



**RELATÓRIO FINAL DO
PLANO ANUAL DE REGULAÇÃO DA ANCINE
ANO 2022**

PAREG 2022

➤ APRESENTAÇÃO

O Plano Anual de Regulação - PAREG tem como objetivo organizar e monitorar as atividades regulatórias da ANCINE, por meio de um planejamento estruturado, com a definição de projetos, prioridades, entregas e prazos, visando à racionalização de recursos e a uma maior eficiência das atividades desempenhadas.

As iniciativas previstas no Plano buscam gerar conhecimento e subsidiar estudos do setor, servindo como marco orientador para as diversas unidades da ANCINE que atuam na elaboração das normas, análises e estudos, bem como proporcionar à sociedade e agentes do mercado acesso ao conhecimento gerado pelas iniciativas e suporte para proposição de políticas públicas.

O PAREG 2022 foi aprovado por meio da Deliberação de Diretoria Colegiada n.º 246-E, de 1º de fevereiro de 2022.

As iniciativas do Plano foram divididas em dois (02) eixos: “qualidade regulatória”, que abrange a elaboração de Análise de Impacto Regulatório (AIR), Estudos ou Avaliação de Resultado Regulatório (ARR) sobre revisões de normas ou regulamentações e “estudos e publicações”, que envolve iniciativas que buscam fornecer informações qualificadas sobre o mercado audiovisual, por meio de publicações no portal do Observatório Brasileiro do Cinema e do Audiovisual (OCA).

As unidades organizacionais que participaram com iniciativas no Plano foram as unidades de regulação da Agência: Secretaria de Regulação, SRG; Superintendência de Fiscalização, SFI; e Superintendência de Registro, SRE.

Por fim, considerando que a transparência é um requisito básico e imprescindível para que os cidadãos possam exercer o controle das administrações públicas, e que *accountability* é a obrigação imposta aos agentes e entidades públicos de responderem de forma fiscal, gerencial e programática quanto aos recursos que lhes foram conferidos, apresentamos os resultados do monitoramento do PAREG 2022.

➤ METODOLOGIA DE MONITORAMENTO

A metodologia de monitoramento do Plano Anual de Regulação prevê entregas intermediárias, atribuindo a elas percentuais de cumprimento parciais até o efetivo cumprimento do indicador pactuado.

As iniciativas do eixo "qualidade regulatória", que trataram da elaboração de AIR ou Estudos, adotaram a metodologia a seguir:

Passos	Etapas	% (Cumprimento)
0	Não Iniciada	0
1	Proposta de Ação, Nota Técnica ou Exposição de Assunto	10
2	Manifestação da Secretaria vinculada	15
3	Deliberação pela DC para início de tratamento do tema	20
4	Publicação de Notícia Regulatória	25

5	Manifestação da Secretaria vinculada sobre as contribuições apresentadas na Consulta Pública da Notícia Regulatória	30
6	Relatório de AIR:	95
	Definição do problema (AIR): acréscimo de 30 pontos percentuais ao cumprimento	
	Preenchimento de 5 campos: acréscimo de 10 pontos percentuais ao cumprimento	
7	Publicação do Aviso de Consulta Pública de AIR	100
*Considerar-se-á atendida a etapa que não se aplicar ao caso concreto.		

A iniciativa do eixo "qualidade regulatória", que tratou de ARR, adotou a seguinte metodologia:

Passos	Etapa	% (Cumprimento)
0	Não Iniciada	0
1	Proposta de Ação, Nota Técnica ou Exposição de Assunto	10
2	Manifestação da Secretaria vinculada	15
3	Deliberação pela DC para início de tratamento do tema	20
4	Publicação de Notícia Regulatória	25
5	Manifestação da Secretaria vinculada sobre as contribuições apresentadas na Consulta Pública da Notícia Regulatória	30
6	Relatório de ARR:	90
6.1	Elaboração dos itens: - Identificação dos objetivos da intervenção regulatória, incluindo metas e indicadores previamente estabelecidos; - Identificação dos agentes econômicos, dos usuários dos serviços prestados e dos demais atores ou grupos afetados pelo problema regulatório; - Identificação da fundamentação legal que amparou a intervenção regulatória da ANCINE; - Considerações sobre informações e manifestações recebidas para a ARR, em eventuais processos de participação social ou de outros processos de recebimento de subsídio de interessados na matéria em análise. Acréscimo de 30 pontos percentuais ao cumprimento.	
6.2	Elaboração dos itens: - Avaliação dos resultados e demais impactos da regulação selecionada; - Identificação e definição dos efeitos e riscos decorrentes da edição, da alteração ou da revogação do ato normativo, em caso de recomendação neste sentido; - Recomendação de ação; e - Descrição da estratégia para implementação da recomendação. Acréscimo de 30 pontos percentuais ao cumprimento.	

7	Publicação do Aviso de Consulta Pública de ARR	100
*Considerar-se-á atendida a etapa que não se aplicar ao caso concreto.		

Por fim, as iniciativas do eixo "estudos e publicações", que trataram de publicações no Observatório Brasileiro do Cinema e do Audiovisual (OCA), obedeceram a metodologia apresentada abaixo:

Passos	Etapa	% (Cumprimento)
0	Não iniciado	0
1	Dados consolidados	20
2	Arquivo finalizado, faltando revisão	60
3	Arquivo revisado, faltando diagramação	70
4	Proposta de publicação aprovada pelo SRG	80
5	Arquivo diagramado (formato final)	85
6	Proposta de publicação aprovada pelo Gabinete	95
7	Publicação do arquivo no OCA	100

Ressalte-se que a metodologia para acompanhamento aplicada às iniciativas do eixo "qualidade regulatória" se baseia na Resolução de Diretoria Colegiada nº 119, de 11 de abril de 2022, que dispõe sobre o processo de elaboração de atos normativos de atribuição da Diretoria Colegiada da Agência Nacional do Cinema - ANCINE, e dá outras providências. Sendo assim, as etapas, bem como os itens do relatório de AIR ou ARR, estão previstos na citada RDC.

Destaque-se, ainda, que a RDC 119, de 2022, trata do rito completo de elaboração normativa e prevê hipóteses de dispensa de determinadas etapas. Sendo assim, uma vez não realizada a etapa prevista, esta deve ser considerada cumprida quando não se aplicar ao caso concreto.

➤ **RESULTADOS DO MONITORAMENTO DO PAREG 2022**

Ao final da vigência do PAREG 2022, identificamos as possíveis situações para as iniciativas:

- Executada: iniciativa concluída, segundo o critério adotado no indicador;
- Em andamento: iniciativa ainda em execução, segundo o critério adotado no indicador;
- e
- Não executada: iniciativa que não teve início durante a vigência do Plano e não foi formalmente suspensa.

Até o dia 31 de dezembro de 2022, o percentual de cumprimento do PAREG 2022 foi de 60%.

Das 15 (quinze) iniciativas constantes no PAREG 2022, quatro (04) foram executadas, nove (09) se encontram em andamento e duas (02) não foram executadas.

A seguir, descrevemos cada iniciativa, com seu percentual de cumprimento e informações adicionais.

EIXO: QUALIDADE REGULATÓRIA	
1 - INDICADOR: Análise de Impacto Regulatório (AIR) – EM ANDAMENTO	
INICIATIVA: Análise de Impacto Regulatório (AIR) sobre Acessibilidade na TV Paga	
UNIDADE: Secretaria de Políticas Regulatórias (SRG)	
DESCRIÇÃO DO PRODUTO DA INICIATIVA: Elaboração de AIR que trate das possibilidades de regulamentação da promoção da acessibilidade comunicacional no segmento de TV Paga.	
ESTÁGIO ATUAL DE EXECUÇÃO: Iniciativa em andamento. Até o momento, foram elaborados os seguintes itens do relatório de AIR em processo próprio (01416.001285/2020-39):	
<ul style="list-style-type: none"> - Item 2. Identificação do problema regulatório que se pretende solucionar, com apresentação de suas causas e extensão; - Item 3. Identificação dos agentes econômicos, dos usuários dos serviços prestados e dos demais atores ou grupos afetados pelo problema regulatório; - Item 4. Identificação da fundamentação legal que ampara a ação do órgão ou da entidade quanto ao problema regulatório identificado; - Item 5. Definição dos objetivos que se pretende alcançar; e - Item 6. Mapeamento da experiência internacional quanto às medidas adotadas para resolução do problema regulatório identificado. 	
PERCENTUAL DE CUMPRIMENTO (%): 70%.	
2 - INDICADOR: Análise de Impacto Regulatório (AIR) – EM ANDAMENTO	
INICIATIVA: Análise de Impacto Regulatório (AIR) sobre a regulamentação do Art. 27 da MP 2.228-1/01.	
UNIDADE: Secretaria de Políticas Regulatórias (SRG)	
DESCRIÇÃO DO PRODUTO DA INICIATIVA: Elaboração de AIR.	
ESTÁGIO ATUAL DE EXECUÇÃO: Até 31 de dezembro de 2022, o relatório de AIR estava em elaboração fora do processo.	
PERCENTUAL DE CUMPRIMENTO (%): 30%	
3 - INDICADOR: Avaliação de Resultado Regulatório (ARR) – EM ANDAMENTO	
INICIATIVA: Avaliação de Resultado Regulatório (ARR) sobre as normas que tratam do segmento de TV Paga.	
UNIDADE: Secretaria de Políticas Regulatórias (SRG)	
DESCRIÇÃO DO PRODUTO DA INICIATIVA: Elaboração de ARR.	
ESTÁGIO ATUAL DE EXECUÇÃO: Para a execução da ARR referente à IN 100/2012, foi aberto o processo SEI 01416.013693/2022-03. Conforme informado nos Despachos n.º 49-E/2022/SRG/CTR (documento SEI 2663065) e 55-E/2022/SRG/CTR (documento SEI 2666001), a Coordenação Técnica das Áreas de Regulação	

<p>(CTR/SRG) elaborou a Nota Técnica N.º: 1-E/2022 (documento SEI 2658359) e anexos que condensam o esforço inicial da coordenação para a elaboração da ARR acerca da IN 100, de 2012.</p> <p>De acordo com a referida NT e seus anexos, em 27/12/2022, o percentual de cumprimento da ARR atingiu a etapa 6.1 da metodologia, o que representa 60% de cumprimento.</p>
PERCENTUAL DE CUMPRIMENTO (%): 60%.
4 - INDICADOR: Estudo publicado – EM ANDAMENTO
INICIATIVA: Estudo/ Análise de Impacto Regulatório/ Avaliação de Resultado Regulatório sobre regulamentação da celebração e acompanhamento de Termo de Ajuste de Conduta.
UNIDADE: Superintendência de Fiscalização (SFI)
DESCRIÇÃO DO PRODUTO DA INICIATIVA: Elaboração de estudo.
ESTÁGIO ATUAL DE EXECUÇÃO: Um estudo está em elaboração no âmbito do processo de revisão da IN 118/2015.
PERCENTUAL DE CUMPRIMENTO (%): 20%.
5 - INDICADOR: Estudo publicado – EM ANDAMENTO
INICIATIVA: Estudo/ Análise de Impacto Regulatório/ Avaliação de Resultado Regulatório sobre regulamentação do Registro de Agentes Econômicos (Instrução Normativa nº 91/2010).
UNIDADE: Superintendência de Registro (SRE)
DESCRIÇÃO DO PRODUTO DA INICIATIVA: Elaboração de estudo.
ESTÁGIO ATUAL DE EXECUÇÃO: Uma Nota Técnica está em elaboração no âmbito do processo de revisão da IN 91/2011 e será colocada em Consulta Pública junto à Minuta de norma.
PERCENTUAL DE CUMPRIMENTO (%): 30%.
6 - INDICADOR: Estudo publicado – EM ANDAMENTO
INICIATIVA: Estudo/ Análise de Impacto Regulatório/ Avaliação de Resultado Regulatório sobre regulamentação do Registro de Obra Audiovisual Publicitária (Instrução Normativa nº 95/2011).
UNIDADE: Superintendência de Registro (SRE)
DESCRIÇÃO DO PRODUTO DA INICIATIVA: Elaboração de estudo.
ESTÁGIO ATUAL DE EXECUÇÃO: Uma Nota Técnica foi elaborada no âmbito do processo de revisão da IN 95/2011 e colocada em Consulta Pública junto à Minuta de norma, em 06/02/2023. Em dezembro de 2022 o documento ainda não havia sido publicado.
PERCENTUAL DE CUMPRIMENTO (%): 95%.
7 - INDICADOR: Estudo publicado – EXECUTADO
INICIATIVA: Estudo/ Análise de Impacto Regulatório/ Avaliação de Resultado Regulatório sobre regulamentação do Registro de Obra Audiovisual Não Publicitária e emissão de Certificado de Produto Brasileiro – CPB (Instrução Normativa nº 104/2012).
UNIDADE: Superintendência de Registro (SRE)
DESCRIÇÃO DO PRODUTO DA INICIATIVA: Elaboração de estudo.

ESTÁGIO ATUAL DE EXECUÇÃO: Uma Nota Técnica foi elaborada no âmbito do processo de revisão da IN 104/2012 e colocada em Consulta Pública junto à Minuta de norma, em 23/11/2022.
PERCENTUAL DE CUMPRIMENTO (%): 100%.
8 - INDICADOR: Estudo publicado – EM ANDAMENTO
INICIATIVA: Estudo/ Análise de Impacto Regulatório/ Avaliação de Resultado Regulatório sobre regulamentação do Registro de Obra Audiovisual Não Publicitária e emissão de Certificado de Registro de Título Não Publicitário (Instrução Normativa nº 105/2012).
UNIDADE: Superintendência de Registro (SRE)
DESCRIÇÃO DO PRODUTO DA INICIATIVA: Elaboração de estudo.
ESTÁGIO ATUAL DE EXECUÇÃO: Uma Nota Técnica está em elaboração no âmbito do processo de revisão da IN 105/2012 e será colocada em Consulta Pública junto à Minuta de norma.
PERCENTUAL DE CUMPRIMENTO (%): 30%.
EIXO: ESTUDOS E PUBLICAÇÕES
9 - INDICADOR: Informe publicado - EXECUTADO
INICIATIVA: Informe anual de Mercado Cinematográfico.
UNIDADE: Secretaria de Políticas Regulatórias (SRG).
DESCRIÇÃO DO PRODUTO DA INICIATIVA: Publicação com dados de mercado.
ESTÁGIO ATUAL DE EXECUÇÃO: Executado (publicado em 05/08/2022).
PERCENTUAL DE CUMPRIMENTO (%): 100%.
10 - INDICADOR: Informe publicado - EXECUTADO
INICIATIVA: Informe anual de TV paga.
UNIDADE: Secretaria de Políticas Regulatórias (SRG).
DESCRIÇÃO DO PRODUTO DA INICIATIVA: Publicação com dados de mercado.
ESTÁGIO ATUAL DE EXECUÇÃO: Executado (publicado em 10/06/2022).
PERCENTUAL DE CUMPRIMENTO (%): 100%.
11 - INDICADOR: Anuário publicado – EXECUTADO
INICIATIVA: Anuário estatístico do cinema brasileiro.
UNIDADE: Secretaria de Políticas Regulatórias (SRG)
DESCRIÇÃO DO PRODUTO DA INICIATIVA: Publicação com dados de mercado.
ESTÁGIO ATUAL DE EXECUÇÃO: Executado (publicado em 22/11/2022).
PERCENTUAL DE CUMPRIMENTO (%): 100%.
12 - INDICADOR: Estudo publicado – NÃO EXECUTADO
INICIATIVA: Estudo sobre audiência de TV paga.
UNIDADE: Secretaria de Políticas Regulatórias (SRG)

DESCRIÇÃO DO PRODUTO DA INICIATIVA: Publicação com dados de mercado.
ESTÁGIO ATUAL DE EXECUÇÃO: O estudo não foi iniciado em virtude de priorização de outras ações pelos servidores com conhecimento nas ferramentas necessárias para a elaboração do mesmo. Desta forma, o Estudo sobre audiência na TV Paga previsto para 2022 será publicado no âmbito do PAREG 2023, consolidando análises referentes aos anos de 2021 e 2022, conforme iniciativa 10 do plano aprovado por meio da Deliberação de Diretoria Colegiada n.º 2531-E, de 22 de dezembro de 2023.
PERCENTUAL DE CUMPRIMENTO (%): 0%.
13 - INDICADOR: Estudo publicado – NÃO EXECUTADO
INICIATIVA: Estudo de valor adicionado pelo setor audiovisual.
UNIDADE: Secretaria de Políticas Regulatórias (SRG)
DESCRIÇÃO DO PRODUTO DA INICIATIVA: Publicação com dados de mercado.
ESTÁGIO ATUAL DE EXECUÇÃO: A elaboração do estudo não foi iniciada. O relatório do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística - IBGE, empregado como base para este estudo, foi publicado no segundo semestre do ano. A ANCINE pediu ao Instituto a tabulação especial dos dados e as unidades responsáveis estão aguardando seu recebimento para proceder à realização do estudo.
PERCENTUAL DE CUMPRIMENTO (%): 0%.
14 - INDICADOR: Estudo publicado – EM ANDAMENTO
INICIATIVA: Estudo sobre emprego no setor audiovisual.
UNIDADE: Secretaria de Políticas Regulatórias (SRG)
DESCRIÇÃO DO PRODUTO DA INICIATIVA: Publicação com dados de mercado.
ESTÁGIO ATUAL DE EXECUÇÃO: Documento finalizado pela unidade responsável, e aprovado pelo SRG, aguardando autorização para publicação.
PERCENTUAL DE CUMPRIMENTO (%): 85%.
15 - INDICADOR: Relatório publicado – EM ANDAMENTO
INICIATIVA: Panorama do Mercado de Video on Demand no Brasil.
UNIDADE: Secretaria de Políticas Regulatórias (SRG)
DESCRIÇÃO DO PRODUTO DA INICIATIVA: Publicação com dados de mercado.
ESTÁGIO ATUAL DE EXECUÇÃO: Documento finalizado pela unidade responsável, e aprovado pelo SRG, aguardando autorização para publicação.
PERCENTUAL DE CUMPRIMENTO (%): 85%.
PERCENTUAL TOTAL DE CUMPRIMENTO DO PAREG 2022, EM 31/12/2022: 60%