

PROCEDIMENTOS
INEXIGIBILIDADE



MAURO SIMAS

QUANDO CONTRATAR POR INEXIGIBILIDADE?

A INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO É UMA EXCEÇÃO À OBRIGATORIEDADE DE REALIZAÇÃO DE UM PROCESSO LICITATÓRIO, EM LINHAS GERAIS DEVE-SE USAR SEMPRE QUE HAJA INVIABILIDADE DE COMPETIÇÃO. A NOVA LEI DE LICITAÇÕES TRAZ O ROL EXEMPLIFICATIVO:

I-AQUISIÇÃO DE MATERIAIS, DE EQUIPAMENTOS OU DE GÊNEROS OU CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS QUE SÓ POSSAM SER FORNECIDOS POR PRODUTOR, EMPRESA OU REPRESENTANTE COMERCIAL EXCLUSIVOS;

NESSE CASO, DEVERÁ HAVER A DEMONSTRAÇÃO DA INVIABILIDADE DE COMPETIÇÃO MEDIANTE ATESTADO DE EXCLUSIVIDADE, CONTRATO DE EXCLUSIVIDADE, DECLARAÇÃO DO FABRICANTE OU OUTRO DOCUMENTO IDÔNEO CAPAZ DE COMPROVAR QUE O OBJETO É FORNECIDO OU PRESTADO POR PRODUTOR, EMPRESA OU REPRESENTANTE COMERCIAL EXCLUSIVOS, VEDADA A PREFERÊNCIA POR MARCA ESPECÍFICA.

II - CONTRATAÇÃO DE PROFISSIONAL DO SETOR ARTÍSTICO, DIRETAMENTE OU POR MEIO DE EMPRESÁRIO EXCLUSIVO, DESDE QUE CONSAGRADO PELA CRÍTICA ESPECIALIZADA OU PELA OPINIÃO PÚBLICA;

CONSIDERA-SE EMPRESÁRIO EXCLUSIVO A PESSOA FÍSICA OU JURÍDICA QUE POSSUA CONTRATO, DECLARAÇÃO, CARTA OU OUTRO DOCUMENTO QUE ATESTE A EXCLUSIVIDADE PERMANENTE E CONTÍNUA DE REPRESENTAÇÃO, NO PAÍS OU EM ESTADO ESPECÍFICO, DO PROFISSIONAL DO SETOR ARTÍSTICO, AFASTADA A POSSIBILIDADE DE CONTRATAÇÃO DIRETA POR INEXIGIBILIDADE POR MEIO DE EMPRESÁRIO COM REPRESENTAÇÃO RESTRITA A EVENTO OU LOCAL ESPECÍFICO.



QUANDO CONTRATAR POR INEXIGIBILIDADE?

I-CONTRATAÇÃO DOS SEGUINTE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS DE NATUREZA PREDOMINANTEMENTE INTELCTUAL COM PROFISSIONAIS OU EMPRESAS DE NOTÓRIA ESPECIALIZAÇÃO, VEDADA A INEXIGIBILIDADE PARA SERVIÇOS DE PUBLICIDADE E DIVULGAÇÃO

- A) ESTUDOS TÉCNICOS, PLANEJAMENTOS, PROJETOS BÁSICOS OU PROJETOS EXECUTIVOS;
- B) PARECERES, PERÍCIAS E AVALIAÇÕES EM GERAL;
- C) ASSESSORIAS OU CONSULTORIAS TÉCNICAS E AUDITORIAS FINANCEIRAS OU TRIBUTÁRIAS;
- D) FISCALIZAÇÃO, ~~SUPERVISÃO OU GERENCIAMENTO DE OBRAS OU SERVIÇOS;~~
- E) PATROCÍNIO OU DEFESA DE CAUSAS JUDICIAIS OU ADMINISTRATIVAS;
- F) TREINAMENTO E APERFEIÇOAMENTO DE PESSOAL;
- G) RESTAURAÇÃO DE OBRAS DE ARTE E DE BENS DE VALOR HISTÓRICO;
- H) CONTROLES DE QUALIDADE E TECNOLÓGICO, ANÁLISES, TESTES E ENSAIOS DE CAMPO E LABORATORIAIS, INSTRUMENTAÇÃO E MONITORAMENTO DE PARÂMETROS ESPECÍFICOS DE OBRAS E DO MEIO AMBIENTE E DEMAIS SERVIÇOS DE ENGENHARIA QUE SE ENQUADREM NO DISPOSTO NESTE INCISO;

OBS*CONSIDERA-SE DE NOTÓRIA ESPECIALIZAÇÃO O PROFISSIONAL OU A EMPRESA CUJO CONCEITO NO CAMPO DE SUA ESPECIALIDADE, DECORRENTE DE DESEMPENHO ANTERIOR, ESTUDOS, EXPERIÊNCIA, PUBLICAÇÕES, ORGANIZAÇÃO, APARELHAMENTO, EQUIPE TÉCNICA OU OUTROS REQUISITOS RELACIONADOS COM SUAS ATIVIDADES, PERMITA INFERIR QUE O SEU TRABALHO É ESSENCIAL E RECONHECIDAMENTE ADEQUADO À PLENA SATISFAÇÃO DO OBJETO DO CONTRATO.

NOVOS CASOS EXPRESSOS DE INEXIGIBILIDADE

1.OBJETOS QUE DEVAM OU POSSAM SER CONTRATADOS POR MEIO DE CREDENCIAMENTO;.

O CREDENCIAMENTO É UMA FORMA DE CONTRATAÇÃO EM QUE A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA MANTÉM UM CADASTRO DE EMPRESAS OU PROFISSIONAIS INTERESSADOS EM PRESTAR DETERMINADOS SERVIÇOS, SENDO QUE A CONTRATAÇÃO OCORRE POR MEIO DA ESCOLHA DIRETA DESSES CREDENCIADOS, DE ACORDO COM AS NECESSIDADES DA ADMINISTRAÇÃO.

A CONTRATAÇÃO POR CREDENCIAMENTO É UMA ALTERNATIVA ESPECIALMENTE ADEQUADA PARA SITUAÇÕES EM QUE É DIFÍCIL OU INVIÁVEL PREVER ANTECIPADAMENTE A DEMANDA EXATA E A QUANTIDADE DE SERVIÇOS NECESSÁRIOS AO LONGO DO TEMPO. ESSA MODALIDADE PERMITE QUE A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA MANTENHA UM ROL DE FORNECEDORES QUALIFICADOS E PRONTOS PARA ATENDER ÀS SUAS NECESSIDADES, EVITANDO A NECESSIDADE DE LICITAÇÕES PERIÓDICAS PARA CADA CONTRATAÇÃO ESPECÍFICA.

ALGUNS PONTOS RELEVANTES A SEREM CONSIDERADOS SOBRE O CREDENCIAMENTO SÃO:

NOVOS CASOS EXPRESSOS DE INEXIGIBILIDADE

1. PROCEDIMENTO DE CREDENCIAMENTO:

- A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA DEVE ESTABELECE CRITÉRIOS E REQUISITOS PARA O CREDENCIAMENTO, TAIS COMO HABILITAÇÃO JURÍDICA, REGULARIDADE FISCAL E TRABALHISTA, QUALIFICAÇÃO TÉCNICA, ENTRE OUTROS, DE ACORDO COM A NATUREZA DOS SERVIÇOS A SEREM PRESTADOS.
- O PROCEDIMENTO DE CREDENCIAMENTO DEVE SER TRANSPARENTE E PERMITIR A PARTICIPAÇÃO DE INTERESSADOS DE FORMA AMPLA E NÃO DISCRIMINATÓRIA.

2. CONTRATAÇÃO DIRETA:

- UMA VEZ REALIZADO O CREDENCIAMENTO, A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA PODERÁ CONTRATAR DIRETAMENTE OS CREDENCIADOS PARA A EXECUÇÃO DOS SERVIÇOS, DESDE QUE ATENDAM ÀS ESPECIFICAÇÕES E CONDIÇÕES ESTABELECIDAS NO EDITAL OU INSTRUMENTO CONVOCATÓRIO.
- A ESCOLHA DOS CREDENCIADOS PARA CADA CONTRATAÇÃO ESPECÍFICA PODERÁ SER FEITA DE FORMA DISCRICIONÁRIA PELA ADMINISTRAÇÃO, CONSIDERANDO CRITÉRIOS OBJETIVOS E PRÉ-DETERMINADOS.

NOVOS CASOS EXPRESSOS DE INEXIGIBILIDADE

3.1. REMUNERAÇÃO:

- A NOVA LEI DE LICITAÇÕES PREVÊ QUE A REMUNERAÇÃO DOS SERVIÇOS PRESTADOS POR MEIO DO CREDENCIAMENTO PODERÁ SER FEITA COM BASE EM VALORES PREVIAMENTE ESTABELECIDOS EM TABELA, MEDIANTE NEGOCIAÇÃO DIRETA OU POR MEIO DE PREÇOS PRATICADOS NO MERCADO.

4. PRAZO DE CREDENCIAMENTO:

- O PRAZO DE CREDENCIAMENTO SERÁ DEFINIDO NO EDITAL OU INSTRUMENTO CONVOCATÓRIO, PODENDO SER ESTABELECIDO POR TEMPO INDETERMINADO OU DETERMINADO, COM POSSIBILIDADE DE PRORROGAÇÃO.

O CREDENCIAMENTO COMO HIPÓTESE DE CONTRATAÇÃO DIRETA TRAZ AGILIDADE E FLEXIBILIDADE AO PERMITIR QUE A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA CONTE COM UM CADASTRO DE FORNECEDORES QUALIFICADOS E PRONTOS PARA ATENDER ÀS SUAS DEMANDAS, FACILITANDO A CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE FORMA MAIS ÁGIL E EFICIENTE. NO ENTANTO, É FUNDAMENTAL QUE O PROCEDIMENTO DE CREDENCIAMENTO SEJA CONDUZIDO COM TRANSPARÊNCIA, CRITÉRIOS CLAROS E OBSERVÂNCIA AOS PRINCÍPIOS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.

BASE LEGAL CREDENCIAMENTO

ART. 79. O CREDENCIAMENTO PODERÁ SER USADO NAS SEGUINTE HIPÓTESES DE CONTRATAÇÃO:

I - PARALELA E NÃO EXCLUDENTE: CASO EM QUE É VIÁVEL E VANTAJOSA PARA A ADMINISTRAÇÃO A REALIZAÇÃO DE CONTRATAÇÕES SIMULTÂNEAS EM CONDIÇÕES PADRONIZADAS;

II - COM SELEÇÃO A CRITÉRIO DE TERCEIROS: CASO EM QUE A SELEÇÃO DO CONTRATADO ESTÁ A CARGO DO BENEFICIÁRIO DIRETO DA PRESTAÇÃO;

III - EM MERCADOS FLUIDOS: CASO EM QUE A FLUTUAÇÃO CONSTANTE DO VALOR DA PRESTAÇÃO E DAS CONDIÇÕES DE CONTRATAÇÃO INVIABILIZA A SELEÇÃO DE AGENTE POR MEIO DE PROCESSO DE LICITAÇÃO.

PARÁGRAFO ÚNICO. OS PROCEDIMENTOS DE CREDENCIAMENTO SERÃO DEFINIDOS EM REGULAMENTO, OBSERVADAS AS SEGUINTE REGRAS:

I - A ADMINISTRAÇÃO DEVERÁ DIVULGAR E MANTER À DISPOSIÇÃO DO PÚBLICO, EM SÍTIO ELETRÔNICO OFICIAL, EDITAL DE CHAMAMENTO DE INTERESSADOS, DE MODO A PERMITIR O CADASTRAMENTO PERMANENTE DE NOVOS INTERESSADOS;

II - NA HIPÓTESE DO INCISO I DO CAPUT DESTE ARTIGO, QUANDO O OBJETO NÃO PERMITIR A CONTRATAÇÃO IMEDIATA E SIMULTÂNEA DE TODOS OS CREDENCIADOS, DEVERÃO SER ADOTADOS CRITÉRIOS OBJETIVOS DE DISTRIBUIÇÃO DA DEMANDA;

III - O EDITAL DE CHAMAMENTO DE INTERESSADOS DEVERÁ PREVER AS CONDIÇÕES PADRONIZADAS DE CONTRATAÇÃO E, NAS HIPÓTESES DOS INCISOS I E II DO CAPUT DESTE ARTIGO, DEVERÁ DEFINIR O VALOR DA CONTRATAÇÃO;

IV - NA HIPÓTESE DO INCISO III DO CAPUT DESTE ARTIGO, A ADMINISTRAÇÃO DEVERÁ REGISTRAR AS COTAÇÕES DE MERCADO VIGENTES NO MOMENTO DA CONTRATAÇÃO;

V - NÃO SERÁ PERMITIDO O COMETIMENTO A TERCEIROS DO OBJETO CONTRATADO SEM AUTORIZAÇÃO EXPRESSA DA ADMINISTRAÇÃO;

VI - SERÁ ADMITIDA A DENÚNCIA POR QUALQUER DAS PARTES NOS PRAZOS FIXADOS NO EDITAL.

NOVOS CASOS EXPRESSOS DE INEXIGIBILIDADE

V - AQUISIÇÃO OU LOCAÇÃO DE IMÓVEL CUJAS CARACTERÍSTICAS DE INSTALAÇÕES E DE LOCALIZAÇÃO TORNEM NECESSÁRIA SUA ESCOLHA.

1. REQUISITOS:

I - AVALIAÇÃO PRÉVIA DO BEM, DO SEU ESTADO DE CONSERVAÇÃO, DOS CUSTOS DE ADAPTAÇÕES, QUANDO IMPRESCINDÍVEIS ÀS NECESSIDADES DE UTILIZAÇÃO, E DO PRAZO DE AMORTIZAÇÃO DOS INVESTIMENTOS;

II - CERTIFICAÇÃO DA INEXISTÊNCIA DE IMÓVEIS PÚBLICOS VAGOS E DISPONÍVEIS QUE ATENDAM AO OBJETO;

III - JUSTIFICATIVAS QUE DEMONSTREM A SINGULARIDADE DO IMÓVEL A SER COMPRADO OU LOCADO PELA ADMINISTRAÇÃO E QUE EVIDENCIEM VANTAGEM PARA ELA.



PROCEDIMENTOS DE PESQUISA DE PREÇOS

❑ ORIENTAÇÕES SOBRE PESQUISA DE PREÇOS PODEM SER ENCONTRADAS NOS ITENS 6 E 7 DO INSTRUMENTO DE PADRONIZAÇÃO DOS PROCEDIMENTOS DA CONTRATAÇÃO.

❑ ENCONTRADOS EM : <https://www.gov.br/agu/pt-br/composicao/cgu/cgu/guias/instrumento-de-padronizacao-dos-procedimento-de-contratacao-agu-fev-2024.pdf>

CHECK LIST DA AGU PARA CONTRATAÇÕES DIRETAS

[HTTPS://WWW.GOV.BR/AGU/PT-BR/COMPOSICAO/CGU/CGU/MODELOS/LICITACOESCONTRATOS/14133/LISTAS-DE-VERIFICACAO](https://www.gov.br/agu/pt-br/composicao/cgu/cgu/modelos/licitacoescontratos/14133/listas-de-verificacao)

- TAL LISTA CONTEMPLA A OBSERVÂNCIA DE PROCEDIMENTOS DE PLANEJAMENTO , COMO TERMO DE REFERÊNCIA, ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR , MAPA DE RISCOS, DENTRE OUTROS.
 - COMO TAMBÉM PROCEDIMENTOS RELATIVOS A OBSERVÂNCIA DA PESQUISA DE PREÇOS/COMPATIBILIDADE DE PREÇOS.
-