

Panel 3 – Cadena de Suministro del Oro: de la Minería a la Exportación

Gilson Camboim - Organización de las Cooperativas del Brasil

Ocorre a veces en las áreas indígenas que vemos en zonas prohibidas, aquello allá no es minería artesanal (*garimpo*), nunca fue, y ni es minería y nunca lo fue. Aquello se trata de extracción ilegal. Que es un crimen, la extracción allá no es permitida por ley, allá es un crimen, y ahí sigue el rigor de la ley en esa cuestión. Entonces, de aquí en adelante, todo lo que yo vaya a tratar, me estoy refiriendo a la actividad minera artesanal, que tiene título minero, licencia ambiental, que cumple normas, que tiene exigencia y tiene procedencia.

Bueno, voy a usar la Coogavepe como ejemplo, pero puedo decir, afirmar y colocar para ustedes que decenas de otras cooperativas tienen buenas prácticas así como la Coogavepe. La historia de sostenibilidad de la Coogavepe no comienza en los días actuales, desde 2016 nosotros tenemos el premio del Cooperativismo llamado SomosCoop y ella fue una de las premiadas en sostenibilidad, que es donde comienza el pilar para quien está trabajando con la parte de la administración mineral.

El mercurio que es uno de los villanos de mi actividad, nosotros sufrimos algunos problemas para poder tener la parte de eliminarlo porque él es práctico, él es ágil, él tiene costo-beneficio, él es eficiente y él es reciclable. Pero estamos trabajando en diversas otras tecnologías, como es el caso de la nanopartícula, proceso mecánico, proceso con vegetal e incluso quien lo utiliza atiende el Protocolo Internacional de Minamata. Pero ahí hay una cuestión, estamos con un proyecto Oro Sin Mercurio que es un proyecto del propio ministerio aquí de MME y eso ya está siendo hecho para poder trabajar todas esas tecnologías y avanzar cada vez más.

Aquí es una de las cuestiones que la Coogavepe abrazó para la parte de la eliminación del mercurio; actualmente venimos trabajando en algunos frentes de explotación con el uso de la mesa vibratoria y varias otras con las canaletas concentradoras y posteriormente haciendo el resumen. Y ahí hay aquel cuestionamiento, ¿es posible eliminar el mercurio? Sí, es posible eliminar. Entonces hay trabajo a ser hecho en la parte de cultura, de educación, de capacitación, de orientación, no es muy simple hacer ese cambio radical, pero es posible sí que consigamos eliminar. Tuvimos la visita del personal de la fiebre del oro allá y vieron que conseguimos trabajar y resumir sin el uso del mercurio.

¿Dónde funciona hoy la cuestión de las recuperaciones de área? La Cooperativa promueve la actuación de mudas; cerca del 60% de las mudas están destinadas, esto de aquí es nuestro vivero propio, ¿está? Desde la creación de la Coogavepe fueron producidas más de un millón de mudas. Entonces, en cuestión de nuestro vivero propio en los últimos dos años, el 60% de las mudas están destinadas a la

recuperación de áreas promovidas por nuestros cooperados, los otros 40% lo hemos destinado a la sociedad, a la población, a la agricultura familiar y diversas otras entidades. Ese es nuestro vivero y ahí nuestra capacidad de producción en torno a 25 mil mudas por cosecha.

Las áreas ¿cómo son recuperadas? Usted hace la nivelación del suelo, usted compone el material orgánico y en seguida usted ya puede hacer la cobertura. Tenemos ese otro ejemplo que muestra, a veces, el impacto visual del área abierta de hecho, él es fuerte, pero estamos hablando de un área que usted solo trabaja con los propios recursos naturales allá, es el agua y la propia grava donde está el oro, desde la nivelación. Y ahí algunas de las áreas aún aprovechan para bebedero del ganado, entre otras utilidades.

Y una cooperativa es compuesta por la población local de aquellas regiones, y cooperativa es hecha para cuidar de personas, con la Coogavepe y las cooperativas minerales no es diferente. Entonces tenemos decenas de proyectos que va desde usted trabajar la parte en la cuestión de las escuelas, en las capacitaciones, en las orientaciones técnicas de los cooperados, alianza con otras cooperativas, proyecto de salud como hogar de los ancianos, limpieza de río movilizandovarias entidades, entonces, fácilmente ustedes ven esas acciones en nuestras redes sociales, en las redes sociales de nuestras cooperativas.

Nosotros tenemos diversos trabajos. Tuvimos ahí el manual de PLD, que tuvo aquella resolución, esa cuestión del PLD, fue uno de los trabajos que hicimos con nuestros cooperados. Esa cartilla que ustedes están viendo allí fue una iniciativa de un escritor de nuestra región que estaba construyendo educación financiera para los niños y la cooperativa entró junto con él en la segunda edición que son esas tres capibaras. El propósito de esa primera edición es mostrar que para que usted haga una extracción mineral usted necesita primeramente cuidar de la parte de la legalización y la extracción tiene criterios a ser seguidos, recuperación y todo lo demás. En seguida la próxima cartilla que ya está en planificación, ella ya comienza a traer la parte de la planificación financiera, porque usted tiene una actividad económica, esa actividad económica comienza a generarle dinero y todo lo demás. Y la otra cartilla que traje allí, son cartillas que traen directamente para nuestros gestores las buenas prácticas, desde la cuestión de talud, la forma de usted lidiar con el chorro, ítems de seguridad, entre otros, que son algunos criterios que comenzó a intensificar un poco más.

¿Por qué el cooperativismo puede ser una llave que fortalece cada vez más y principalmente la pequeña minería, no apenas en Brasil, sino para todo el mundo? Es que el cooperativismo en menos de 11 años está siendo por el segundo año consecutivo reconocido por la ONU, donde él trae, en el caso, diversos criterios. Y el cooperativismo mineral, él trae esa cuestión de la recuperación de las áreas degradadas, él promueve, en el caso, una distribución de renta justa porque él es compuesto por los pequeños y esos pequeños son la población local, la capacitación de niños y adolescentes, como mostré algunos trabajos, la eliminación del uso del Mercurio, que es una búsqueda que ya venimos hace

algunos años buscando a las universidades y todo lo demás para que intentemos hacer, la implantación de la trazabilidad, que va a estar directamente ligada con el combate al lavado de dinero, entonces va a traer una seguridad a más para nosotros, que somos el sector organizado, va a ser una forma de que nos separemos, separar el grano de la paja como algunos hablan, ¿no? Entonces vamos a conseguir ser diferenciada de hecho, la actividad de la minería artesanal es una cosa, la extracción ilegal es otra. Las decenas de acciones sociales y ambientales que nuestras cooperativas promueven, tenemos regiones que la malaria fue erradicada, gracias a un trabajo de una cooperativa nuestra. En el periodo de pandemia, decenas de nuestras cooperativas fue quien consiguió a veces anticipar compra de respiradores para la población y ayudar de hecho al sector de la salud, como fue el caso incluso en mi región.

La coexistencia entre cooperativa y minería. Ese es otro punto como tenemos aquí el MME y la Agencia Brasileña de Minería, cuántos conflictos históricos tuvimos en la historia de nuestro país entre el grande y el pequeño. Con la estructuración, el arreglo de las cooperativas consiguió promover ese alineamiento, donde las cooperativas traen esa seguridad jurídica. Y donde tiene un mineral industrial que interesa a las mineras, ellas están consiguiendo desarrollar los trabajos de investigación, así como tiene los minerales que son explotables por minería artesanal y ellas están indicando a los cooperados y las cooperativas para que puedan estar actuando.

Y ahí queda en esa cuestión, vimos que todo lo que las cooperativas vienen haciendo es justamente para poder atender no apenas una cuestión de legislación, sino principalmente para atender a la cuestión de mercado. Sería hipocresía de nuestra parte decir que el objetivo principal nuestro no es la ganancia financiera. Todo el mundo está en sus actividades y sus funciones por la ganancia financiera, las cooperativas también. Las cooperativas ellas son instituciones sin fines lucrativos, pero tienen que tener viabilidad económica. Y ahí atendemos todos esos criterios taxonomía, ODS, todo lo que colocamos, ustedes ven que la cooperativa consigue atender y suplir para que podamos traer una seguridad jurídica para el mercado, que podamos traer una transparencia de nuestra producción y por encima de todo podamos en el caso traer un mercado justo y un mercado limpio y ahí las cooperativas tienen toda esa demanda, que tenemos con este panel, con estos eventos que tenemos que ustedes reflexionen cuánto puede a veces apoyarnos cada vez más, así como la ONU reconoce el cooperativismo como un arreglo de mercado que ha sido eficiente y ha sido fuerte.

Tenemos ahí la Resolución 208 y para el cooperativismo ella trajo puntos bien impactantes, principalmente en la cuestión de las áreas que las cooperativas ocupan hoy. Del subsuelo minado menos del 4% y aun así ellas están siendo impactadas con el tamaño de las áreas. ¿Tiene puntos positivos en la Resolución 208? Tiene sí, puntos excelentes, mejoró nuestros bienes minerales para que tengamos un aprovechamiento más justo de esos bienes minerales, promovió mejor la relación entre cooperativa y minera, pudiendo la PLG dar una anuencia para el permiso que necesita. Entonces, tiene puntos positivos, pero que reflexiona

referente a la reducción diaria que es uno de los cuellos de botella que nos preocupa un poco.

Entonces así, hay varias cosas que podemos trabajar, en la parte del diamante, la certificación, entre otros ahí que están en el cooperativismo, que no viene al caso aquí, pero todo eso siempre estamos alineados para poder cumplir y atender lo que la ley y el mercado exigen y desean. Como pilar de la base, venimos intentando hacer nuestro deber de casa, atender todo lo que está en los criterios.

Ayer tuvimos aquí las ponencias de trazabilidad, y ahí voy a puntualizar una situación que nos preocupa, la trazabilidad va, en el caso, a traer la transparencia de nuestra producción. De hecho, vino de esa área, esa área no tuvo transbordo de explotación, esa área no está en el caso haciendo calentamiento, esa área pasó por Fulano, por Zutano y llegó hasta determinado lugar. Y los canales rojos en la Receita Federal, ¿ella va a conseguir ver eso? Porque eso ha sido un problema para nosotros, porque cuando da esos canales rojos eso penaliza al sector, y cuando eso penaliza al sector, genera una oportunidad para el mercado informal querer llamar a la puerta de quien es legal y acosar con precios exorbitantes porque no recauda impuesto, porque hace toda la evasión. Entonces, para nosotros que estamos en el sector legal, es una dificultad muy grande. Entonces, en la trazabilidad es de fundamental importancia que ella venga trayendo la seguridad para que la Receita Federal, que el canal rojo no venga a suceder en ese tipo de producción y que podamos tener algún éxito en eso.

Marcelo Brunella Aziz Jorge – Director de Asuntos Jurídicos y Relaciones Gubernamentales, ANORO

Queremos presentar aquí brevemente nuestras perspectivas sobre el mercado hoy. Cómo llegamos a ese escenario, cómo también podemos, no solo hablar de los problemas, sino avanzar junto con el diálogo tanto con el sector público como con los demás miembros del sector privado para que superemos ese momento difícil que vivimos hoy para un mercado tan estratégico como el nuestro.

Hablando brevemente de lo que la ANORO ya contribuyó para nuestra cadena de suministro, venimos participando desde los años 80, cuando participamos de la Asamblea Nacional Constituyente, cuando Uruguay era el mayor exportador de oro de América Latina sin tener un único yacimiento de oro. Y en cooperación con el Banco Central, tanto que en la manifestación de la procuraduría del BC, dejó claro ese escenario escandaloso, no se tenía absolutamente ningún beneficio del oro en Brasil. En paso adelante con la integración plena de ese sector en el sistema de seguridad nacional, pasamos a adoptar las reglas de *compliance* siguiendo el padrón internacional urgente en la época para ese sector.

Hasta que en 2017 pasamos a tocar a la puerta, mes a mes, año a año, en la búsqueda por la nota fiscal electrónica del oro. Hasta que en 2020 la Receita

Federal finalmente creó el grupo de trabajo, junto con el Banco Central, la Receita Federal, la Policía Federal e incluso la ANM, con eso conseguimos tener un establecimiento, incluso sobre la operacionalidad de la nota fiscal electrónica del oro y hasta hoy mantenemos el diálogo abierto con la Receita Federal para buscar siempre su mejoramiento para que tengamos cada vez más claridad en las informaciones.

Participamos también de un convenio a la época con el DNPM para hacer un levantamiento sobre el escenario de las permisiones de explotación artesanal. En la época tuvimos aproximadamente 70 mil PLGs solicitadas desde 1990 y hasta entonces solo 4 mil habían sido licenciadas (*outorgados*). Entendemos allá del sector financiero que el fortalecimiento de la ANM en cuanto agencia reguladora es fundamental para que tengamos la moralización y principalmente el restablecimiento ético del sector. Tener una agencia reguladora fuerte, es fundamental para que tengamos un nuevo mercado de oro en Brasil, hasta porque el oro no es solo simplemente un activo, no es solo un mineral que da dinero, es principalmente un activo extremadamente estratégico y la ANM tiene que ser el punto focal de eso. Según aún ese levantamiento, teníamos 36 mil procesos en análisis y del cual aproximadamente 500 eran insuficientes para regularizar la región del Tapajós, que es el mayor polo aurífero hoy de Brasil.

En 2018 denunciarnos, por medio de una carta abierta, sobre el escenario de las Irregularidades del Oro a las instituciones públicas, por medio de una carta abierta de la cual llegó al estado en que llegamos sobre el avance de las operaciones ilegales, sobre la cuestión de las comerciales exportadoras que estaban pasando por encima de la legislación vigente.

En 2019, solicitamos un diagnóstico realista sobre la situación de los mineros artesanales y tuvimos entre 17 y 20 aproximadamente 52 audiencias tratando sobre ese asunto, buscando justamente una mayor seguridad jurídica y la construcción de políticas públicas efectivas y estructurantes para el sector del oro.

En 2023, por orientación de nuestro regulador, el Banco Central del Brasil, iniciamos el desarrollo de sistemas de trazabilidad de cada institución financiera, en el cual era validado y cada DTVM tenía que pasar por la validación del Banco Central, y hoy nosotros seguimos avanzando y esperamos que venga un sistema público de trazabilidad como presentado ayer tanto por la ANM cuanto por la Casa de la Moneda, para que así tengamos un diálogo interagencias integrado, para que podamos tener una efectividad en la transmisión de informaciones entre los agentes principales del sector.

El escenario mundial que dificulta aún más nuestro escenario es la desdolarización, la multipolaridad, el aumento de la búsqueda del oro por los principales bancos centrales del mundo, los cambios de la regulación de oro por los mayores compradores estatales tanto el estado americano cuanto el estado chino, el avance de los conflictos internacionales, ayer estuvimos cerca de batir un récord más en el cierre de las bolsas internacionales y donde entramos aquí en

Brasil, la presión de los países detentores de los minerales raros y estratégicos, con el avance del capital extranjero y dificultando la producción del capital nacional.

En el escenario del oro brasileño, desde nuestra perspectiva, con la medida cautelar y el avance de la declaración consular de Buena Fe, pasamos para un escenario de inseguridad jurídica en la parte de la comercialización, independiente del mérito de la decisión. Infelizmente, existe un conflicto interpretativo entre autoridades reguladoras de la parte de exportación, cuanto también de algunos sectores de las autoridades policiales, en que se aplican entendimientos técnicos que son difíciles para los sectores, son muy costosos. Algunos entienden que en la duda se debe dar el beneficio para el reo y otros que en la duda se debe dar el beneficio para sociedad. Y así como también, como dijo Gilson, eso acaba generando conflictos a la hora de la exportación.

El oro adviniendo de la minería artesanal es por naturaleza legal, activo financiero. Es el único sector mineral de Brasil que es obligado a la industrialización por su propia naturaleza. Él agrega capital en Brasil, agrega valor en el país. Agrega no solo capital financiero, como también capital intelectual, desarrollando un parque industrial propio y nacional, formando y manteniendo mentes en el país. Entonces, con eso, cada vez que el oro no se tiene seguridad en la exportación o seguridad en la comercialización del mercado interno, nosotros tenemos una pérdida del valor de ese oro y pasamos a tener una crisis en la imagen para nuestro sector, tanto en ambiente doméstico, cuanto también en el ambiente internacional, porque fragiliza justamente esa cadena de suministro y acaba generando también el avance del mercado ilegal sobre el mercado legal. Porque el mercado ilegal acaba ofreciendo beneficios financieros más ventajosos de lo que el mercado legal, que es obligada a recoger impuesto sobre la renta, cobrar ESG, cobrar PLD y todas las demás regulaciones necesarias del sector.

El combate a la ilegalidad es fundamental, nosotros somos la sexta mayor geografía del mundo y uno de los mayores depósitos de oro del mundo. Entretanto, necesitamos tornar inviable económicamente la actividad ilegal. Solo así vamos a conseguir, integrando el mercado interno para el oro, aprovechando de nuestro parque industrial, necesitamos tener una mejoría del ambiente de negocio, principalmente con nuestra seguridad jurídica, un reglamento objetivo tanto de la responsabilidad civil, administrativa y criminal de cada punta de la explotación. El pequeño minero artesanal que produce información falsa para vender o se sirve de un fraude de documentación pública de las autoridades brasileñas para vender para una DTVM, necesita ser penalizado, la DTVM que cometió una irregularidad, ídem. Entonces, el pueblo necesita tener la certeza de su reglamento y de su punición. Infelizmente hoy, no tenemos esa certeza. Cada autoridad policial y cada autoridad aduanera decide su propia forma sobre cómo interpretar ese vacío normativo.

Por más que se tengan reglas genéricas en la comercialización y exportación, cada uno va pidiendo usando por arrimo la decisión del Supremo Tribunal Federal, que no tiene esa extensión, sobre lo que exigir y dificultando cada vez más la seguridad

en el mercado. El oro en cualquier lugar del mundo es fundamentado en la confianza, a partir del momento que usted quiebra ese único eslabón del mercado formal, usted empuja a un sector relevante de ese mercado a la informalidad y acabamos caminando por una senda peligrosa. Justamente por eso, fue la opción constitucional de 1988 en crear el Oro Activo-Financiero. Entonces necesitamos tomar cuidado para no tener el retroceso, para volver al mismo escenario en que nuestros minerales, nuestra riqueza no quedara más producida en el país y volviésemos a la lógica colonialista, simplemente de ser un mero exportador de *commodities*.

Nuestras propuestas es que el oro activo-financiero, cuando destinado a la industrialización, en todas sus aplicaciones, sea considerado reserva de valor y tenga un tratamiento diferenciado, justamente para auxiliar el desarrollo de la industria nacional y mantener ese capital dentro del país, mantener esa riqueza dentro del país, y para evitar el desvío y las demás en estudio, la no exportación del oro bruto, para que tengamos el mejor control de la producción. Esto junto con las soluciones de efectiva trazabilidad por las agencias públicas, entendemos que puede ser un factor preponderante para transformar a Brasil de un mero exportador de oro para ser uno de los principales ramos de transformación industrial del oro. Es justamente la dificultad que el gobierno, tanto por el presidente cuanto el vicepresidente de la República han apuntado puntualmente, además de eso también una fuerza de tarea interagencias de la cual de nuestro lado del sector privado nos colocamos a auxiliar plenamente para tener una mejoría del ambiente de negocio en la estación mineral, para justamente evitar esas contradicciones de información. Entonces, si son entes, ¿cómo podemos trabajar juntos? Como un sector productivo, sea de nuestro lado la comercialización, sea del lado la explotación, sea del lado de la transformación, podemos actuar en conjunto con el gobierno, tanto con administración directa e indirecta, para dar más seguridad para ese sector.

Y, por fin es importante recordar que el oro es más que un mineral estratégico. El oro a lo largo de la historia de Brasil siempre fue un activo fiduciario de la Supervivencia Nacional, la actividad minera artesanal fue quien ayudó a dilatar las fronteras nacionales y hoy cambia la realidad por medio de la economía circular, por medio del cooperativismo y puede ser también el inicio de una punta de lanza para desarrollar el país. Esto nosotros tenemos plena confianza y certeza y creemos que podemos salir de aquí con una buena esperanza.

Écio Moraes – Presidente del Instituto Brasileño de Gemas y Metales Preciosos (IBGM)

Particularmente, incluso ahora hasta Marcelo colocó ese tema, la importancia de trabajar en el sentido de una mayor integración entre los órganos públicos, una alianza del sector público y sector privado, incluso entre las agencias. Cumpliendo incluso hasta un precepto legal, el Art. 37 de la Constitución Federal, que

determina que todos los órganos de gobiernos son de diferentes esferas, trabajan con la legalidad, impersonalidad, moralidad, publicidad y eficiencia, yo incluiría la integración. Necesitamos hacer ese esfuerzo, yo creo que ese foro, él va mucho en esa dirección.

El IBGM es una confederación del sector joyero, entonces representamos la cadena productiva de la industria joyera en Brasil. Hacemos básicamente como la asociación de clase empresarial hace, entonces, promovemos, tenemos actuación institucionalmente, haciendo interlocución con el gobierno, organizamos la mayor feria de joyas de América Latina, dos veces al año en São Paulo, etc.

Aquí algunas estadísticas solo para que tengamos una dimensión de la industria joyera. Una ilustre desconocida, una cosa que asusta un poquito a uno y vamos a ver el porqué de eso. La industria joyera aún no está envuelta plenamente en ese esfuerzo nacional que debería ser en busca de una industria de la cadena de producción del oro más sostenible. Estamos hablando de una industria que factura 6 mil millones por año, 22 mil millones de reales en la venta al por menor, paga una producción anual de oro de 110 toneladas, nuestra industria consume apenas 10 toneladas, o sea, 10%. Vamos a ver ejemplos internacionales que llaman la atención, países que no producen, que tienen una producción irrisoria de oro e industrializan el oro en su industria joyera.

Somos una de las mayores provincias gemológicas del planeta, Brasil es una potencia mineral, particularmente en los minerales más valiosos, oro y gemas, tenemos destaque internacional, siempre tuvimos, ganamos varios premios internacionales de diseño de joyas y nuestra industria, infelizmente, que ya procesó 25 toneladas de oro por año, cayó ahora para 10 toneladas, vamos a entender un poquito el porqué de eso. Son 150 mil empleos generados, son 40 mil establecimientos entre industria, comercio y servicios. Aquí comenzamos a entender la importancia de la industria joyera.

El consumo de la industria joyera de lo que se produce de oro en el mundo llega cerca de 4 mil toneladas, la industria demanda 2 mil, ya llegó a demandar el 70% del oro primario producido en el mundo. O sea, tenemos todo el interés y la legitimidad de participar de ese debate de la transparencia de la cadena de producción de oro. Con excepción del mercado de inversión, la industria joyera se destaca plenamente en la demanda de oro.

Y ahí tenemos una secuencia de problemas que la industria joyera enfrenta en Brasil. Primero de ellos, la gran minería no tiene interés, no tiene interés prácticamente de operar en el mercado interno, básicamente por dos motivos, el problema de naturaleza tributaria, exportar es mucho más fácil. Y otro problema de logística, la gran minería tiene pocos clientes internacionales, coloca en el helicóptero, va a refinar allá afuera y si fuera a vender en el mercado interno, él iría a refinar aquí, vender una barrita de 1kg, 2kg, etc. Entonces ¿dónde la industria joyera va a abastecerse? En la minería de pequeña escala y de media escala que está enfrentando toda esa problemática que estamos discutiendo aquí hoy.

Entonces esas 10 toneladas que el sector adquiere, básicamente él adquiere de las DTVMs.

Aquel que está en el régimen simplificado de tributación transforma eso en mercancía y vende la joya. Perciban el nivel de inestabilidad que el sector vive, si una empresa del régimen simplificado resuelve comprar oro mercancía por ejemplo para aprovechar los créditos tributarios, si él tiene un simple él no puede aprovechar el crédito. No voy a entrar en esas tecnicidades, pero es un problema serio que el ramo enfrenta. Aquello que fue una solución para el mercado financiero, que hasta en 1988 el oro era tributado por el Impuesto Único sobre Minerales y en la Constitución de 88 creamos la dualidad tributaria, el oro activo-financiero y el oro mercancía, fue una solución para el mercado financiero, pero creó una inestabilidad muy grande en el origen para la industria joyera. Va a ser resuelto ahora con la reforma tributaria, pero es un asunto que nos gustaría traerles a los señores que generó otro problema.

Entonces hoy debido a la crisis, existe un riesgo concreto de constreñimiento en la oferta legal del metal en el auge de la crisis cuando tuvimos allá el problema de los Yanomamis, diferentes problemas con las DTVMs, nosotros quedamos con una DTVM atendiendo el mercado joyero y en aquel momento podría haber un constreñimiento, no tener acceso al oro. Entonces una industria que genera 50 mil empleos, exporta 50 millones de dólares, es un patrimonio, sin embargo tiene el riesgo de tener un constreñimiento de oferta de metal.

Y peor que eso, la imagen del sector allá afuera era la peor posible, porque cuando participamos mucho en proyectos de exportación, y el cliente internacional llegaba con los empresarios preguntando qué estaba sucediendo con Brasil, esos problemas en el territorio indígena, ilegalidad, crimen organizado, dónde compramos el oro. Entonces es un constreñimiento no solo difícil de oferta, sino un riesgo reputacional menor. En el auge de la crisis algunas artistas de la Globo salieron en la televisión y hablaron “vamos a parar de comprar joya”, porque la joya que es el destino final del oro. Sabemos que en verdad, consumimos 10% de la producción nacional, pero es la narrativa. Entonces eso generó una preocupación enorme del sector joyero, y comenzamos a involucrarnos más, a buscar entender más la problemática del origen del oro.

Tenemos aquí socios, tuvimos con la Casa de la Moneda, incluso en el MME, varias reuniones, Instituto Escolhas, COAF y estamos haciendo un esfuerzo de juntar los cabos, yo creo que ese es el gran papel del IBGM, es intentar juntar los cabos y ver cómo el eslabón al final de la cadena puede contribuir para un mercado más sostenible y más trazable y hemos hecho eso en los últimos tres años y es lo que vamos a mostrar aquí en seguida.

Entonces, el sector joyero demanda más del 50% del oro primario en el mundo y, por lo tanto, tiene interés en fluir en ese debate. Ella tiene un efecto multiplicador, incluso yo quedé muy feliz de ver una entrevista del doctor Mauro en el *Valor Econômico*, cuando él habla, inclusive, de la importancia de agregar valor al bien mineral producido en el país. Es un desafío tremendo y es un desafío de todos

nosotros. Y la industria joyera es donde se da el efecto multiplicador, donde se genera empleo, donde se genera divisas internacionales, donde se vende la imagen de Brasil con diseño brasileño, Brasil tiene un caldo de cultura excepcional para la industria joyera y podemos contribuir para la trazabilidad del bien, teniendo en vista que nosotros estamos allá en la cuenta final.

Somos un sector regulado, como la representante del COAF colocó aquí, entonces tenemos una obligación, incluso por la Ley 9.613, de prevenir el problema del lavado de dinero y hacer un abordaje de riesgo. *Know your client, know your supplier* (Conozca a su cliente, conozca a su proveedor), necesitamos conocer a nuestro proveedor, quién está suministrando ese oro, en qué condiciones ese oro ha llegado a la Industria Joyera. Tenemos todo interés en ese trabajo.

¿Y qué hemos hecho entonces? Aquí no es una crítica, es constatación, incluso como ciudadano brasileño, y vuelvo a colocar, si yo fuera a resumir ese foro aquí en dos palabras sería eficiencia e integración. La importancia de trabajar de forma integrada. Sector privado, sector público, de los diferentes órganos del sector público. Representamos también el segmento de Gemas, y yo acostumbro a decir que existe una desconfianza latente hoy entre sector público y privado, necesitamos romper eso. La investigación desarrollada por la USP demuestra más del 60% de los mineros artesanales cuando usted les pregunta cuál es el principal requisito para el avance del sector la respuesta es la legalización. Todo el mundo quiere trabajar legal, no podemos partir del presupuesto de que no queremos trabajar legal, necesitamos partir del presupuesto inverso, existe una predisposición del sector privado a trabajar de forma correcta.

Entonces, ¿qué hemos hecho? La Baixada Cuiabana (Planicie de Cuiabá), es uno de los polos de producción de oro en Brasil, siempre fue una aliada nuestra. Y ahora avanzamos, y va a ser lanzado hoy o mañana. Mañana vamos a firmar seis términos de cooperación con seis mineras de pequeña y media escala en la Baixada Cuiabana, esas mineras no utilizan Mercurio y se comprometieron con el IBGM a implementar modelos de trazabilidad y el IBGM se compromete a desarrollar, buscar fuentes de financiación para que la industria adquiera ese oro, proveniente de la Baixada Cuiabana, ellos consiguen atender en gran medida la demanda de la industria joyera en Brasil hoy y estamos conversando con algunas instituciones financieras, entonces estamos muy optimistas con ese proyecto.

¿Y cuál es el compromiso que tenemos con esas empresas? La colaboración institucional para la promoción de la minería de oro sin mercurio, o sea, no solo ellos, sino que promovamos eso en el entorno, tenemos cerca de 30 operaciones en la Baixada Cuiabana, pero la idea es expandir eso para todos los demás. Instituir mecanismo de trazabilidad y certificación, estimular la agregación de valor y la adquisición del oro por la industria joyera, estímulo financiero (bonificación). ¿Qué es esa bonificación? Es lo que ayer el profesor Giorgio colocó, necesitamos de hecho crear algún estímulo adicional para el productor que hace las cosas derecho y bonito, y la industria joyera está dispuesta a pagar un costo sobre el valor de bolsa para tener el oro transparente, trazado y con procedencia.

La articulación con organismos gubernamentales para el banimento del mercurio, que es más o menos lo que hemos buscado hacer con diferentes órganos de gobierno, creo que ese es el gran papel del IBGM, juntar los cabos, juntar esos plenos, juntar los actores de ese mercado en busca de ese esfuerzo. Articular junto a las universidades para el desarrollo de tecnología de trazabilidad, a ejemplo de la *Responsible Gold Platform*, que es de la USP, que es un socio nuestro, ya en esos tres, cuatro años que hemos hecho ese esfuerzo, el profesor Giorgio está siempre aquí junto con nosotros. Nos ponemos a disposición del mercado para discutir cuál es la mejor forma de que hagamos eso. Entonces la Baixada Cuiabana es una de las mayores provincias de producción de oro, es una región más fácil de monitorear.

Moderadora — Dione Macedo, Geología Responsable y Preguntas

El panorama de la minería artesanal a pequeña escala de oro en Brasil, él fue cerrado en julio, final de julio, y fue una alianza con la NAP Mineração, con la Fundación, el recurso fue del GEF, y yo quedé muy feliz de ver que como consultora de ver que todas las propuestas que ustedes hicieron en las presentaciones, están en nuestro panorama, ¿no? Y que conseguimos detectar realmente varios cuellos de botella que ustedes están presentando, ¿no? Y la extrema importancia de ese foro para eso. Me gustaría hacer una pregunta para cada uno para que cerremos aquí nuestro programa. Yo voy a comenzar por Gilson. Yo sé que usted colocó sus propuestas, ¿ok? Yo quería que usted puntualizara, Gilson, delante de la importancia del cooperativismo que estamos siempre golpeando en esa tecla, que es la solución para la minería artesanal a pequeña escala en mi visión y en la visión del proyecto, es el cooperativismo. Entonces yo quería saber de usted, cómo usted puntualizaría medidas más urgentes para que usted vea cómo las cooperativas participarían de una forma más efectiva, más competitiva y más justa en esa cadena de valor del oro.

Gilson Camboim - Organización de las Cooperativas del Brasil

Es una pregunta que es necesaria porque como hablé la cuestión de un canal rojo, nosotros nos esforzamos de todo cuánto es lado para poder intentar en el caso cumplir lo que el mercado exige, eso tiene costo, tiene un diferencial muy grande para nosotros que estamos en la búsqueda de siempre estar acertando. Y ahí ese es uno de los puntos, ese cuello de botella que Écio colocó bien la cuestión de los órganos poder hablar, órganos poder comunicarse. Si tenemos una trazabilidad de forma pública, la Casa de la Moneda presentó ayer, llegó con esa trazabilidad allá, de hecho voy a ser atendido con el canal verde.

Otro punto que vemos mucho es así, quien hace lo correcto se expone, en nuestro caso nosotros que tenemos allá el título minero, tenemos la licencia ambiental,

parece que es más fácil de punirnos, queda más fácil de agarrar, de ver esa situación. Y vemos tanta extracción ilegal, vemos tantos problemas, sucediendo, a veces al lado, a veces en las proximidades, y la polución cuando llega parece que es hasta más blanda. Entonces así es una lucha constante, yo hablo eso porque estoy hace más de 20 años en el sector. Entonces esa falta de comunicación entre los órganos y la punición encima más intensa encima de nosotros porque pesa un poco más en el contexto, tenemos que trabajar junto esa punición encima de la extracción ilegal, encima de esos problemas de esas plagas ambientales.

Y un tercer punto que voy a colocar también es la falta de incentivos. Hace un tiempo salió un edicto y las cooperativas no pudieron participar porque ellas son instituciones sin fines lucrativos. Nosotros no somos institución, somos institución sin fines lucrativos, pero tenemos viabilidad económica, cumplimos. Entonces todo lo que ustedes hoy vieron dentro del sector, él creció por cuenta propia, él creció de recurso propio. Por más que el personal hable así que yo manejo oro y todo el mundo tiene aquella percepción de que si usted maneja oro que su margen de lucro parece que es exorbitante, no lo es, y por eso que muchas veces cae en la tentación de vender para el mercado negro, porque a veces da cinco, diez reales de diferencia por gramo y cuando usted va en el monto, en el cierre de cuenta, en el costo operacional y todo lo demás, eso hace una diferencia muy grande. La falta de incentivo, la cuestión que fue muy bien colocada, un premio para quien hace lo correcto, eso hace una diferencia muy grande.

Entonces esos son los cuellos de botella que enfrentamos hoy. Primeramente la falta de interlocución entre los órganos que están actuando, inspeccionando, regulando y los órganos que están actuando e incentivando. Esa falta de comunicación perjudica a mucha gente. Necesitamos estar más juntos. El MME una época tenía una mesa redonda donde se sentaba la ANM, se sentaba el Ministerio de Salud, Ministerio del Medio Ambiente, Ministerio de la Defensa, se sentaba varios ministerios en ese Consejo allí y falta lo que yo ya vine a presentar en ese consejo en ese sentido, falta de comunicación entre los órganos, falta de incentivo para el sector poder avanzar, poder mejorar, perfeccionar la tecnología. En el punto un poco diferente del resto de la cuestión de que pensar en minería artesanal es solo golpear, no, así como la agricultura no es solo acertar con la azada. El sector de la minería, incluso que de pequeña escala, se está perfeccionando, tiene necesidad de equipamientos, de tecnología, de desaprovechamiento, aprovechamiento racional de los bienes minerales, como es el caso de la visión de la agencia, ya que usted está sacando allí el oro, movilizó el suelo, movilizó determinados bienes minerales ese aprovechamiento, y ese cuello de botella también del mercado, nosotros tenemos fluidez en nuestro producto porque el oro es como si fuera una moneda, todo día el precio oscila, una semana que él quede parado en un canal él perjudicó completamente a veces toda la planificación.

Moderadora — Dione Macedo, Geología Responsable

Marcelo, vimos que la comercialización del oro ella genera muchas críticas, ¿no? Ella sufrió muchas críticas con relación a la transparencia, a la fidelidad, entre otros. En su visión usted podría puntualizar algunos puntos jurídicos que usted cree que son fundamentales así para por lo menos sanar parte de eso.

Marcelo Brunella Aziz Jorge – Director de Investigación, Instituto Escolhas

En complemento a lo que Gilson dijo, pasamos por una verdadera campaña difamatoria del oro brasileño en el mercado internacional. Percibimos que muchas veces compradores internacionales nuevos prefieren comprar oro de áreas de conflicto de lo que comprar el oro brasileño, porque tienen la certeza de que el oro del área de conflicto va a ser entregue. Y el brasileño queda muchas veces parado 50, 60, 90, 100 días en la Receita Federal pidiendo muchas veces documentos que no están previstos en la regulación específica.

Nuestra dificultad hoy es la falta del reglamento jurídico específico y del diálogo de interagencias para la fiabilidad de esas informaciones. Muchas veces por la diversidad de las fuentes de información, nosotros mismos quedamos en duda dónde consultar, dónde tener la certeza de aquella información. La fuente más viable siempre es la de la Agencia Brasileña de Minería, pero siempre tenemos que invertir capital propio para buscar otros bancos de datos privados para hacer toda la cuestión de PLD, una regulación más objetiva, más certera para nuestro sector, yo creo que sería fundamental. Uno, porque daría confianza en nuestro procesamiento, en la comercialización de ese mineral y otra que también daría seguridad jurídica e incluso para el propio agente público que está en el otro punto, que tiene el deber de inspeccionar y muchas veces no sabe qué específicamente inspeccionar. Esa es nuestra percepción.

Moderadora — Dione Macedo, Geología Responsable

Écio en su percepción también, usted ya colocó allí algunos puntos básicos, fundamentales. ¿Qué cree usted que podría ser hecho para desarrollar más esa cuestión del sector joyero para contribuir con el desarrollo local inclusive, no tenemos una cadena específica viable para el sector joyero.

Écio Moraes – Presidente del Instituto Brasileño de Gemas y Metales Preciosos (IBGM)

Antes de responder, me gustaría colocarle a Gilson, nuestro entendimiento es que la cooperativa es el centro en ese esfuerzo fundamental. Soy cien por ciento favorable de fortalecer, dar más autoridad, dar más autonomía para la cooperativa. Ella es fundamental en ese contexto. Yo creo que tiene que diferenciar solo cuando

hablamos, porque todo está mezclado hoy, la minería en pequeña escala, PLGs y el sujeto él tiene una media de minería, entonces el tratamiento puede ser igual.

Con relación a la industria joyera, el abordaje tiene que ser holístico. No existe una cuestión apenas, me gustaría resaltar, yo creo que la prioridad absoluta en ese momento es la integración entre los órganos para dar más consecuencia a ese punto que estamos conversando aquí. La ANM no tiene acceso a la nota fiscal que ella diseñó, la Receita no conversa con la ANM, ¿no? Entonces, el sector joyero, por ejemplo, nosotros estamos en una lucha para no ser penalizados por el IPI (Impuesto sobre Productos Industrializados), eso para nosotros es absolutamente fundamental. Si somos penalizados por el IPI en el contexto de la reforma tributaria, nuestro IPI es 12%, la presión sobre la informalidad va a ser enorme. Nuestra contribución para más transparencia en la cadena de producción de oro va a quedar comprometido.

Y nuestro entendimiento es que las acciones tienen que ser articuladas, el fortalecimiento de las cooperativas, revisión del marco legal, represión, sin embargo, la represión solamente es condición necesaria, pero lejos de ser suficiente. Entonces, nosotros tuvimos una represión mucho más intensa en ese gobierno, y el mercado dio una regularizada, etc., pero ¿en qué medida? Tenemos claridad de que gran parte de la producción de minería en pequeña escala de oro en Brasil está yendo para Venezuela, está yendo para Perú, está yendo para el crimen organizado, entonces las acciones tienen que ser articuladas en el gobierno, en la policía federal, Receita Federal e IBAMA.

Para que ustedes tengan una idea aquí gente, nosotros tomamos un esfuerzo para que la industria joyera esté más envuelta en la trazabilidad mineral. Y nosotros tuvimos reunidos con órganos de gobierno, y que nos fue alertado, que el mercurio es un caso serísimo, que de hecho lo es, en la minería en pequeña escala hoy. Ahí nosotros tuvimos una reunión con la Abiquim (Asociación Brasileña de la Industria Química), y yo hablé entonces la industria joyera va a querer ayudar, vamos a reunirnos con la Abiquim, y yo pregunté ¿quién importa mercurio en Brasil? ¿Ustedes pueden indicarnos una empresa para importar un lote de mercurio y que consiga cumplir la instrucción normativa del IBAMA en el rastreo de mercurio? Tuvimos la reunión con ellos y ellos nos trajeron datos. La importación de mercurio en Brasil el año pasado y el año antepasado fue 12 toneladas, una empresa, fue todo Japón. Ellos no consiguen identificar para dónde fue ese mercurio. Entonces aquello que no vamos a hablar aquí, como buena parte de mi mercurio utilizado en la minería en pequeña escala es ilegal, probablemente lo es.

¿Cuál es la dificultad del gobierno de involucrarse en esa historia y que identifiquemos una empresa, tener un compromiso de la empresa, así, usted va a importar, vamos a estar junto con usted, hombro a hombro, usted no va a ser penalizado si sucede algo? Entonces vamos a desarmarnos, necesitamos tener un esfuerzo concentrado y reconocer el problema, el problema es gravísimo. Yo tuve una reunión con el Ministerio de Justicia y hablé con el secretario que nosotros necesitamos ayuda, de un punto focal que nos ayude, y él me dijo que el punto focal



Fórum Brasileiro pelo Ouro Responsável

BRAZILIAN FORUM ON RESPONSIBLE GOLD

es el MME. Pero percibimos que las cosas no se conversan mucho, entonces creo que si tuviera dos cuestiones, integración y eficiencia. Y el sector joyero está ahí para ayudar.



IGF



**WORLD
GOLD
COUNCIL**



ANM

**MINISTÉRIO DE
MINAS E ENERGIA**



DO LADO DO POVO BRASILEIRO