

Panel 4 – Aspectos Socioambientales

Moderadora – Mariana Ruete, IGF

De este modo, vamos a hablar estrictamente sobre tecnologías económicas. Esta es la cara humana de la minería, el lado feo de nosotros, el lado de la producción, de los problemas de salud, de las muertes, son los derechos humanos aquí. El mundo hoy habla de minerales críticos y estratégicos, pero para muchos de nuestros países, los miembros del IGF, es esencial, es estratégico. Alguien decía que es parte de la soberanía nacional; es verdad, es muy bueno estar hablando de eso en Brasil, porque yo sé que hay una conversación sobre minerales críticos aquí en el Ministerio, en el Congreso.

También hay una diferencia muy grande en la forma como es tratada la minería artesanal en comparación con la minería a Gran Escala. La gobernanza de la minería de Gran Escala es una relación tripartita: el gobierno, la empresa y también las comunidades. En esa relación tripartita de gobernanza, la empresa es protagonista. La minería artesanal es de un mundo diferente, una relación dual, el minero y el gobierno. Es una relación de derechos humanos, es el lado frío, y hay muchos gobiernos que vemos en el IGF que huyen de este tema, entonces ellos quieren tratar la minería artesanal desde ambientes sociales.

Hablamos sobre todas las oportunidades, esta es la última, es la mejor práctica en todos los países. Estos espacios son muy importantes también por el ecosistema que hay aquí. No todos los países tienen un ecosistema como Brasil. Es decir, tienen un ecosistema muy rico en toda la cadena de valor. Son muy importantes también. Y hablamos antes de una alianza pública o privada. Quiero decir que no es solo público-privado, también envuelve a la sociedad civil y a los mineros.

Jair Schmitt – Director de Protección Ambiental, IBAMA

El IBAMA es una de las agencias federales que actúa particularmente en el combate a la minería ilegal y en algunas circunstancias más puntuales él también tiene una actuación tanto en el licenciamiento ambiental (licenciamiento ambiental), ya es un recorte muy específico, yo creo que buena parte de lo que es licenciado en el país envuelve oro, y hoy está a cargo de los órganos estatales del medio ambiente. De vez en cuando nosotros vemos municipios licenciando tal vez con cierto desvío jurídico.

Pero el IBAMA además de tener ese papel de hacer la inspección, el combate a la minería ilegal, en particular en áreas de dominio de la Unión, en áreas federales, tierras indígenas, territorios tradicionales, unidades de conservación, también tiene un papel que llamamos de competencia subjetiva de inspección ambiental. Cuando existe la inacción o omisión de algún órgano estatal del medio ambiente, el IBAMA o por interés de la Unión, en principio el IBAMA puede inspeccionar

también. Por último, además de ese papel central de combatir y hacer la inspección, la responsabilización e iniciativa, la institución hace el licenciamiento muy excepcionalmente, circunstancialmente.

El IBAMA también es responsable por el control de la cadena del mercurio en el país. Entonces, existen algunas medidas, reglamentos, que tratan del mercurio, insumo ese esencial para la producción y explotación del oro. Dando un punto de ese contexto, yo voy también a hacer un poco de esfuerzo aquí un poco mayor de encajar el papel y actuación de la institución en el tema socioambiental, aunque el recorte de la actuación del IBAMA sea un poco más específico.

Yo voy a organizar aquí precisamente tres o cuatro puntos esenciales para direccionar nuestro discurso. Bueno, primer punto tal vez el central de todos, en la perspectiva del IBAMA, de su papel, de su actuación, lo que nosotros vemos hoy se trata de explotación del oro y mirando ahora haciendo una particularización, mirando para minería artesanal y minería artesanal ilegal, no estoy mirando ni tanto para actividad constituida regularmente con las licencias ambientales, permiso de explotación y así por delante, es que nosotros tenemos un caos instalado en el país, nosotros tenemos un gran caos.

Tenemos extensas áreas siendo explotadas ilegalmente sin cualquier cumplimiento a las reglas ambientales o posiblemente a las reglas mineras. Y ese caos, a veces hasta domina el cáncer, de la forma que él visualiza eso en los sistemas de monitoreo, él se va esparciendo por áreas, degradando el ambiente y trayendo severas consecuencias a las personas. Y actúa en la actividad mineral que estamos allí trabajando, pero principalmente la externalidad a otras personas, desde el problema de degradación del suelo, la contaminación del agua, las condiciones degradantes de trabajo y el uso del mercurio o de otros insumos que son extremadamente contaminantes. Entonces, ese es el panorama que vemos.

¿Estoy hablando eso por qué? Porque cuando miramos sistemas de monitoreo ambiental que miden el área que está siendo explotada, en particular en la Amazonía, la selva, la región del país donde tiene más la explotación de oro, nuevamente, me estoy refiriendo a aquello que clasificamos como ilegal. Entonces, entrando en el mérito, aún tenemos varias otras empresas, actividades regularmente constituidas operando dentro de parámetros de conformidad y todo lo demás. No me estoy refiriendo a ese sector que opera de manera correcta, pero ese sector que opera de manera correcta, por los fragmentos de discurso que agarré ahora hace poco aquí, inclusive está siendo perjudicado por el ilegal.

El ilegal además de causar todos los daños, los problemas que mencioné, pero él también crea en alguna medida, un problema, voy a llamar aquí, no sé si es correcto, pero una competición desleal. Eso afecta como un todo al país, la actividad mineral, la economía del país, en fin, todos los beneficios sociales, económicos que vienen de esa actividad que opera regularmente siguiendo todas las reglas, aunque muchas de ellas aún necesiten ser mejoradas.

Entonces, ese panorama, en particular en la Amazonía, él evolucionó mucho, ese cáncer que podemos llamar así por la forma que él se esparce, él evolucionó mucho en los últimos diez años. Hay un periodo temporal que es impresionante cuando usted ve cuántas áreas fueron abiertas para minería ilegal. ¿Dónde están esas áreas? En gran parte, en territorios indígenas y no es novedad para nadie aquí en esta sala. Tierra indígena Yanomami, fue un caos, que fue significativamente controlado ahora. Tierra indígena de Urucu, Kayapó, es o son las principales áreas de explotación ilegal del oro y ahí todas las plagas y problemas degradantes que envuelven a las personas que están allí. Sea aquella masa laboral de trabajadores, que tiene una masa de trabajo aquí, sea las otras personas que sufren las consecuencias de aquel caos, todo aquel proceso degradante humano-ambiental, contaminante que envuelven eso.

Todos los años hay una abertura de por lo menos más de mil hectáreas en nuevas áreas de minería artesanal, eso es mensurable en imagen de satélite. A partir de 2023 con la nueva orientación de gobierno, y gobierno es importante, es necesario, el poder público él tiene que actuar, es hecho que hubo mayor actuación para combatir esa ilegalidad. Entonces, cuando comparamos, hasta 31 diciembre de 2022, cuánto de área ya era abierto allí, cuánto era abierto por año nosotros comparamos ahora con 2024, 2025 el año no cerró aún, una reducción en cerca de 30% a 40% de la abertura de esas nuevas áreas. Es un resultado muy preciso, significativo, dado al contexto de siempre de crecimiento y ahora usted tiene una tendencia de caída fácil en el enfrentamiento por varias agencias, en particular el IBAMA tiene una actuación bastante firme en eso. Pero el problema aún persiste, él es muy grande.

Hablé de la capa de personas que están allá y el tamaño del problema instalado, inversión de estructura, máquinas, que vale millones en equipamientos, no estamos hablando más de minería artesanal, aquello es una actividad industrial insana gigante. Y crear esa masa de maniobra aquí, en verdad, ella es operada por otras capas de esa cadena del crimen. Personas que venden insumos para el crimen, combustible, tiene un nicho de mercado, el IBAMA identificó eso, y tenía una estrategia de buscar combustible allá en Cubatão, en distribuidora, para poder alimentar las aeronaves, más de 100 aeronaves que operaban el condicionamiento en la Tierra indígena Yanomami. IBAMA, agencia nacional de petróleo, la ANAC también ha trabajado en ese asunto.

Entonces, tenía todo un trabajo de llevar así a los extremos del país, porque localmente ya tenía un bloqueo para ese comercio y tenía un nicho del crimen organizado allí actuando. Nosotros tenemos otro nicho, que es quién es el dueño de la minería artesanal de verdad, el patrón de la minería artesanal, que no es quien está trabajando allá, que paga una tasa, una diaria, tiene varios modelos de explotación de las personas, que es ese el trabajo degradante grave. Entonces tiene alguien que es el dueño de aquella explotación. En el pasado veíamos a los patrones, los dueños de minería artesanal más diversos. Hoy ¿quién actúa como dueño de minería artesanal? El crimen organizado, que diversificó su negocio, usa de su estructura, de su método de violencia, de logística, de sus redes de

influencia, de corrupción, de contacto, y el crimen organizado está dominando las minería artesanal en la Amazonía. Porque es muy lucrativo, el oro es muy lucrativo.

Está allá el PCC, está allá el Comando Rojo, están allá otras facciones más regionales, milicias. El crimen organizado entró en algunas minería artesanal como otro nicho de negocio, él vendía estupefacientes, vendía droga allá, y ahí él se fue instalando. Ahí tiene razones diversas, pero el crimen organizado está dominando eso y es muy difícil hacer ese enfrentamiento, ese combate al crimen organizado. Es un ambiente de violencia, de explotación de las personas y ahí varios otros estereotipos también todos nosotros somos conocidos y es en esa hora que agarramos ese estereotipo de la explotación ilegal del oro y vamos allá, colocamos en la misma olla con la industria que es el sector productivo que produce correctamente y no conseguimos distinguir eso y ahí en verdad la imagen brasileña está en ese paquete.

Otro punto importante, ahora voy a hacer un resalvo en la cuestión de las industrias, de las pequeñas productoras de oro, que tienen PLG, que tienen licencia ambiental, normalmente la licencia de los estados, pero están que ilegales también operando. ¿Y operando por qué? El principal activo allí del método productivo, que es el Mercurio, y es cuando miramos el sistema de control del IBAMA, cuando vemos otros datos, en verdad el submundo de ese mercado, de ese mundo del Mercurio, que es un trabajo conjunto del IBAMA con la Policía Federal, que hizo dos, tres operaciones, Operación Hermes (Hg), lo que percibimos es que no hay mercurio legal en el país para ser utilizado en esas mineras que tienen licencia ambiental, que tienen PLG que en tesis estaría todo conforme, ¿no?

Entonces hoy, en cualquier momento si el IBAMA entre otras tantas demandas quisiera embargar y cerrar esos pendientes de esas mineras él tiene todos los argumentos fácticos y jurídicos de que no se consigue comprobar en la mayoría de los casos la legalidad de ese mercurio. ¿Y ese mercurio está viniendo dónde? Contrabando, él entra por el país en nuestros 16 mil kilómetros de frontera cerca, en aviones, Bolivia, Paraguay, América Central, México, tiene de todo, son rutas. Hay varias rutas terrestres, la propia Bolivia, Paraguay, eventualmente Uruguay. Y tiene la importación de mercurio que es vestida de otros productos diversos. Nosotros agarramos allá en Campinas, por ejemplo, lo llamamos de filtración de NCM, de producto, allá fue declarado como shampoo. Kilos y kilos en frascos de shampoo. En el pasado ya agarramos como papel, aquellas resmas de papel.

Entonces el Mercurio, en verdad, es un gran cuello de botella del estudio productivo del Oro en el país, dadas esas circunstancias. Nosotros agarramos un pedido en el pasado, cuando aún era permitido por la ANVISA la importación de mercurio para la producción de amalgama de restauración de dentaria, si no me engaño, en 2019 la ANVISA restringió eso, y tenía una empresa odontológica importando cuatro toneladas de mercurio. Ahí va a investigar, estudiar la cadena, la empresa vendía para un cierto grupo en Mato Grosso que redistribuía para la minería artesanal. Entonces en verdad era una importación de fachada, no era para mercurio. Agarramos también una empresa allá en Paulínia que reciclaba mercurio de

lámpara, es óptimo que tengamos procesos de reciclaje y de reaprovechamiento y todo lo demás, pero ella reciclaba, declaraba una cantidad creo que de más de 300 kilos por año, y la capacidad instalada de ella tal vez no fuera ni 50, totalmente atípica, era contrabandeado. En fin, mercurio es un gran problema y un producto muy nocivo a las personas y al medio ambiente. Las consecuencias del uso impropio, sin seguir todos los preceptos, lleva a grandes problemas.

Existe hoy también en ese ambiente de ilegalidad el uso del cianuro. El IBAMA ya agarró varios casos, tanques gigantes de 500, 600 litros de cianuro. Él es un problema, desde el punto de vista cómo se lidia con esa sustancia altamente tóxica y letal. Tal vez la diferencia del mercurio, es que el mercurio, a veces, él mata más lentamente y las personas no lo perciben. El cianuro él mata, y es la muerte aguda, normalmente. A veces los cuerpos ya quedan allí por la minería artesanal, tiene varios relatos de esa realidad.

Hablé de la gravedad, pero voy a conversar un poquito de la solución. No es solución mágica, ¿está? La solución del problema, él depende de hecho de una buena organización del Estado brasileño para enfrentar de verdad el problema, no tiene remedio. Está allá el IBAMA destruyendo equipamientos, materiales, envolviendo minería artesanal, en el total ya fueron más de 400 excavadoras, 1300 balsas, 70 aeronaves, colocando en el papel eso da algunos miles de millones de pérdidas al crimen. Porque la lógica es descapitalizar e incapacitar, descapitalizar es hacer perder dinero e incapacitar es quitar la herramienta del crimen.

Esto se aplica en ciertas situaciones, no en todas, pero donde vende las mejores imágenes de prensa, las personas publican, explotan eso, ahí tiene las contradicciones, las controversias que envuelven el asunto y mucha gente siendo usada como masa de maniobra para colocarse como víctima. En verdad, ellos son víctimas, pero no es del Estado, porque está allá haciendo cumplir la ley, víctima de otros nichos del crimen, de esa cadena del oro ilícito que envuelve a todos ellos y tal vez de existencias de otras políticas públicas que acaban no funcionando.

Pero el Estado, de hecho, necesita organizarse, él necesita construir una estrategia para lidiar con el problema. No es solo de acciones sueltas y aisladas que vamos a resolver el problema. No va a ser solo el IBAMA solo haciendo sus centenas de operaciones. Ahora, nosotros estamos allá incluso en la tierra indígena Sararé, fue un gran boom, todo el mundo se fugó de otras minería artesanal y corrió para esa tierra. En esa tierra indígena da para llamar Uber para pedir snack, es un caos establecido, trincheras profundas escondiendo maquinarias, pero nosotros monitoreamos y encontramos porque tenemos métodos para eso.

Solo allá fueron unas 414 excavadoras destruidas en dos años de trabajo, tiene mucho oro allá, por eso que está compensando comprar una excavadora de aquellas que vale dos, tres millones de reales. Pero volviendo, el Estado necesita organizarse, él necesita construir una estrategia, él necesita construir un plan para enfrentar la minería artesanal ilegal, que a mi ver puede tener otras realidades, tenemos espacio para jugar sobre esas otras realidades. Con el crimen organizado

no da para pedir “por favor, vamos a hacer diferente, vamos a hacer una recalificación profesional y colocar al jefe del crimen organizado en una actividad”.

Ahora, usted tiene varias medidas necesarias, hacer la trazabilidad del oro para mostrar el origen lícito legal del oro, a mi ver es muy importante, pero tiene que ser una herramienta buena y eficaz. Y cuando miramos para otras experiencias de control como la madera, Brasil autoriza cerca de 8 millones de madera nativa de la selva amazónica, es plena la importancia en la actividad de la bioeconomía del país, la explotación de madera lícita y legal con aspectos de sostenibilidad, pero tiene allí el 30%, 40% tal vez que están envueltos en irregularidades.

Y ahí tiene que quedar apretando para quien está operando irregular salga de ese mercado y quien opera regularmente pueda florecer, crecer y desarrollar una económica, social y ambientalmente el país. Entonces necesita tener una estrategia, un plan de acción volcado al combate a la minería ilegal en el país e iremos a recortarla, específicamente para el oro, que es el objetivo de ese foro. Usted tiene una buena estrategia, los papeles de los varios actores envueltos de gobierno, del gobierno federal, posiblemente incluso los gobiernos estatales y el sector privado, el sector productivo, y la propia sociedad civil organizada tiene papel para eso, entonces necesita organizar eso.

Brasil en 2023 relanzó y reforzó el PPCDAm (Plan de Acción para la Prevención y Control de la Deforestación en la Amazonía). ¿Cuál es el impacto del resultado de eso? En dos años, reducción de 47% de la deforestación ilegal en el Amazonas. Brasil tiene la meta de llegar a deforestación cero. Y yo también tengo una meta de esa, oro ilegal cero, y para eso necesitamos de esa estrategia. Necesita tener gobernanza estratégica, necesita tener buenas liderazgos políticas, no es solo los técnicos dando las buenas soluciones. Vamos a tener liderazgos políticas que de hecho banquen esa estrategia porque ese remedio él tiene amargos, él no es un remedio dulce, agradable, él tiene amargos y necesitamos traer ese enfrentamiento.

Cerrando mi tema aquí parte de ese plan son las personas, principalmente aquellos que son explotados, hubo unas situaciones de trabajo que tienen más estudios, sea porque necesita recalificar, reposicionar a esas personas para ver otra actividad o para que esas personas puedan actuar en la actividad mineral lícita, legal, toda reglamentada. Ahí es un universo, tiene varios tipos de personas que son desde profesión mineros y mineros artesanales y tiene aquellas personas que están oportunamente, circunstancialmente actuando en la minería artesanal, percibimos dentro del día a día, varias de ellas. Entonces las personas hacen parte de esa estrategia, no es una estrategia solo para personas si no, no va a resolver, pero ellas hacen parte de esa estrategia. Y el IBAMA, en su papel, en su recorte de institución, él siempre está dispuesto a hacer ese enfrentamiento de ese problema y eventualmente contribuir con el plan.

Larissa Rodrigues – Directora de Investigación, Instituto Escolhas

Quiero decir que por lo que he oído estamos en una evolución aquí. Lo que escuché de ayer para hoy es muy diferente de lo que yo oí o de lo que yo participé en años recientes. No estamos hablando de tanto tiempo atrás así. Muchas de las cosas que voy a hablar también ya fueron levantadas aquí, o sea, tiene mucha convergencia, lo que es óptimo, pero esa convergencia, yo quería llamar la atención, que ella no es de partida, ella ya es fruto de una evolución.

Puede ser que muchas de las cosas que estamos hablando aquí ya están de cierto modo consensuadas, pero, ellas no estaban consensuadas hace poquísimo tiempo. Entonces esas convergencias ya son frutos de ese esfuerzo. Y quería llamar la atención para una frase que el doctor Mauro habló ayer en la abertura del evento, que se quedó mucho conmigo, que es “Lo que estamos discutiendo aquí no tiene solución única, no es una propuesta, no es una agencia de gobierno” además, no es un gobierno, ¿no? Estamos hablando aquí de un mercado global, de actuaciones globales y yo creo que eso es importante que tengamos siempre en mente, no solo por el esfuerzo que cada uno aquí necesita dedicar a eso, sino también para cuando evaluamos las políticas y lo que ha sido hecho en los últimos años.

Y yo quería hablar que hace poco tiempo, como dije, estábamos en una situación realmente de caos, ¿está? Entonces nosotros allí, por nuestras estimativas, siempre hechas con los datos de la ANM, teníamos indicios de ilegalidad en prácticamente mitad de la producción nacional. En aquel momento nuestro paquete de propuestas era muy enfocado en la cuestión de la presunción de la legalidad del oro adquirido y de la Buena Fe de la persona adquirente, en la falta de nota fiscal electrónica y en la falta de trazabilidad de origen, y vean, son medidas que están enfocadas en la comercialización, no en la extracción.

Y básicamente hasta 2022 virada para 2023, estábamos discutiendo esas propuestas no porque ellas fueran las únicas, sino en aquel momento necesitábamos enfocarnos en ellas justamente porque era una situación así tan absurda que tuvimos un *boom* ahí de áreas ilegales en el país, eso estaba pasando por la comercialización, estaba llegando a los mercados externos y estaba llegando por la puerta del frente, lo que es el peor de los mundos. Ahí podemos hablar, ¿en aquel momento estaba todo legalizado? No, no estaba, la extracción ilegal estaba explotando, pero ese oro llegaba con la apariencia de legal allá afuera, y todo el mundo lo sabía, no necesitaba ser un genio para entender lo que estaba sucediendo.

Y ahí, en esas propuestas, yo creo que vale mencionar también, que es un poco actuada de ese evento aquí, las colaboraciones, por ejemplo, Júlio no está aquí hoy, pero queriendo mencionar el IBRAM, el día que Raul Junque montó una posesión con el presidente del IBRAM, tuvimos una reunión con él en la mañana, él tomaría la posesión a la noche, colocamos ese problema y en aquel momento Junque entendió que aquella necesitaba ser una agenda del IBRAM, de la gran minería. Inclusive, mucha parte del esfuerzo de hacer eso con el Banco Central,

Receita Federal, para las notas fiscales electrónicas, hicimos eso en una alianza y yo creo que es una alianza muy fructífera porque cuando usted llega para el gobierno, para los órganos de control, mostrando que estamos juntos, tiene sector privado, tiene organización de la sociedad civil, estamos pidiendo la misma cosa, con sombreros diferentes, con perspectivas diferentes, pero eso da, yo creo, hasta fuerza para las agencias y para el gobierno actuar.

Y fue eso lo que sucedió, hablamos mucho de la cuestión del Supremo en la caída de la buena fe por la acción directa de constitucionalidad, la 7273, nosotros participamos de la petición inicial de la sesión. En aquel momento yo nunca iría a imaginar que aquella acción iba a moverse tan rápido, y claro que ella se movió rápido porque hubo toda una cuestión política envuelta, hubo toda una concertación tal vez generada por el mal, pero que generó el bien.

Junto tuvimos la actuación de la Receita Federal para el establecimiento de las notas fiscales electrónicas y ahí vemos con el resultado de eso que yo vi algunas personas aquí hablando como una situación de crisis, una situación de caos. Yo discrepo totalmente de esa evaluación porque cuando tuvimos la caída de la Buena Fe y la nota fiscal electrónica, ya en 2023, o sea, menos de un año que eso estaba valiendo, vimos una caída de 45% en la producción de oro oficial registrada por las minas artesanales.

En 2024, claro, eso se suscribió, los datos ya cerrados, que inclusive aún no publiqué, voy a publicar, pero el cálculo ya dio, cerró 2024, fue una caída de 83%. En 2025, muy parecido, estamos en un nivel de más o menos 5 toneladas, 2025 es aún un poco mayor de lo que 2024, tuvo un pequeño crecimiento por cuenta del precio del oro. Pero salimos, básicamente, de un nivel de 30 toneladas registradas para 5 toneladas.

Es claro que van a venir las preguntas “¿pero ese oro no dejó de ser producido?” “la ilegalidad no desapareció, lo que hicimos en verdad fue empujar las operaciones para la ilegalidad”. ¡No! La operación si ella es legal, si ella es ilegal, está en la extracción. Si la extracción antes era ilegal y llegaba al mercado, es ilegal, si la extracción era legalizada, ella llegaba al mercado legalizada, legalidad o no está en la extracción. Entonces no existe esa visión de que empujamos las operaciones para ilegalidad, ellas ya estaban en la ilegalidad y no estábamos viendo de esa forma.

Y ahí Jair colocó aquí en su discurso ¿qué es eso? Eso es competencia desleal. Cuánto usted tiene las operaciones ilegales enteras dentro del mercado formal que era lo que sucedía, porque cuando hacíamos esos análisis, me preguntaban “ah, ¿pero cuánto del oro está siendo lavado y cuánto del oro está ahí en el contrabando?” está todo lavado, si no está lavado es porque no dio tiempo de llegar a la lavandería. Vamos a hablar, ya que estamos hablando de forma franca aquí.

Pero es claro que esa cantidad de oro ella no desapareció, pero también es verdad que parte de ella fue sofocada. Jair colocó aquí los resultados de las operaciones de represión hechas junto con el equipo de la Policía Federal en tierras Indígenas,

esa disminución que usted ve en las imágenes de satélite de abertura de nuevas áreas, es resultado concreto, eso es dato, eso no es percepción. Cuando vemos algunas operaciones migrando para Guayana, por ejemplo, esas operaciones estaban aquí, ahora ellas están en Guayana “ah, pero ellas ahora son un problema en Guayana.” ¡Óptimo! Ahora Francia también necesita comenzar a mirar para eso con mucho más atención, que no estaba mirando antes. Entonces tuvimos un cambio.

Ahí van a hablar “pero ahora el mercado se desorganizó” por el amor de Dios, colocamos nota fiscal electrónica de panadería. Entonces así, es claro que ese esfuerzo no es trivial, fue muy importante tener, pero colocamos nota fiscal e incluso, tener un sistema de nota fiscal, tener sistema de *compliance* es lo que, en tesis, va a permitirnos tener trazabilidad, va a permitir el oro llegar, por ejemplo, al aeropuerto, no parar en la Receita, sabemos que aún tiene canal rojo en la Receita, pero la idea, para usted vencer el canal rojo, para que vencamos esas etapas, es construida pedazo a pedazo y construimos algunos bloquecitos de ese camino, de esa ecuación para que tengamos el canal verde. Pero aún no la completamos, aún no completamos esa jornada.

Inclusive, diría que como algunos colocaron aquí ese caos instaurado, en verdad él es un buen momento porque él da el caldo, porque ya que ya desestructuró, ya descaramos, ya estamos consiguiendo más o menos separar el grano de la paja o sea, porque antes quien era ilegal estaba disfrazado de legal, ahora no, él está en su lugar, donde él siempre debería haber estado.

Ahí parte de eso combate con represión, claro que el Estado no va a dar cuenta de hacer una represión que llega a 100 toneladas, pero la represión ella da resultado, da resultado medido por dato y da resultado cuando usted va para el suelo de la minería artesanal y usted ve a las personas comentando. Ahora, es claro que no va a agarrar todo, y ahí es que viene creo un poco de la visión de cómo dejar esa parte de lo ilegal lo menor posible para que la represión continúe actuando siempre y dé cuenta de ella, sofocando poco a poco y organizar el otro lado.

Como dije, comenzamos a organizar el lado aquí, los órganos, la agencia, pero es un camino. En ese camino, yo diría que ahora sí con algunas cosas implementadas, tiene nuevos conjuntos de propuesta, necesitamos mirar de aquí en adelante. Una de ellas que aún no conseguimos implementar, que es la trazabilidad. En verdad, sobre ese asunto que yo creo que es esencial, quería dejar aquí un llamamiento. Brasil necesita rastrear el origen del oro, yo creo que necesitamos ahora de ese llamamiento, que es vamos a hacer eso, ya tiene tecnología, ya tiene sistema, los actores están todos aquí, necesitamos hacer, necesitamos apretar el botón, porque yo creo que la trazabilidad es importante, ella es casi como un sistema de gestión, es un sistema de gestión del sector.

Ella es un sistema de gestión donde usted consigue colocar a todos los actores allí dentro, ella es un sistema que va a garantizar que no tenga el canal rojo en la Receita a la hora de la exportación, porque ella va a estar integrada. Usted no va a necesitar presentarse a la Receita, porque la Receita ya va a estar allí junto con las

autorizaciones, con los permisos de la agencia, con el licenciamiento ambiental. Ella es un sistema de gestión y que también funciona con una optimización para la propia inspección, dentro de un sistema de trazabilidad conseguimos colocar sistemas de alerta y optimizar mucho del trabajo, generando un *gana-gana*. Yo no consigo ver quién pierde en esa historia, creo que por eso también que ese asunto ya está consensuado, pero yo creo que ella es, como un sistema de gestión importante para dar un contorno para otras acciones que necesitan ser hechas.

¿Cómo hemos visto la cuestión de los desafíos que aún tenemos para el frente? Primero, yo creo que el foco tiene que ser en la extracción, como dije, eran necesarias algunas medidas que tenían que ver con la comercialización de oro, pero en verdad yo creo que el foco necesita estar en la extracción, usted tiene la extracción legal y usted tiene la extracción ilegal.

Tiene alguna parte de la extracción ilegal que siempre va a ser ilegal y ella no quiere estar dentro de la legalidad y yo necesito, quiero creer que ella sea pequeña y que ella sea pequeña y que ahí la policía, las agencias de control van a dar cuenta en la represión que nunca puede acabar. Usted tiene operaciones que ya funcionan de forma regularizada, que ya tiene licenciamiento ambiental, que ya tiene la anuencia de la agencia, en fin, que ya están con un paquete completo y yo creo que una de las formas de combatir la ilegalidad, primero, es garantizar que quien está dentro de la legalidad se quede dentro de la legalidad.

Y yo creo que eso tenemos que hacer no mirando el sector como miraba en los años 80, porque los años 80, tenía una condición de años 80, ya estamos en 2025, yo no creo que lo que funcionó en los años 80 funcione hoy. Hasta porque los nuevos reglamentos para el sector de minería artesanal y de comercialización de oro vinieron en la década de 2010, 2013, y ya era una condición completamente diferente.

Entonces, como fue hablado también, ya tenemos hoy operaciones de minería artesanal que ya actúan en un nivel de mineras, tal vez no una gran minera, pero una pequeña minera, ¿por qué no ya en ese esfuerzo de organizar el sector, jalar, en vez de que empujemos a todo el mundo para abajo, vamos a traer a todo el mundo para arriba? Traer a todo el mundo para arriba en el sentido de agarrar a quien ya está estructurado, y hacer una migración de régimen.

¿Por qué? Ahí comenzamos a hablar de incentivos, usted va a tener incentivos de acceso al mercado, usted quita intermediarios, usted vende oro para quien usted quiera, usted tiene acceso a financiación, tenemos un contorno institucional mucho más claro en varios sentidos y eso, usted también tiene un conjunto de incentivos. Para el Estado o para la sociedad brasileña usted consigue tener un mejor aprovechamiento del potencial de los recursos minerales, porque estamos hablando de gestión de un patrimonio público, estamos hablando de recurso público, entonces es interés del Estado que ese bien mineral sea lo mejor aprovechado posible.

Pero ahí claro que esa solución va a funcionar para todo el mundo que está hoy en la minería artesanal? No, y ahí para quien no funciona me gusta pensar que no funciona aún. ¿Por qué la cooperativa es importante? Ya tenemos una preferencia por cooperativa en la propia Constitución Federal y la cooperativa es importante porque ella consigue organizar y traer condiciones para operaciones que serían individuales, en el sentido de que ella va a tener al técnico ambiental, ella va a hacer todo el proceso con la agencia, ella va a tener un monitoreo, ella consigue poner un satélite, ella consigue explotar las nuevas tecnologías, e incluso Gilson habló eso en el discurso, no vamos a pensar que eso es solo por el medio ambiente, solo por las personas, porque yo creo que la solución para el medio ambiente y para las personas es cuando ella pasa por el entendimiento de que aquello también tiene un beneficio económico, ahí conseguimos cerrar la ecuación, y ahí la cooperativa consigue dar ese contorno.

“Pero tal vez eso va a funcionar para una cooperativa y no va a funcionar con la otra” Punición para quien no funciona, pero usted no puede punir a quien está dentro de la legalidad, que tiene condición de apalancarse, que tiene condición de subir, el tiene condición de traer desarrollo, es eso que creo que es el papel de la política pública. Tenemos que punir lo que no dio cierto y ese es el papel del estado.

Volviendo para la comercialización, ¿por qué una cooperativa no puede vender el oro para una joyería? ¿Por qué una joyería no puede comprar el oro de una cooperativa? Yo creo que Écio habló aquí, que por ejemplo, está firmando un acuerdo, un compromiso allí con empresas de la Baixada Cuiabana, excelente, es eso, ¿entendió? A veces así, de una situación caótica, conseguimos encontrar arreglos que son muy benéficos.

Ahora, ¿por qué voy a penalizar a quien está haciendo la extracción legal? O sea, yo creo que el foco no está en la comercialización, él tiene que estar siempre en la extracción. Si el minero artesanal, si el minero, ellos están legalizados, ellos es que tienen que ser beneficiados. Si el mercado va a pagar un premio para ese oro, como creo que tiene que pagar, es allí que usted tiene que dar el premio, directo para quien está haciendo las prácticas, premiar o punir a quien está haciendo o no las prácticas y no al intermediario.

¿Y ahí va a hablar “pero vamos a quitar a los intermediarios?” los intermediarios siempre van a existir, hasta porque a veces usted no va a tener un volumen grande para vender directo para el exterior y va a pasar por un intermediario, ellos pueden continuar existiendo, pero es diferente usted tener una condición de mercado donde existen comercializadoras, existen intermediarios, es muy diferente de usted obligar usted a tener intermediarios porque lo que generamos en los últimos años fue una justificación que en mi punto de vista es superada, que viene de un tiempo muy antiguo, prácticamente creamos un oligopolio.

Y cuando usted crea un oligopolio y usted tiene la parte de las empresas con problema, generamos ese caos que creamos hoy. Porque usted tiene minería artesanal que están totalmente licenciados y que podrían estar vendiendo en el mercado libremente. Creamos una distorsión de mercado, en verdad así, para

resolver un problema, creamos otro, tal vez no en el momento en él fue creado, pero para hoy sí.

Entonces, resumiendo, yo creo que como propuesta intentar estructurar, traer a quien ya está en un nivel mayor para dentro de un contorno de minería y ahí sí discutir lo que serían esos criterios infralegales para hacer un encuadramiento de una minería de pequeña escala que tenga sentido y que consigamos elevar incluso el estado de esas operaciones, quien aún no está en ese nivel trabajar con las cooperativas. E incluso por qué no cooperativas volviéndose las mineras, pero que fortalezcamos la figura de las cooperativas y pensar en la libertad del mercado y no crear distorsiones de mercado para que compradores extranjeros que estén interesados en el oro brasileño producido de forma responsable puedan comprar y remunerar ese oro, que la joyería nacional pueda comprar de ese oro.

Ellos pueden hablar que van a surgir un montón de empresas dudosas, pero eso el sistema de trazabilidad lo controla, cuando usted lo ve como una herramienta de gestión, está todo el mundo registrado. Y ahí usted puni a quien tiene que ser punido y premia a quien tiene que ser premiado.

Moderadora — Mariana Ruete

Quería destacar un par de cosas, destacar el camino positivo que ella mencionó, la precisión y la interacción por parte de todo el conjunto de *stakeholders* (partes interesadas), también la estrategia de tomar lo que en inglés se dice *low hanging fruit*, que es fácil o que está presente hoy y que puede ser inmediato, como en el caso de la nota electrónica, en el caso de la presunción de buena fe. Esas son acciones que nos llevan a más acción, me entusiasman, lo que ha sucedido yo creo que eso es muy positivo, pero es importante tener una estrategia de medio y largo plazo, una estrategia coherente, destacar el foco en la extracción de los mineros como una semilla para la cadena de valor. También es más fácil que la cadena de valor esté bien hecha. Y también la diferenciación, y esto es muy importante en muchos países, de la minería artesanal legal y de la criminalidad, y trabajar para traer a todos a la legalidad con incentivos para traerlos para una minería legal, formal.

Julevania Alves Olegario – Directora del Departamento de Desarrollo Sostenible en la Minería, MME

Mi primer *slide* es solo para hacer una contextualización de nuestra geografía, del contexto geológico. El oro lo tenemos prácticamente en todo el territorio brasileño, como bien habló nuestra moderadora, tenemos un país con dimensiones continentales. A pesar de que tengamos oro en Brasil entero, Minas Gerais, que es altamente rico en varios minerales, el oro que está en Minas Gerais, que está en Goiás, Bahía, tiene una gran producción industrial, es una minería industrial, a

pesar de tener minería artesanal también, pero la minería artesanal del oro está especialmente en la región amazónica.

Lo que diferencia la minería artesanal de la minería industrial, ni es el porte de la maquinaria, es también estar asociado a la forma en que la substancia es encontrada en la naturaleza. Entonces el mineral explotable por minería artesanal normalmente está no consolidado, es una región más superficial, y esa es una de las principales características que distingue la minería industrial, que ya está en la roca primaria.

Como mi temática hoy es socioeconomía, la cuestión social relacionada con el oro, voy a enfocar principalmente en el oro de la Minería Artesanal a Pequeña Escala (MAPE). Esa nomenclatura es conocida internacionalmente, pero la legislación brasileña usa principalmente la palabra *garimpo* (minería artesanal).

Si yo estuviera hablando de combate a la droga aquí, yo solo tengo un tipo de política pública para una actividad ilegal, que es inspección y represión. Pero en el caso de la minería artesanal, yo tengo previsión constitucional y la Constitución prevé, incluso, que el Estado va a fomentar la actividad por medio del cooperativismo. Entonces, yo no puedo simplemente prohibir la actividad.

Para entender el contexto histórico y entender el papel del Estado en esa actividad y para esas personas, las personas asociadas, yo vuelvo un poquito, en 1934, donde la Constitución hizo una diferenciación, ella separó el suelo del subsuelo. Las personas tienen derecho a la propiedad del suelo y, a partir de 1934, el subsuelo es un bien de la Unión, entonces, los recursos minerales son de todos y cuando hay una explotación en el interés nacional, según la Constitución, el Estado tiene que ser compensado por eso.

Yo traje aquí los principales marcos en relación con la actividad de la minería artesanal y tenemos ahí, en la década de los 50, década de los 70, algunas acciones estatales de fomento al desarrollo de la Amazonía, donde tuvo una atracción de personas, principalmente del Sur, para hacer inversión, principalmente en la cuestión del agronegocio, y una migración intensa de personas del Nordeste para la región amazónica, para trabajar tanto en la construcción de carreteras transamazónica, trans minera artesanal, en el segundo ciclo de la goma también y posteriormente en la actividad minera de minería artesanal.

Y ahí tenemos un evento histórico, que es el descubrimiento del Serra Pelada en la década de los 70. Entonces, tenemos el inicio de la división de los bienes de la Unión, en 1934, tenemos un ciclo de desarrollo amazónico en la década de los 70, iniciando en la década de los 50, con la construcción de carreteras y expansión de la minería artesanal en la región amazónica, tiene el contexto de una de las peores sequías del Nordeste, que atrajo mucho al nordestino para la región amazónica, tenemos ahí Serra Pelada, que fue uno de los mayores contingentes de concentraciones humanas del planeta, al final de la década de los 70, inicio de la década de los 80.

La Constitución de 88 prevé la actividad de minería artesanal, entonces es una actividad laboral con previsión constitucional. Y tenemos ahí también, en la Constitución de 88, la protección de tierras indígenas y algunas salvaguardas en relación con la minería, entre ellas la obligación de recuperación de áreas degradadas, el interés nacional, entonces tenemos algunos marcos ahí en la Constitución.

Tenemos como un marco en ese escenario de la minería la crisis humanitaria de los Yanomamis, un poco antes, al inicio de la década de los años 2000 tenemos ahí un *boom* de China y ahí un *boom* de las *commodities* mineras, entonces, hubo un aumento significativo del valor del mineral a partir de los años 2000 y cerró el ciclo de las *commodities* de China.

¿Y por qué yo hice cuestión de hacer ese contexto histórico? Nosotros tenemos un contexto histórico donde el Estado Brasileño fomentó la ocupación amazónica, atrajo personas para aquella región, estimuló la actividad minera, incluso, en la década de los 70, fueron creadas reservas de minería artesanal, como la reserva de minería artesanal del Tapajós, que antecede, incluso, la APA del Tapajós, la homologación de tierras indígenas, entonces, tenemos acciones estatales que fomentaron, de cierta forma, la actividad en aquella región.

Y salimos de un escenario donde el minero artesanal es visto como un héroe desbravador de la selva, tenemos en Brasil medallas, sellos conmemorativos para el minero artesanal, quien va en Roraima tiene una estatua allá en homenaje al minero artesanal, la constitución estatal de todos los estados amazónicos prevén actividad minera artesanal, con excepción de Rondonia que solo tiene una mención en relación con el monumento en homenaje a los mineros artesanales.

¿Qué traje aquí como los aspectos socioambientales? Dificilmente vamos a conseguir atacar con eficiencia ese contexto de la minería artesanal con una única entidad estatal. Considerando que es una actividad pasible de ser realizada legalmente no podemos tener apenas un tipo de política pública. Necesitamos de la política pública volcada para inspección y represión, ella es esencial, en ningún momento yo quiero minimizar la importancia de las actividades de represión y de inspección, lo cual incluso el MME apoya.

El MME ha apoyado y ha trabajado y actuado junto con la Casa Civil en las actividades de desintrusión de tierras indígenas, incluso las que no están relacionadas con la explotación del oro, pero tenemos que traer a las personas para la legalidad y ahí tiene que haber una ventajosidad en ese proceso. Hoy lo que sucede es que hemos tenido acciones solo en un sentido, en el sentido de la represión e inspección y no ha habido alternativas y políticas públicas que posibiliten traer a quien quiere para la legalidad.

Y ahí usted puede preguntar, ¿pero quién no quiere? Infelizmente, para quien no quiere no hay una solución. La única solución para quien no quiere, que quedar en la bandidaje, es acción policial, para esas personas yo no tengo alternativa. Pero para quien quiere hacer del modo correcto, el Estado brasileño tiene que proveer

algunas iniciativas. Nosotros hicimos y lanzamos en julio, coordinamos, pero quien hizo fue el NAP de la USP con el apoyo del IGF e hicimos un levantamiento del Panorama Nacional de la Minería Artesanal de Pequeña Escala del Oro. Esto es un diagnóstico, es un estudio que es la base para que podamos instituir, poner en consulta y lanzar a varias manos el plan de acción nacional de la minería de pequeña escala para disminución y, si es posible, la eliminación del uso del mercurio en la minería artesanal.

Nosotros que trabajamos en el Estado, con actividades estatales, trabajamos con políticas públicas, necesitamos de datos y evidencias para proponer la política pública, además de los datos y evidencias, necesitamos también conseguir una agenda. La agenda es un espacio, una ventana de oportunidad. Entonces así, considerando todo el contexto geopolítico, contexto nacional, podemos considerar que estamos teniendo una ventana de oportunidad de proponer algunas alternativas para el sector.

Los aspectos socioambientales son innumerables, tiene aspectos que son positivos, como la actividad económica y como actividad económica ella genera renta y genera empleo, pero considerando que es una actividad económica de explotación de un bien de la Unión. Entonces la Unión tiene que ser recompensada por eso. Cuando existe una actividad, una extracción mineral ilegal no es minería artesanal, no es minería, porque no respeta salvaguardas constitucionales, de reparación de área degradada, interés nacional, concesión y autorización de la Unión, y todos pierden.

Yo trabajo con sostenibilidad y cuando yo trabajo con sostenibilidad, es una vía de doble sentido. No puede ser solo bueno solo para uno, tiene que ser bueno para varios lados. Cuando tiene la explotación ilegal, solo una persona recibe por aquello, solo el explorador, el bandido, lo que él está haciendo sin autorización, él está en la ilegalidad, él es el infractor. En esos casos, solo él recibe. Cuando tiene un proceso de minería artesanal con PLG, con licenciamiento ambiental, porque el licenciamiento ambiental es prerequisite para emisión de la PLG, el Estado brasileño ya tiene un control mayor y él tiene una compensación financiera por eso.

Entonces, los aspectos relacionados con la generación de empleos y renta, nosotros tenemos hoy polos principales, el oro lo tenemos en Brasil entero, pero especialmente en la región amazónica, en la forma explotable por minería artesanal, y tenemos algunos polos, la región allí del Tapajós, Novo Progresso, son polos allí, un polo en Pará, que tiene una economía que gira en torno a la actividad minera artesanal. Nosotros tenemos regiones en Mato Grosso, en la región de Poconé y otras regiones del Mato Grosso, que también tiene una economía que tiene una gran influencia de la actividad minera de la minería artesanal.

Entonces, impulsa la economía local, está relacionada con la población tradicional, porque yo estoy hablando de personas serias, existen bandidos realizando la actividad, pero existen personas serias, personas que hacen actividad de forma tradicional hace decenas de décadas, que el abuelo hacía, el padre hacía y él hace aún, de aquella misma forma. Existe la cuestión de la tradición para esa

población y yo acostumbro a decirles a los mineros artesanales que necesitamos respetar los hábitos tradicionales, pero que no podemos ser condescendientes.

Movilidad social, tiene una parte de los mineros artesanales que tiene ese aspecto nómade. Entonces ¿dónde está el oro? Está cayendo. ¿Estaba en la tierra Yanomami? ¿Hubo el combate? ¿Va para Bolivia? ¿Va para Guayana? ¿Va para Roraima? ¿Va para Amapá? Entonces tiene esa característica también.

El Panorama Nacional de la Minería, ese estudio que fue hecho por el NAPUSP, verificó que existen varios mineros artesanales que tienen la minería artesanal como actividad principal y, a veces, única y existen personas no, entonces así, el perfil del minero artesanal es muy amplio. Siempre me preguntan cuántos mil mineros artesanales tiene en Brasil, hasta ese número, y existen más de una métrica, nosotros estimamos en promedio de 200 mil, 250 mil mineros artesanales, y existe también los asociados.

La actividad de la minería artesanal está muy relacionada con una gran informalidad, y esa informalidad es una actividad irregular, porque la actividad regular tiene prerequisites de autorizaciones estatales y de una precariedad muy grande. Uno de los motivos que me hizo hacer ese contexto histórico en relación con la cuestión de la minería artesanal es que algunas décadas atrás, para que usted fuera minero artesanal, usted necesitaba de una credencial, y con aquella credencial usted extraía por minería artesanal donde usted quería, no necesitaba de PLG, no necesitaba de licenciamiento, usaba solo un papel e iba adonde usted quería. Eso cambió, pero aún existen en Brasil mineros artesanales que tienen esa mentalidad, que él puede extraer por minería artesanal donde él quiera, que él necesita solo de la fuerza del trabajo de él, pero esa realidad ya cambió hace tiempo.

Entonces nosotros tenemos conflictos sociales, violencia asociada, siempre que trabajamos con el área ambiental, uso de recursos ambientales, invariablemente va a tener conflictos, siempre, va a tener intereses distintos, quien quiere la explotación, quien no quiere. La ausencia del Estado también fomenta esa violencia, como Jair habló del narco minería artesanal, él se instituyó principalmente por la falta del Estado. El minero artesanal no tiene una fuente de financiación estatal y ahí fue apelando para otras organizaciones y muchas de las veces no legales.

Tiene trabajo esclavo e infantil asociado en esas minería artesanal ilegales, es una realidad en algunas partes de Brasil, tiene una dependencia económica de quien trabaja, y esa dependencia económica está muy asociada a la forma de relación de trabajo. Esa forma de relación de trabajo es diferenciada, no es la misma forma de relación de trabajo que la mayoría de ustedes tienen, que yo tengo, donde yo presto un servicio y recibo para aquello, allí es casi todo el mundo socio, donde todo el mundo quiere *bamburrar* (enriquecerse) junto con el dueño de la minería artesanal.

Esa perspectiva y esa esperanza de siempre tener la posibilidad de un momento para el otro volverse rico, eso está en el imaginario de todo minero artesanal. Una

vez un minero artesanal me habló que no existe minero artesanal pobre, porque el pobre no tiene esperanza y todo minero artesanal tiene esperanza que va a quedar rico. Es una desigualdad muy grande, nosotros en el panorama de la nacional minería vimos el perfil de esas personas, normalmente son personas vulnerables, con baja escolaridad, pero que tienen una renta media mayor de lo que el resto de Brasil.

Para yo presentar una alternativa para el minero artesanal, tengo que tener una alternativa equivalente. No da para presentar una bolsa de 300 reales y creer que él va a adherir porque no va. Nuevamente, estamos hablando de actividad económica y ella visa ¿qué? Lucro. Cualquier actividad económica tiene el fin del lucro, entonces tiene que ser rentable, pero no puede ser rentable a costa de explotación de un bien nuestro.

Y ahí, fuga de divisas, porque el Estado brasileño no está ganando nada con eso, por el contrario, él está heredando una deuda muy grande, áreas deforestadas, contaminación ambiental, está contaminando ríos, contaminando personas, animales. Está teniendo un rastro de devastación.

Se habló también sobre el cianuro, él es una alternativa, pero es una alternativa peligrosa, porque tanto el mercurio cuanto el cianuro, en tesis, ellos son prohibidos, a menos que haya una autorización del órgano ambiental. Hay una prohibición al uso del mercurio si no hubiera autorización del órgano ambiental, y eso es hecho en el proceso de licenciamiento.

Ahí tenemos un complicador, porque el proceso de licenciamiento es competencia común en Brasil, y a partir de 2011 las competencias fueron definidas con la ley complementaria y hay una cooperación entre Unión, estados y municipios. El IBAMA, que es el órgano ambiental ejecutor de la política nacional del medio ambiente por la Unión no licencia minería artesanal, el IBAMA tiene, creo que, una licencia ambiental para minería artesanal, entonces, todo el licenciamiento de minería artesanal en Brasil es hecho por estados.

Existe estado como Pará que delega para municipios sobre las condiciones previstas en ley, entonces hasta 50 hectáreas, municipios del estado de Pará también realizan licenciamiento. Corrupción, y ahí hablamos corrupción en todas sus esferas, con agentes públicos, con el comercio en toda la cadena y los impactos adversos, que son los impactos negativos que están asociados tanto a la salud cuanto al medio ambiente.

Cuando hablamos del mercurio, y ahí voy a hablar una opinión, en ese caso es una opinión. Difícilmente vamos a conseguir atraer la adhesión del minero artesanal solo con los argumentos ambientales y de salud, porque todo el mundo sabe que hace mal. El minero artesanal es una persona de baja escolaridad, pero él no es tonto no, él sabe que hace mal, para él tiene la tradición, él cree bonito allá quemar mercurio y aquel vapor contaminando. Entonces necesita de capacitación, necesita de sensibilización, necesita de tecnologías, que la minería en gran escala se robusteció con tecnología e inversión.

Yo acompañé la minería hace algunos años y la evolución que se tuvo de ruta tecnológica, de transporte, la parte de tecnología y de minería evolucionó mucho en los últimos años. Lo mismo no sucedió con la minería artesanal, estamos vivenciando lo mismo de la década de los 70, 80. Con raras excepciones, estamos viendo en el estado del Mato Grosso que ya tiene algunas minería artesanal licenciadas sin el uso del mercurio.

Nosotros tenemos ahí los mayores desafíos, que es la cuestión de la formalización, la actividad de la minería artesanal tiene una gran informalidad, y cuando hablo de la minería artesanal no solamente del oro, la minería artesanal de gemas, él tiene una informalidad muy grande. La parte de la tecnología necesita de un incremento de tecnologías en el panorama nacional de la minería pequeña escala. Fue hecho un levantamiento, un estudio y existen algunas alternativas, no da para hablar que tiene una única alternativa porque no existe un único tipo de minería artesanal, existen varios tipos de minería artesanal. Entonces las tecnologías tienen que estar de acuerdo también con el ambiente en que ellos están insertados. El cooperativismo, una de las alternativas para la actividad de minería artesanal. Es muy difícil usted considerar una regulación e incentivo para actividad hecha por persona física, porque es muy difuso, es muy amplio.

El mercurio es uno de los grandes desafíos, las alternativas para la eliminación de él han sido estudiadas, tiene algunas alternativas ya comercial, y ahí necesita del Estado brasileño. Somos signatarios de una convención internacional, que es la Convención de Minamata, nosotros tenemos algunas obligaciones asumidas en el ámbito de esa convención, y esperamos que en el ámbito de la implementación del plan de acción nacional de la minería en pequeña escala que consigamos, incluso, presentar e insertar para algunas cooperativas, y a veces, incluso financiar algunas alternativas de ruta tecnológica.

La mayor biodiversidad, la mayor sensibilidad, la mayor cantidad de personas vulnerables están en la Amazonía, y el oro está allá. El oro él es atractivo, él es sinónimo de *status*. Entonces así, es una ilusión creer que va a acabar con el oro, él no va a acabar por muchos años, entonces tenemos que intentar alternativas para tornarlo menos degradante, más responsable, más justo y más eficiente.

Thaianne Resende – Directora del Departamento de Calidad Ambiental, Ministerio de Medio Ambiente y Cambio Climático

¿Por qué ese mercurio representa un riesgo para las personas que no practican esa actividad? ¿Por qué él es tan preocupante? Cuando él es amalgamado, es quemado para separar el oro del mercurio, él se evapora y va para la atmósfera. Entonces vamos a hablar aquí del mercurio en la parte gaseosa.

Él también es echado en el río cuando él no amalgama, entonces yo estoy allí en él transformándose en sedimento, el inorgánico entra en el río transformado en el peor tipo de él, el metilmercurio, y él acumula los micro-organismos acuáticos y la

más alta concentración son los peces carnívoros, entonces comienza bien en la cadena y ahí vamos a nosotros. ¿Dónde estamos aquí? Hasta ahora yo hablé de la parte ambiental, contaminación del suelo, contaminación del agua también. No voy a pasar aquí para ustedes ya algunos datos de cantidades, pero también estamos identificando en el agua.

Y ahí entramos en gestión del pez contaminado que es nuestra principal fuente de exposición. Pudiendo alcanzar niveles que causan efectos nocivos a la salud, sabemos que el mercurio tiene un mercurio natural, pero no es en los niveles que estamos encontrando, lo normal no hace el mal para la salud de lo que está sucediendo. Y ahí venimos desde la parte neurológica, disminución de la memoria, alteración de la visión, enfermedades cardíacas, altera presión arterial, temblores, problemas reproductivos y renales.

Esa parte de los problemas reproductivos y renales para los niños y los fetos creo que es una de las peores sustancias que podemos estar lidiando. ¿Por qué? Durante la fase de formación fetal, o en los dos primeros años de vida, él causa un déficit en el desarrollo, tardando el aprendizaje, déficit de atención, parálisis cerebral en los niños. Es ahí que voy a traer un poquito de mi realidad.

En la última COP, hicimos la reunión de América Latina con un día de antelación, una reunión directa de los pueblos indígenas. Solo yo y una persona más del gobierno que fue permitida la participación. Y una de las indígenas comentando “Es algo que no teníamos miedo, pero hoy yo tengo miedo de embarazarse. ¿Cómo va a nacer mi hijo?” Entonces, sí, es algo de pensar.

Bueno, ¿por qué entonces vino una convención? La enfermedad de Minamata tuvo origen allá en Japón, en 1950, síntomas neurológicos graves en pescadores, y ahí dio el nombre entonces para la convención. Entonces comenzaron a nacer los niños con parálisis cerebral, muchos problemas neurológicos. Hablando un poquito de la parte animal. Los gatos, ellos hacen fila para arrojarse del acantilado. ¿Gatos suicidándose? ¿Por qué? Ellos quedaban andando, rodando y no conseguían alimentarse por cuenta de la contaminación de los peces con mercurio.

Bueno, ¿cuál es el objetivo de la convención? ¿Por qué una convención para una sustancia, a veces podría hacer para varios metales, como tiene la convención de Estocolmo, para contaminantes orgánicos persistentes? A cada año encontramos uno más, uno más, en este momento inclusive, nuestro equipo está allá también negociando la entrada de algunos más. Pero ¿para qué? Para proteger la salud humana y el medio ambiente de los efectos del mercurio. Porque mercurio es una sustancia que está allí gaseosa en la parte sólida, en la parte líquida y abarca varios sectores.

Gente, cuando ustedes hablan que es la preocupación del oro, ustedes hablan una parte de mi preocupación de cuando hablo sobre mercurio. Yo tengo que conversar con ustedes, pero yo también tengo que conversar con la parte de lámparas, amalgamas, y por ahí va, son varios sectores, varios agentes. Y aquí viene entonces

abarcando desde la minería, comercio, deportes y Brasil no produce, pero él importa. Quien produce es Perú, México y algunos otros pocos. Productos y procesos industriales son las liberaciones y después tenemos también la parte de las áreas contaminadas. Tenemos una regulación para equipamientos electrónicos que también usan mercurio. Son muchos y muchos actores.

Y el problema en Brasil, la minería artesanal ilegal es la mayor fuente de contaminación, de 67 hasta 940 toneladas por año de mercurio. ¿Por qué esa desproporcionalidad tan grande entre los datos? No es fácil hacer un levantamiento de cuántas minería artesanal ilegales tiene en el país. Y la contaminación es suelo, agua y el aire que son gravemente impactados. Impactos a la salud, recuerden siempre, gestantes y los niños son los más vulnerables. Y los pueblos indígenas, Mundurucu, Yanomami, Kayapó, están con alto nivel de mercurio. Pero no voy a parar aquí no, ahora estamos monitoreando esos pueblos, pero mi foco, son los peces que estamos comiendo. En Manaus, allí en la feria, como fue identificado, el pez no se queda solo allá.

Y ahí, ¿cuál es nuestra actuación del MME? Brasil, hablando un poco de gobierno, ratificó la convención en 2017 con el decreto de procuración 2018 y ahí tenemos proyectos ambientales de monitoreo. Es un proyecto que es hasta un recurso nuestro interno, porque el IGF él no financia monitoreo ambiental de mercurio, mucho menos en tierras indígenas. Brasil está llevando para la próxima COP 6 en noviembre ahora un pedido para el IGF que él haga eso, porque tiene un compromiso de la Convención de Minamata con los pueblos indígenas. Entonces, nada más justo de lo que usted hacer lo mínimo, que es monitorear, para que usted consiga tener un plan de acción.

Bueno, comenzó en la parte de Yanomami, entonces vamos a tener el mayor estudio de monitoreo ambiental mundial en tierra indígena. Son años de colecta, incluso en este momento el CETEM está allá colectando, tuve la oportunidad de ir el mes pasado, muy difícil acceso, y así, usted hacer una colecta en la tierra indígena, es un avión esperándote que ya tiene que partir, usted mal llega y ya tiene que colectar rapidito, ya tiene que partir, pedir autorización para el liderazgo. Entonces así, llevamos muy en serio esa parte de pedir autorización.

Semana pasada, nuestro secretario Adalberto fue a Mundurucu para pedir autorización para el liderazgo para entrar en su territorio. Y lo que ellos consideran territorio es igual a entrar en nuestra casa, si yo voy a entrar en su casa, yo pido licencia, allí usted va a agarrar un pedazo de tierra, un agua, es de ellos, es la tierra-madre, entonces usted tiene que pedir autorización, usted está agarrando un pedazo de ellos. Entonces, así está sucediendo desintrusión, nuestra acción ambiental puede hacer un monitoreo, Yanomami, Mundurucu, vamos a iniciar, Caiapó también, y después, cuando tenga condiciones de entrar, en Sararé.

Para implementar la Convención de Minamata, alguien habló ahí de la parte del gobierno trabajar junto, tenemos la Comisión Nacional de Seguridad Química, y dentro tiene un grupo de trabajo para la implementación de la Convención de Minamata. Entonces, quien no hace parte y le gustaría hacer parte son bienvenidos,

tenemos 30 instituciones haciendo parte, desde industria, desde el gobierno, sociedad civil y universidades. Allí es el *locus* para implementar el plan de acción de la Convención de Minamata, allí tenemos una estrategia. Y tiene la parte que ustedes ya hablaron del proyecto Oro Sin Mercurio, que quedamos bien contentos de tener un documento ahora y ansiosos para que Brasil cumpla el plazo, que en verdad ya perdió el plazo.

¿Cómo funciona la Convención de Minamata? Mercurio no es prohibido, pero el país que informa que él tiene un uso más que insignificante, que es nuestro caso, bien más, de una minería artesanal de pequeña escala, él tiene que hacer un plan de acción, y tiene plazo de, después que informa, dos años, tres años para presentar, y nosotros informamos en 2019. Me gustaría, yo Thaianne, como punto focal de la Convención de Minamata, de llegar a la COP en noviembre, no pasando vergüenza, tipo, toda vez que pasamos de que no entregó mínimamente en el plan de acción. Me gustaría, es un deseo mío, como punto focal, la cara del mercurio, pero, vamos a ver si conseguimos.

E cooperación institucional gente, trabajar juntos. Nosotros, en el Ministerio, tenemos una abertura muy grande con todos los sectores, donde trabajamos muy bien, IBAMA, FUNAI, ANM, Ministerio Público Federal, Cooperación Internacional y el sector industrial también, la Abiquim es un súper socio.

Tenemos ahora una ley de sustancias químicas, un inventario de sustancias químicas, mercurio con certeza va a ser uno de los prioritarios para hacer medidas de control. Y otra cosa, para quien es del sector, ¿mercurio es prohibido de uso? No, no es prohibido, pero una vez que no está teniendo importación legal para minería, yo entiendo que incluso la minera, la minería artesanal, la cooperativa que está usando el mercurio, incluso con una licencia ambiental, está irregular. Porque hoy lo que tenemos de importación es para las industrias cloro álcalis, y ahora en 2025 es el plazo y ellas van a cerrar, no va a tener más un uso de mercurio para ese fin. ¿Cuál va a ser la disculpa el próximo año? El próximo año acabó, no tiene más importación de mercurio para cloro álcalis.

El IBAMA hizo una instrucción normativa, ¿es difícil cumplir una autorización de una sustancia como esa? Pero existe un reglamento y yo creo que el equipo va a quedar muy contento de enseñar, hacer, capacitar para que sea cumplido. Aquí tenemos que mirar con mucha franqueza. Y hoy, si está teniendo una minería artesanal y usando el mercurio, él está yendo en el aire. Las fuentes que pasa por el IBAMA en la parte de importación y no producimos mercurio, entonces así, no está cerrando las cuentas.

Es un compromiso de gobierno, cuando Jair habla que tener política pública, tener el compromiso con el gobierno vimos cómo da un peso. Desintrusión, ¿cómo íbamos a pensar en eso hace poco tiempo atrás, de tener esa movilización toda para los pueblos indígenas? Yo traje aquí para ustedes que la transición para un oro responsable y sin Mercurio es un deber moral con las futuras generaciones y con los pueblos de la selva. Muchos de ustedes cuando piensen que van a parar de



Fórum Brasileiro pelo Ouro Responsável

BRAZILIAN FORUM ON RESPONSIBLE GOLD

utilizar una substancia como esa, ustedes se consideren también que están
haciendo una mejoría para el medio ambiente y para las futuras generaciones.



IGF



**WORLD
GOLD
COUNCIL**



ANM

**MINISTÉRIO DE
MINAS E ENERGIA**



**GOVERNO DO
BRASIL**
DO LADO DO POVO BRASILEIRO