



**RELATÓRIO FINAL DO
PLANO ANUAL DE REGULAÇÃO DA ANCINE
ANO 2024**

PAREG 2024



RELATÓRIO FINAL DO PLANO ANUAL DE REGULAÇÃO DA ANCINE PAREG 2024

1. INTRODUÇÃO

O Plano Anual de Regulação - PAREG tem como objetivo organizar e monitorar as atividades regulatórias da ANCINE por meio de um planejamento estruturado com a definição de iniciativas, objetivos, indicadores e metodologia, com o objetivo de racionalizar recursos e aumentar a eficiência das atividades regulatórias desempenhadas.

O PAREG 2024 foi aprovado por meio da Deliberação de Diretoria Colegiada 625-E, de 2024 e suas iniciativas foram divididas em 2 (dois) eixos: “qualidade regulatória” e “transparência ativa”.

O eixo “qualidade regulatória” abrange iniciativas que têm como objetivo ampliar a qualidade da regulação, e tratam da elaboração de Análise de Impacto Regulatório (AIR) ou Estudos sobre revisões de normas ou regulamentações.

O eixo "transparência ativa", que substituiu "estudos e publicações" presente em ciclos anteriores, conta com iniciativas que buscam a publicização de informações como mecanismo de transparência ativa, a fim fornecer informações qualificadas sobre o mercado audiovisual, com base em dados primários, oriundos das atividades de fomento, regulação e fiscalização da ANCINE, e dados secundários, provenientes de fontes externas.

O PAREG 2024 contou com 14 (quatorze) iniciativas, sendo 06 (seis) do eixo “qualidade regulatória” e 08 (oito) do eixo "transparência ativa".

As unidades organizacionais que participaram com iniciativas no Plano foram as unidades de regulação da Agência: Secretaria de Regulação – SRG; Superintendência de Fiscalização – SFI; e Superintendência de Registro – SRE.

2. METODOLOGIA DE MONITORAMENTO

A metodologia de monitoramento do Plano Anual de Regulação prevê entregas intermediárias, atribuindo a elas percentuais de cumprimento parciais até o efetivo cumprimento do indicador pactuado.

As iniciativas do eixo "qualidade regulatória", que trataram da elaboração de AIR, adotaram a metodologia a seguir:

Tabela 1

Passos	Etapa	% (Cumprimento)
0	Não Iniciada	0
1	Deliberação pela DC para início de tratamento do tema	20
2	Publicação de Notícia Regulatória	25
3	Manifestação da Secretaria vinculada sobre as contribuições apresentadas na Consulta Pública da Notícia Regulatória	30
4	Relatório de AIR:	95
	Definição do problema (AIR): acrécimo de 30 pontos percentuais ao cumprimento	
	Preenchimento de 5 campos: acrécimo de 10 pontos percentuais ao cumprimento	
5	Publicação do Aviso de Consulta Pública de AIR	100
*Considerar-se-á atendida a etapa que não se aplicar ao caso concreto.		

As iniciativas do eixo "qualidade regulatória", que não ensejaram a elaboração de AIR, adotaram a metodologia a seguir:

Tabela 2

Passos	Etapa	% (Cumprimento)
0	Não Iniciada	0
1	Conhecimento da DC para início de tratamento do tema (aprovação do PAREG e instrução processual)	20
2	Documento preliminar (documento parcialmente produzido e inserido no processo)	50
3	Documento finalizado pela área técnica e submetido à apreciação da autoridade máxima da unidade	80
4	Documento finalizado (documento instruído e assinado pela autoridade máxima da unidade)	90
5	Aprovação da DC e/ou Publicação	100

Ressalte-se que a metodologia para acompanhamento aplicada às iniciativas do eixo "qualidade regulatória" se baseia na Resolução de Diretoria Colegiada nº 119, de 11 de abril de 2022, que dispõe sobre o processo de elaboração de atos normativos de atribuição da Diretoria Colegiada da Agência Nacional do Cinema – ANCINE, e dá outras providências.

Destaque-se, ainda, que a Resolução citada regulamenta o rito de elaboração normativa e prevê hipóteses de dispensa de determinadas etapas. Sendo assim, uma vez não realizada a etapa prevista, esta deve ser considerada cumprida quando não se aplicar ao caso concreto.

As iniciativas do eixo "transparência ativa", que trataram de publicações no Observatório Brasileiro do Cinema e do Audiovisual – OCA, obedeceram a metodologia apresentada abaixo:

**RELATÓRIO FINAL DO PLANO ANUAL DE REGULAÇÃO DA ANCINE
PAREG 2024**

Tabela 3

Passos	Etapa	% (Cumprimento)
0	Não iniciado	0
1	Dados consolidados	20
2	Arquivo finalizado, faltando revisão, ou Painel em versão preliminar elaborado	60
3	Arquivo revisado, faltando diagramação, ou Painel em versão preliminar elaborado	80
4	Proposta de publicação ou Painel aprovados pela autoridade máxima da unidade	90
5	Publicação do arquivo no OCA	100

A iniciativa 14, do eixo "transparência ativa", que trata de publicações seriadas (informes trimestrais), é considerada 100% cumprida com a totalidade das publicações previstas. O cálculo do cumprimento do indicador é proporcional ao número de informes publicados no período.

3. RESULTADOS DO MONITORAMENTO DO PAREG 2024

Até o dia 31 de dezembro de 2024, das 14 (quatorze) iniciativas constantes no Plano, 08 (oito) foram executadas e 06 (seis) se encontravam em andamento, resultando em um percentual geral de cumprimento de 76%, com 50% nas iniciativas de qualidade regulatória e 95% nas de transparência ativa.

A. Iniciativas Concluídas

As iniciativas a seguir foram concluídas, ou plenamente executadas, até 31 de dezembro de 2024, atingindo 100% de realização:

➤ **INICIATIVA 05: *Elaboração de Estudo sobre regulação responsiva.***

A Secretaria de Regulação - SRG submeteu à apreciação da Diretoria Colegiada a Nota Técnica N.º: 2-E/2024/SRG/CTR, que tratou da adoção da abordagem de regulação responsiva no segmento de fiscalização em agências reguladoras brasileiras, e apresentou propostas de ações consideradas relevantes para o eventual desenvolvimento do tema na ANCINE. Sendo assim, a ação foi 100% cumprida, conforme metodologia da tabela 2.

➤ **INICIATIVA 07: *Elaboração de Informe Anual do Mercado Cinematográfico.***

O Informe Anual foi publicado em 10/04/2024, no endereço eletrônico: <https://www.gov.br/ancine/pt-br/oca/publicacoes/arquivos.pdf/informe-mercado-cinematografico-2023.pdf>

➤ **INICIATIVA 08: *Elaboração de informe sobre o Mercado de Vídeo por Demanda no Brasil.***

O Panorama do Mercado de VOD foi publicado no OCA em 03/12/2024, contendo informações do mercado de VOD no Brasil, no endereço eletrônico: <https://www.gov.br/ancine/pt-br/oca/publicacoes/arquivos.pdf/panorama-mercado-vod-2024.pdf>

➤ **INICIATIVA 09: *Elaboração de Anuário Estatístico do Audiovisual Brasileiro.***

O anuário foi publicado em 29/08/2024, no endereço eletrônico: <https://www.gov.br/ancine/pt-br/oca/publicacoes/arquivos.pdf/anuario-estatistico-2023r.pdf>

➤ **INICIATIVA 10: Elaboração de painel interativo com informações decorrentes do registro de Certificado de Produto Brasileiro – CPB.**

O Painel da Produção Audiovisual Brasileira foi publicado em 15/08/2024, com informações decorrentes do registro de Certificado de Produto Brasileiro – CPB, no endereço eletrônico: <https://www.gov.br/ancine/pt-br/oca/Paineis%20Interativos/painel-da-producao-audiovisual-brasileira>

➤ **INICIATIVA 11: Elaboração de painel interativo com informações decorrentes da classificação de nível dos agentes econômicos registrados.**

O Painel de Produtoras Brasileiras Independentes e Classificação de Nível foi publicado 28/06/2024, a partir de informações da classificação de nível dos agentes econômicos registrados, no endereço eletrônico: <https://www.gov.br/ancine/pt-br/oca/Paineis%20Interativos/painel-de-produtoras-brasileiras-independentes-e-classificacao-de-nivel>

➤ **INICIATIVA 13: Elaboração de novas funcionalidades para o painel contendo dados de cinema.**

A nova versão de Painel interativo "Painel Indicadores do Mercado de Exibição", contendo dados de cinema, foi aprovado pelo Secretário de Regulação em 30/04/2024 e publicado no endereço eletrônico: <https://www.gov.br/ancine/pt-br/oca/Paineis%20Interativos/painel-indicadores>

➤ **INICIATIVA 14: Elaboração de informes trimestrais de TV paga.**

O 1º informe, contemplando janeiro a dezembro de 2023, foi publicado no OCA em 23/02/2024. O 2º informe, contemplando janeiro a março de 2024, foi publicado no OCA em 06/05/2024. O 3º informe, contemplando janeiro a junho de 2024, foi publicado no OCA em 05/08/2024. O 4º informe, contemplando janeiro a setembro de 2024, foi publicado no OCA em 06/11/2024. Os informes estão disponíveis no OCA, na seção "Televisão": <https://www.gov.br/ancine/pt-br/oca/televisao->

B. Iniciativas em Andamento

A seguir, apresentamos as iniciativas ainda não concluídas, com os respectivos percentuais de cumprimento e informações sobre andamento:

QUALIDADE REGULATÓRIA				
	INICIATIVA	OBJETIVO	INDICADOR	ÍNDICE DE CUMPRIMENTO
01	Elaboração de Análise de Impacto Regulatório (AIR) sobre a regulamentação do Art. 27, da MP 2.228-1/01.	O Art. 27, da Medida Provisória 2.228-1/01, dispõe sobre o licenciamento para comunicação pública de obras realizadas com recursos públicos federais em canais educativos, legislativos, universitários, judiciários, comunitários e estabelecimentos públicos de ensino, dez anos após a sua primeira exibição. Esta iniciativa visa a subsidiar tecnicamente a regulamentação do referido artigo.	Análise de Impacto Regulatório finalizada e submetida à apreciação da Diretoria Colegiada.	30% (conforme metodologia da tabela 1): a Consulta Pública sobre a Notícia Regulatória foi realizada. A SRG recebeu as contribuições e elaborou um Relatório Preliminar de Consulta Pública. Em paralelo, foi iniciada a elaboração da AIR, entretanto, o escopo foi posteriormente reavaliado no âmbito da Agenda Regulatória 2025/2026, com a substituição da AIR por Nota Técnica com foco na regulamentação do licenciamento gratuito para comunicação pública das obras realizadas com recursos públicos federais em estabelecimentos públicos de ensino.
02	Elaboração de estudo ou Análise de Impacto Regulatório (AIR) sobre regulamentação da celebração e	Esta iniciativa visa a subsidiar tecnicamente a revisão da regulamentação da celebração e acompanhamento de Termo de Ajuste	Estudo/AIR finalizado e submetido à apreciação da	50% (conforme metodologia da tabela 2): um documento preliminar foi parcialmente produzido e inserido no processo. Após a assinatura do primeiro TAC, e com a proximidade de novas celebrações, a

**RELATÓRIO FINAL DO PLANO ANUAL DE REGULAÇÃO DA ANCINE
PAREG 2024**

	acompanhamento de Termo de Ajuste de Conduta (Instrução Normativa nº 118/2015).	de Conduta – TAC (Instrução normativa nº 118).	Diretoria Colegiada.	Superintendência de Fiscalização avançou nos estudos considerando as experiências práticas que levaram ao êxito do procedimento.
03	Elaboração de estudo ou Análise de Impacto Regulatório (AIR) sobre regulamentação do registro de agentes econômicos (Instrução Normativa nº 91/2010).	Esta iniciativa visa a subsidiar tecnicamente a revisão da regulamentação do registro de agentes econômicos, bem como a inclusão do segmento de Vídeo por Demanda no escopo da norma. (Instrução Normativa nº 91/2010).	Estudo/AIR finalizado e submetido à apreciação da Diretoria Colegiada.	20% (conforme metodologia da tabela 2): em 2024 foram iniciados os estudos necessários à revisão da IN 91/2010. Porém, o documento ainda não foi instruído no processo. Por isso, os 20% de cumprimento dizem respeito ao conhecimento da DC para início de tratamento do tema (aprovação do PAREG e instrução processual). A iniciativa não avançou porque a área aguarda a definição do novo sistema de registro de agentes econômicos, que impactará diretamente na proposta de revisão normativa.
04	Elaboração de estudo ou Análise de Impacto Regulatório (AIR) sobre regulamentação do registro de obra audiovisual não publicitária e emissão de Certificado de Registro de Título Não Publicitário (Instrução Normativa nº 105/2012).	Esta iniciativa visa a subsidiar tecnicamente a revisão da regulamentação do registro de obra audiovisual não publicitária e emissão de Certificado de Registro de Título Não Publicitário, bem como a inclusão do segmento de Vídeo por Demanda no escopo da norma. (Instrução Normativa nº 105/2012).	Estudo/AIR finalizado e submetido à apreciação da Diretoria Colegiada.	20% (conforme metodologia da tabela 2): em 2024 foram iniciados os estudos necessários à revisão da IN 105/2012. Porém, o documento ainda não foi instruído no processo. Por isso, os 20% de cumprimento dizem respeito ao conhecimento da DC para início de tratamento do tema (aprovação do PAREG e instrução processual).

**RELATÓRIO FINAL DO PLANO ANUAL DE REGULAÇÃO DA ANCINE
PAREG 2024**

06	Elaboração de Estudo para prospecção de possibilidades de aperfeiçoamento dos indicadores econômicos utilizados pela agência.	Esta iniciativa visa à revisão de metodologia dos indicadores econômicos utilizados pela ANCINE em suas publicações e estudos. O Estudo proposto apresentará um diagnóstico dos problemas e apontará possibilidades de melhorias nos cálculos e aferição dos indicadores do setor audiovisual.	Estudo de diagnóstico apresentado à Diretoria Colegiada.	80% (conforme metodologia da tabela 2): uma Nota técnica foi elaborada pela unidade responsável e encaminhada à autoridade máxima da unidade para aprovação. Para o próximo ciclo, em alinhamento com o Planejamento Estratégico da Agência, será proposta a elaboração de dois estudos: com o diagnóstico sobre as metodologias adotadas para mensuração do PIB/Valor Adicionado e da quantidade de empregos gerados pelo setor audiovisual.
TRANSPARÊNCIA ATIVA				
	INICIATIVA	OBJETIVO	INDICADOR	ÍNDICE DE CUMPRIMENTO
12	Elaboração de documento consolidando processos e rotinas de divulgação de Informações Regulatórias e de Mercado.	Elencar informações regulatórias e de mercado a serem atualizadas, com frequência e responsabilidades preestabelecidas, a fim de dar transparência e padronizar a divulgação de informações.	Publicação de Documento no OCA ou portal da ANCINE.	60% (conforme metodologia da tabela 3): uma Minuta de Manual foi elaborada e encontra-se em fase de revisão.



RELATÓRIO FINAL DO PLANO ANUAL DE REGULAÇÃO DA ANCINE PAREG 2024

4. CONSIDERAÇÕES FINAIS

O PAREG 2024 demonstrou evolução significativa em relação aos ciclos anteriores, alcançando um índice de cumprimento geral de 76%, superior aos percentuais registrados em 2023 (62%) e 2022 (60%).

Esse desempenho foi impulsionado, principalmente, pelo avanço das iniciativas de transparência ativa, com destaque para a publicação de painéis interativos, informes regulatórios e do anuário estatístico. Tais ações refletem o compromisso institucional da ANCINE com a ampliação do acesso público a dados regulatórios e informações de mercado.

No eixo de qualidade regulatória, embora parte das iniciativas ainda esteja em desenvolvimento, observa-se a consolidação de diagnósticos técnicos fundamentais. Esses estudos subsidiarão futuras normas e decisões estratégicas, muitas das quais já foram incorporadas à Agenda Regulatória 2025–2026.

O monitoramento contínuo do PAREG consolida-se como ferramenta essencial de planejamento institucional e de prestação de contas à sociedade, orientando a atuação regulatória da ANCINE com foco em transparência, eficiência e melhoria contínua.