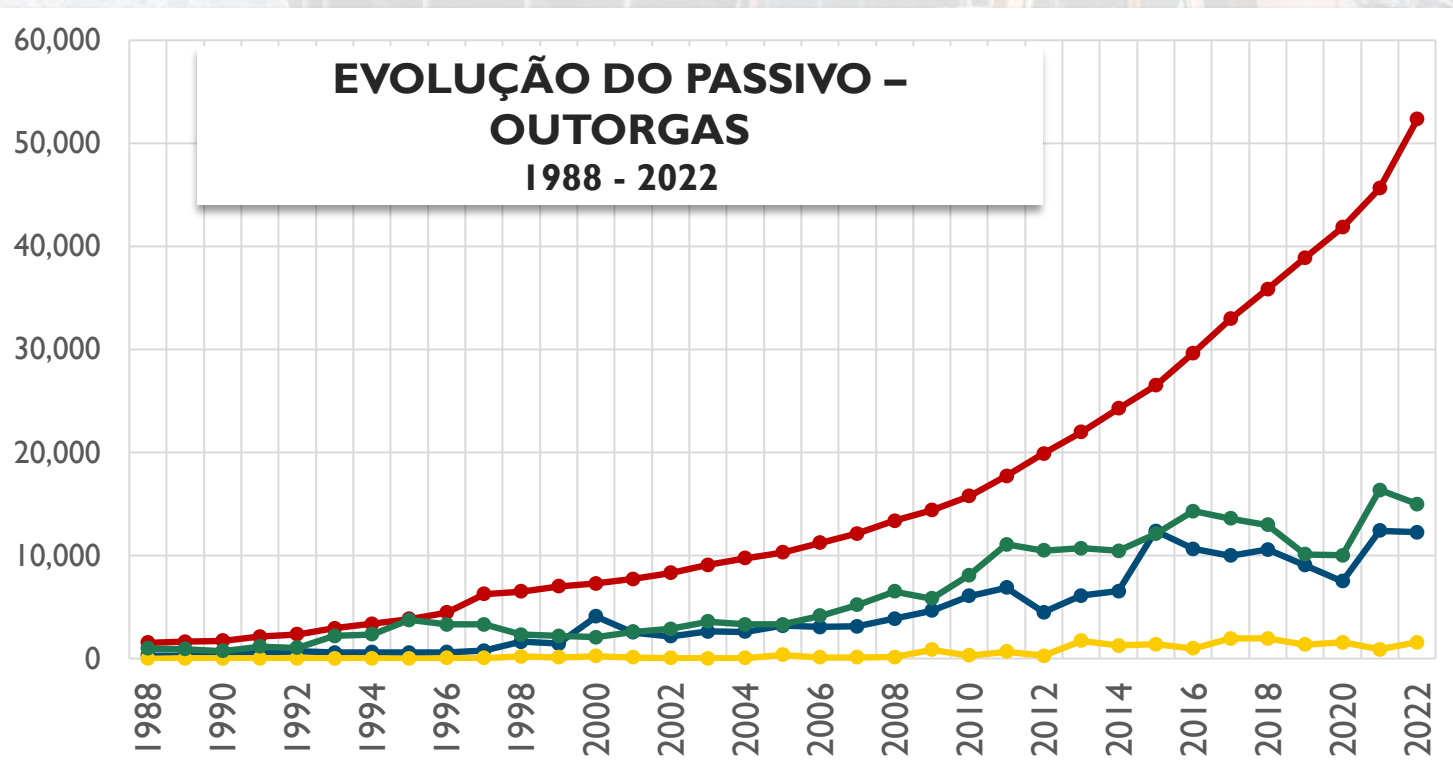


QUANTIDADE DE UNIDADES CCE POR AGÊNCIA

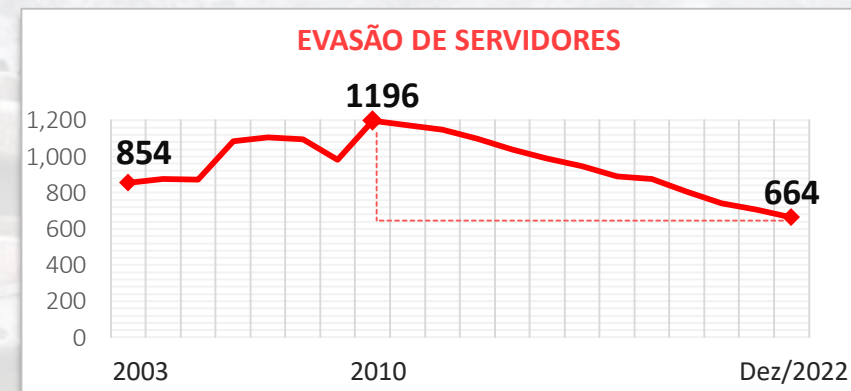


AQUECIMENTO DO SETOR

EVOLUÇÃO DO PASSIVO x CAPACIDADE DE RESPOSTA

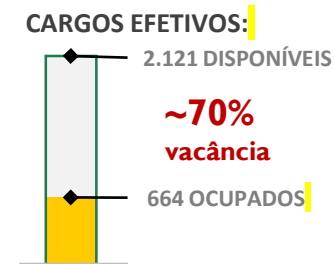


— Deferimento — Pendente
— Indeferimento — Requerimento

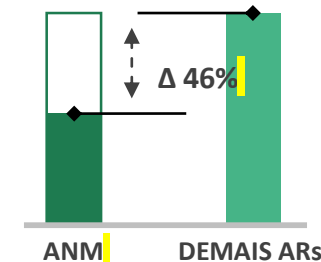


Perda de 44,48%

EVASÃO DE SERVIDORES:



DEFASAGEM REMUNERATÓRIA:



CAPACIDADE DE RESPOSTA

FISCALIZAÇÃO DA CFEM

FISCALIZAÇÃO CFEM

5

FISCAIS

17

EMPRESAS EM 2022

CONTENCIOSO CFEM

5

SERVIDORES

12 MIL

PROCESSOS

59,5

ANOS

EMPREENDIMENTOS DE MINERAÇÃO

39 MIL

LAVRA

86 MIL

PESQUISA

MPF

Ministério Público Federal

MPF-DF: investigação sobre
risco de “apagão nas agências
reguladoras”

ARRECADAÇÃO vs. ORÇAMENTO

ESTRUTURA E ORÇAMENTO

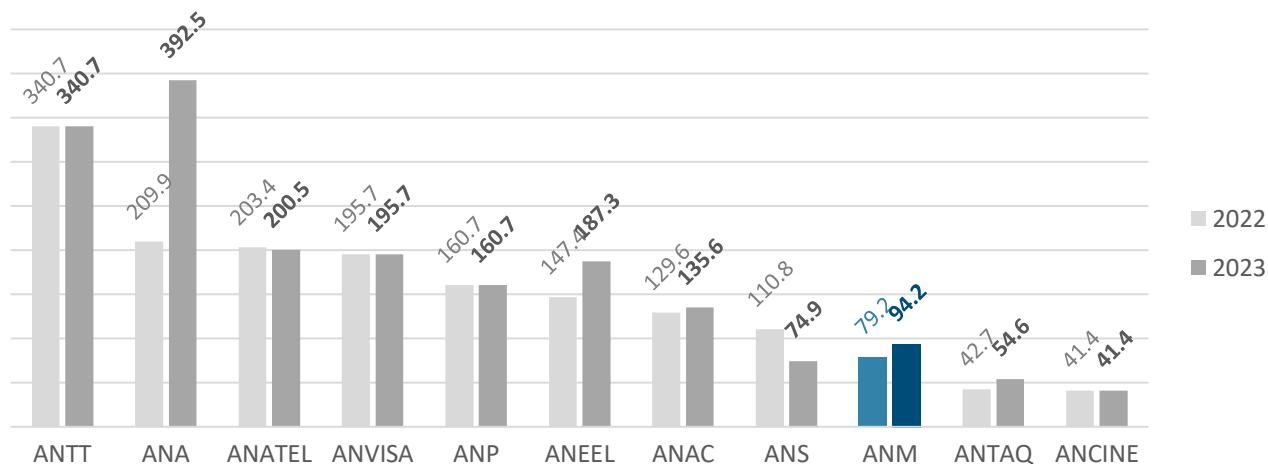


✗ **70-90% DA COTA PARTE DA CFEM DA ANM É CONTINGENCIADA**

📍 **PLP 149/2022**

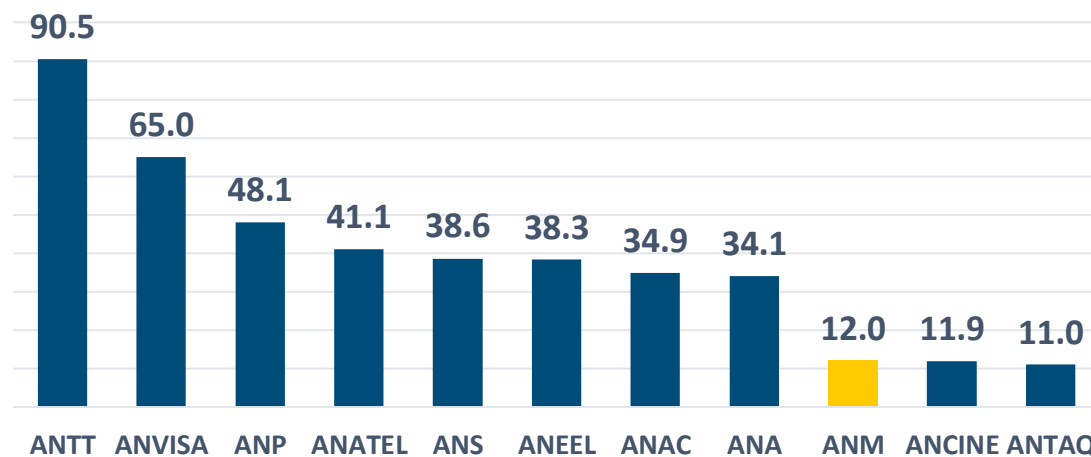
ORÇAMENTO AGÊNCIAS REGULADORAS - LOA 2022 E PLOA 2023

(R\$ milhões)



DESPESAS COM TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO

PLOA 2022 (R\$ milhões)



TAXA DE FISCALIZAÇÃO DE RECURSOS MINERAIS (TFRM)



Estados têm competência para instituir taxas de forma a efetivar a atividade de fiscalização (poder de polícia), sendo que a base de cálculo fixada deve obedecer ao princípio constitucional da proporcionalidade.

Arrecadação nacional de CFEM vem sendo superada aos poucos pelas TFRM estaduais.

O desmonte da atividade fim da ANM de fiscalização dos recursos minerais contribui para incentivar a instituição das Taxas

PARÁ Lei Estadual Nº 7.591/2011

AMAPA Lei Estadual Nº 1.613/2011, alterada pelas Leis Nº 1762 de 11/07/2013 e Nº 2.247 de 21/11/2017

MINAS GERAIS Lei Estadual Nº 19.976/2011

MATO GROSSO DO SUL Decreto Nº 13.603/2013

GOIÁS Lei Estadual Nº 20.942/2020, Decreto Nº 10.187/2022 que regulamenta a Lei Estadual Nº 21.671/2022

TOCANTINS Lei Estadual Nº 4.045/2022

MATO GROSSO Lei Estadual Nº 11.991/2022

MARANHÃO Lei Estadual 11.876/2022

MEDIDAS NECESSÁRIAS



MANIFESTAÇÕES EXTERNAS

SOBRE A ESTRUTURA DA ANM

MANIFESTAÇÃO DO TCU

DESTAQUE: **"ESTRUTURAÇÃO DA AGÊNCIA NACIONAL DE MINERAÇÃO"**

01/07/2022

https://sites.tcu.gov.br/listadealtorisco/estruturacao_da_agencia_nacional_de_mineracao.html

ACÓRDÃOS – PLENÁRIO TCU:

- [2.604/2018](#),
- [1.116/2020](#),
- [1.193/2020](#),
- [2.914/2020](#)
- [863/2021](#).

DEMAIS RECOMENDAÇÕES:

CGU
OCDE
MPF

SUSTENTABILIDADE EMPRESARIAL,
INVESTIMENTOS E INTEGRIDADE DA
PETROBRAS

TRANSPARÊNCIA DE DADOS E
INFORMAÇÕES SOBRE POLÍTICAS DE
INFRAESTRUTURA URBANA

GESTÃO DAS OBRAS PARALISADAS

PLANEJAMENTO E PRIORIZAÇÃO DA
INTEGRAÇÃO MULTIMODAL NOS
TRANSPORTES

REGULAÇÃO E FISCALIZAÇÃO DOS
TRANSPORTES RODOVIÁRIO E
FERROVIÁRIO

[ESTRUTURAÇÃO DA AGÊNCIA NACIONAL
DE MINERAÇÃO](#)

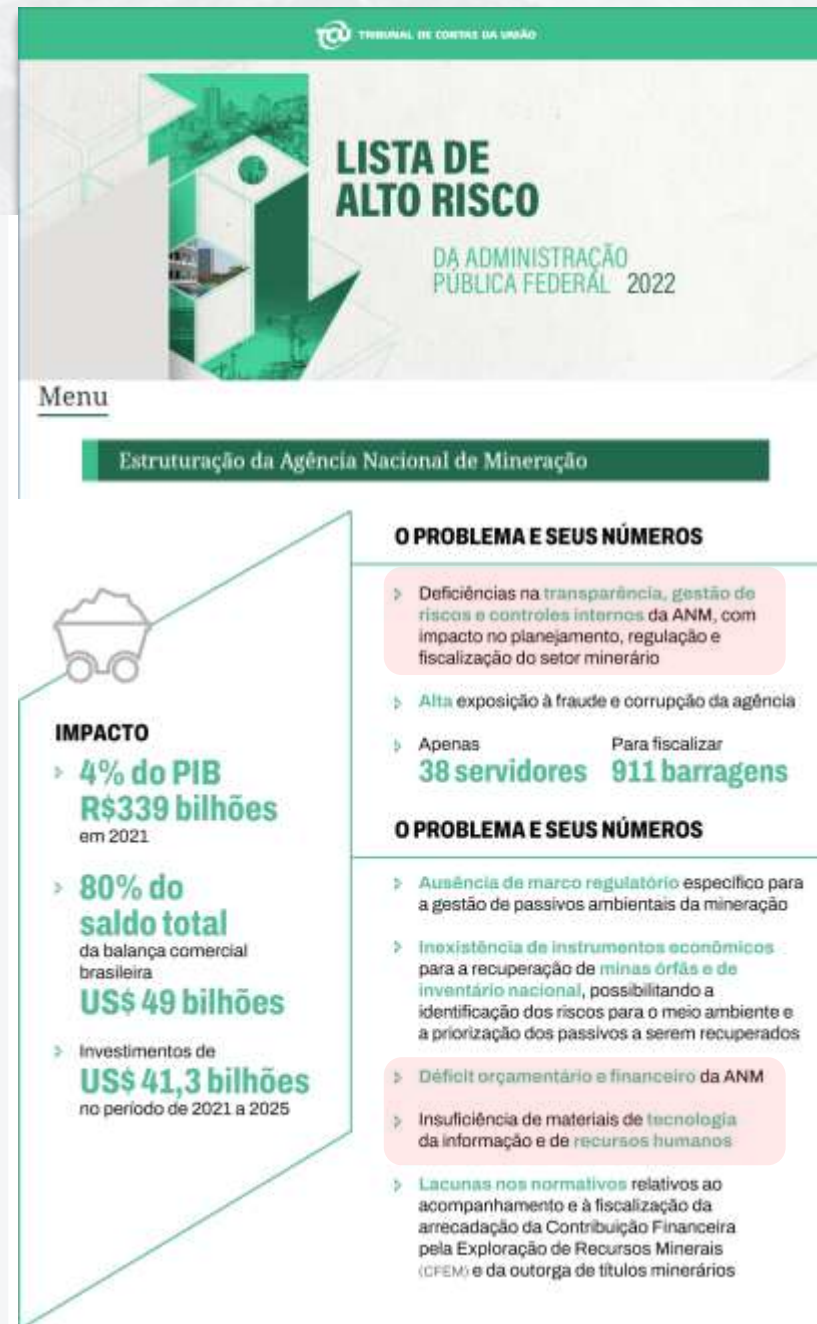
CAPACIDADE INSTITUCIONAL DA
CODEVASF NA GESTÃO DE RECURSOS
PÚBLICOS RECEBIDOS

EFETIVIDADE DOS COMPROMISSOS
ACORDADOS COM A ANATEL EM
INSTRUMENTOS REGULATÓRIOS

GESTÃO DO PATRIMÔNIO IMOBILIÁRIO
PÚBLICO FEDERAL

QUALIDADE, COMPARTILHAMENTO E
TRANSPARÊNCIA DE DADOS
GOVERNAMENTAIS

SEGURANÇA DA INFORMAÇÃO E
SEGURANÇA CIBERNÉTICA



MATÉRIAS LEGISLATIVAS

CONGRESSO FEDERAL

PLV 29/2022 (MPV 1.133/2022)

CÂMARA



30/11/2022

SENADO



07/12/2022

VETADO

PRESIDÊNCIA



29/12/2022

PLOA

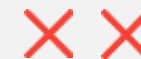
2023



VETADO

LOA

2023



1 Acréscimo de **386 CCE** na estrutura da ANM

R\$ 16,3 M

2 **Alinhamento** da remuneração dos servidores da ANM com as demais agências reguladoras

R\$ 59,4 M

3 **Reformulação** do Fundo Nacional de Mineração (FUNAM), instituído pela Lei nº 4.425/1964 e alterado pelo Decreto-Lei nº 1.038/1969

Previsão orçamentária
R\$ 277 M

4 **Acesso às NFe**

PLP 149/2022 (Não contingenciamento da CFEM)

CÂMARA



14/12/2022

1 Em vias de apreciação no Plenário com **regime de urgência**.

MATÉRIAS LEGISLATIVAS

CONGRESSO FEDERAL

PLV 29/2022 (MPV 1.133/2022)

CÂMARA

SENADO

VETADO
PRESIDÊNCIA

PLOA
2023

LOA
2023

30/11/2022 07/12/2022 29/12/2022

- 1 Acréscimo de **386 CCE** na estrutura da ANM
- 2 **Alinhamento** da remuneração dos servidores da ANM com as demais agências reguladoras
- 3 **Reformulação** do Fundo Nacional de I
instituído pela Lei nº 4.425/1964 e altera
1.038/1969

R\$ 16,3 M

R\$ 59,4 M



Impacto orçamentário da estruturação:
3 DIAS DE ARRECADAÇÃO DA ANM

PLC 149/2022 (Não contingenciamento)

- 1 Em vias de apreciação no Plenário com
urgência.

Impacto orçamentário da estruturação:
I-3 DIAS DE CFEM NÃO ARRECADADA

VETO NO PLN 2/2023 (LEI 14.563/2023)

MENSAGEM Nº 171 – VETO 8/2023

*“Em que pese a boa intenção do legislador, a proposição legislativa **contraria o interesse público**, na medida em não considera o provável impacto no conjunto dos demais planos, carreiras e cargos já existentes, **a fim de evitar o aumento nas distorções** entre os mesmos e possíveis disfunções em sua gestão”*



MANIFESTAÇÕES DE APOIO

ESTRUTURAÇÃO DA ANM – INTERESSE PÚBLICO



Confederação Nacional da Indústria



MEDIDAS NECESSÁRIAS

ADI 7345 (STF) – ESTRUTURAÇÃO DA ANM

BILHÕES DE REAIS EM ESQUENTAMENTO DE OURO ILEGAL



Decisão do STF Impõe a adoção, no prazo de 90 (noventa) dias, por parte do Poder Executivo da União, de medidas (legislativas, regulatórias e/ou administrativas) que inviabilizem a aquisição de ouro extraído de áreas de proteção ambiental e de Terras Indígenas

CUSTO DE OPORTUNIDADE RETORNO DE INVESTIMENTO

ESTRUTURAR A ANM

- Prioridade no **combate a ilegalidade e a sonegação**, não penalizar o bom pagador.
- Maior previsibilidade, **segurança jurídica e tributária** para o setor, por não envolver grandes mudanças normativas e regulatórias.
- **Aumento significativo da arrecadação** para os beneficiados (Estados e Municípios), tanto nos royalties quanto nos impostos associados (ICMS, ISS etc.).
- **Geração de empregos e renda**
- **Mitiga os riscos** da atividade minerária e o impacto no meio ambiente.
- Contribui para a **transição energética**

RESUMO

ESTRUTURA

ORÇAMENTO

ALINHAMENTO

CONCURSOS

COMPETITIVIDADE **BRASILEIRA**
FRENTE ÀS **GRANDES ONDAS**
MUNDIAIS

AMPLIAÇÃO DA **CAPACIDADE DE**
RESPOSTA A EVENTOS

MAIOR **GOVERNANÇA** E
ARTICULAÇÃO
INTERINSTITUCIONAL

MAIOR **ADESÃO ÀS**
RECOMENDAÇÕES DA OCDE,
TCU, CGU E MPF



MENSAGEM FINAL



**CADA SERVIDOR DA ANM TEM
POTENCIAL PARA GERAR MAIS
DE 11 MIL EMPREGOS DIRETOS E
INDIRETOS**

CADA FISCAL DA ANM TEM POTENCIAL PARA AUMENTAR MAIS DE 100 MILHÕES DE REAIS DE ARRECADAÇÃO DE CFEM PARA A UNIÃO, ESTADOS E MUNICÍPIOS

APROXIMADAMENTE DE 50 A 100 BILHÕES
DE REAIS DE PERDA DE ARRECADAÇÃO NOS
ÚLTIMOS 5 ANOS.



**CADA FISCAL DA ANM É
RESPONSÁVEL POR PROTEGER
MAIS DE 3 MIL PESSOAS COM O
MONITORAMENTO DE
BARRAGENS DE MINERAÇÃO**





**CADA FISCAL DA ANM É
RESPONSÁVEL POR
MONITORAR MAIS DE 308 MIL
HECTARES NA AMAZÔNIA**

Não há desenvolvimento sustentável sem a mineração, nem há mineração sustentável sem a ANM forte.



OBRIGADO!

WWW.GOV.BR/ANM



Agência Nacional de Mineração - ANM



ANM