



RELATÓRIO

PROCESSO: 00058.020013/2019-58

INTERESSADO: SUPERINTENDÊNCIA DE PLANEJAMENTO INSTITUCIONAL

RELATOR: JULIANO ALCÂNTARA NOMAN

1. DESCRIÇÃO DOS FATOS

1.1. Trata-se de proposta de submissão à Consulta Pública de Resolução, consolidada pela Superintendência de Planejamento Institucional - SPI,^[1] que disciplina o processo administrativo fiscal da Taxa de Fiscalização da Aviação Civil – TFAC no âmbito desta Agência.

1.2. A primeira parte da Resolução^[2] objetiva estabelecer as competências dos atores envolvidos, critérios uniformes e rito próprio para o processo de arrecadação das taxas.

1.3. A segunda parte,^[4] constante do Anexo I, veicula tabela construída pelas áreas técnicas da ANAC contendo os produtos entregues pela Agência segregados em fatores de complexidades. A proposta busca viabilizar a potencial simplificação e reformulação dos fatos geradores para a cobrança de TFAC constante da proposta de Medida Provisória^[5] que está em discussão avançada entre as pastas ministeriais competentes e a Presidência da República, sendo uma importante ação do Programa Voo Simples.

1.4. Ademais, após recomendação da Diretoria Colegiada^[6] e estudo realizado pela SPI, propõe-se a alteração do Regimento Interno^[7] para atribuição de competência à Assessoria de Julgamento de Autos em Segunda Instância – ASJIN para decisão, em segunda instância, dos recursos administrativos referentes aos créditos de TFAC impugnados pelos regulados.^[8]

1.5. Estando devidamente instruído^[9] com a manifestação de todas as áreas pertinentes, e não tendo a Procuradoria Federal junto à ANAC vislumbrado óbices às propostas, o processo foi distribuído para minha relatoria em razão de recomendação da SPI, tendo em vista tratar-se de matéria afeta ao Programa Voo Simples.

É o relatório.

JULIANO ALCÂNTARA NOMAN

Diretor-Presidente

[1] Consoante diretriz de qualidade regulatória constante no Decreto nº 10.139/2019, foram reunidas para apreciação duas propostas de atos normativos que tratam da mesma temática.

[2] Decorrente de proposta elaborada pela Superintendência de Superintendência de Administração e Finanças – SAF. Nota Técnica nº 4/2019/GTFC/SAF (SEI 3067030).

[3] Nos termos do voto do Diretor Ricardo Catanant (SEI 4267408), deliberado na 10ª

Reunião Deliberativa, realizada em 26 de maio de 2020.

[4] Originalmente constante do Processo nº 00058.045759/2020-16, anexo aos presentes autos.

[5] Processo nº 00058.040484/2020-16.

[6] Conforme Voto proferido pelo Dir. Ricardo Catanant (SEI 4759516), e Despacho DIR/RJBF (SEI 5091801) a Superintendência de Planejamento Institucional (SPI) foi instada a se manifestar sobre a possibilidade de atribuição de competência para julgamento de recursos em segunda instância. Após sua avaliação, a SPI concluiu pela possibilidade de atribuição conforme a Nota Técnica nº 5020376 sobre impugnação de créditos de TFAC, constante do processo 00058.011900/2020-79.

[7] Proposta de Ato (SEI 5163587).

[8] Conforme Voto proferido pelo Dir. Ricardo Catanant (4759516), e Despacho DIR/RJBF (5091801) a Superintendência de Planejamento Institucional (SPI) foi instada a se manifestar sobre a possibilidade de atribuição de competência para julgamento de recursos em segunda instância. Após avaliação, a SPI concluiu pela possibilidade de atribuição conforme a Nota Técnica (SEI 5020376) sobre impugnação de créditos de TFAC, constante do Processo nº 00058.011900/2020-79.

[9] Autos deste processo (00058.020013/2019-58), do processo anexo (00058.045759/2020-16) e do processo relacionado (00058.011900/2020-79).



Documento assinado eletronicamente por **Juliano Alcântara Noman, Diretor-Presidente**, em 22/09/2021, às 12:52, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site

<https://sei.anac.gov.br/sei/autenticidade>, informando o código verificador **6211664** e o código CRC **163C9860**.

SEI nº 6211664

VOTO

PROCESSO: 00058.020013/2019-58

INTERESSADO: SUPERINTENDÊNCIA DE PLANEJAMENTO INSTITUCIONAL - SPI

RELATOR: JULIANO ALCÂNTARA NOMAN

1. DA COMPETÊNCIA LEGAL

1.1. Nos termos dos incisos XXXVI e XLVI do art. 8º, da Lei nº 11.182/2005, compete à ANAC arrecadar, administrar e aplicar suas receitas, bem como editar e dar publicidade às instruções e aos regulamentos necessários à aplicação da referida Lei.

1.2. Ademais, consoante os incisos V e IX do art. 11 do mesmo diploma, cabe à Diretoria Colegiada exercer o poder normativo da Agência, assim como aprovar as normas relativas aos seus procedimentos administrativos internos.

1.3. Posto isso, evidencia-se a competência deste Colegiado para deliberação e edição do ato normativo proposto.

2. DA ANÁLISE

2.1. A proposta de Resolução em análise visa a contribuir para o aperfeiçoamento e a simplificação do processo de arrecadação de TFAC, estabelecendo procedimentos e critérios uniformes, conferindo maior clareza e objetividade ao rito do processo e adequando o recolhimento das taxas à atual visão da Agência no sentido de focar os esforços na entrega de resultados e na geração de valor.

2.2. Embora a primeira parte da Resolução já tenha sido objeto de Consulta Pública, propõe-se que a minuta completa seja submetida à participação social, tendo em vista a realização de aprimoramentos ao texto.^[1]

2.3. No que tange à proposta da tabela anexa à Resolução, além de ajustes textuais decorrentes da atualização da minuta de MP em análise no Ministério,^[2] observou-se a necessidade de realização de adequações no detalhamento das TFAC.

2.4. Quanto à proposta referente ao cadastro de aeródromo, ponderou-se que a designação de aeroporto internacional e a alteração de seu status não geram acréscimo significativo de envolvimento da Agência, sendo certo que outros órgãos públicos são mais demandados para o procedimento. Desse modo, propõe-se a exclusão dos últimos dois itens da complexidade 1, do código 17 da tabela.

2.5. Necessário, ainda, ajuste quanto à previsão da cobrança de TFAC relacionada à validação de certificado de tipo estrangeiro, tendo em vista a evolução dos procedimentos adotados pela Agência baseados na análise da certificação da autoridade primária, das especificidades da operação, dos riscos envolvidos e das novidades tecnológicas do projeto.

2.6. Nesse cenário, observa-se a existência de processos expeditos de validação, em que não há, por parte da ANAC, envolvimento suficiente que justifique o enquadramento do processo como “emissão de certificado”. Por outro lado, há hipóteses que ainda demandam o aprofundamento das análises técnicas realizadas pela Agência. Desta maneira, proponho a seguinte redação para os itens III e

IV, do item 18, da Tabela:

III) Obter validação de Certificado de Tipo (CT) estrangeiro (Type Certificate -TC ou equivalente), exceto pelo processo expedito.

IV) Obter validação de adendo ao Certificado de Tipo (CT) estrangeiro (Type Certificate -TC ou equivalente), exceto pelo processo expedito.

2.7. Ademais, em razão da natureza tributária da taxa de fiscalização, os valores^[3] a serem cobrados em cada uma das complexidades devem ser estabelecidos por lei. Assim, considero pertinente a retirada dos valores das TFAC constantes da tabela para a etapa de submissão da proposta à Consulta, tendo em vista não estar sob a ingerência da ANAC qualquer alteração afeta a esse aspecto.^[4]

2.8. Por fim, propõe-se, desde já, a aprovação de alteração do Regimento Interno para modificação da competência para decisão, em 2^a instância, dos recursos referentes a créditos impugnados, uma vez que se trata de matéria que dispensa a realização de consulta pública.

DO VOTO

2.9. Ante o exposto, **VOTO FAVORAVELMENTE** à submissão à Consulta Pública, pelo prazo de 45 dias, da minuta de Resolução consolidada que versa sobre a Taxa de Fiscalização da Aviação Civil – TFAC no âmbito desta Agência, observadas as alterações apontadas no presente Voto.

2.10. Ademais, aprova-se a alteração da Resolução ANAC nº 381, de 14 de junho de 2016, nos termos da proposta de ato constante dos autos.^[5]

É como voto.

JULIANO ALCÂNTARA NOMAN

Diretor-Presidente

^[1] Dentre eles, destaca-se a disciplina acerca do momento da ocorrência do fato gerador e a exclusão de dispositivos que tratam do parcelamento das taxas, considerando a publicação da Resolução ANAC nº 621/2021 que versa especificamente sobre a matéria.

^[2] Sublinhe-se que o ato normativo foi atualizado conforme tabela abaixo.

| COD | DESCRÍÇÃO | FATOR COMPLEXIDADE |
|-----|---|--|
| 9 | Renovação ou alteração de credenciamento de pessoa jurídica para emissão de laudo ou similares | Valor único |
| 18 | Emissão de certificado de tipo de produto aeronáutico e respectivos adendos | Complexidade do produto e do processo |
| 19 | Alteração de certificação de tipo de produto aeronáutico (realizada por pessoa que não o detentor do CT) | Complexidade do produto e do processo |

^[3] Conforme art. 97 do Código Tributário Nacional:

Art. 97. Somente a lei pode estabelecer:

(...)

IV - a fixação de alíquota do tributo e da sua base de cálculo, ressalvado o disposto nos artigos 21, 26, 39, 57 e 65;

^[4] Uma vez editada a Lei que estabeleça os valores, estes serão refletidos na presente resolução.

^[5] Proposta de ato (SEI 6239569).



Documento assinado eletronicamente por **Juliano Alcântara Noman, Diretor-Presidente**, em 22/09/2021, às 12:52, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <https://sei.anac.gov.br/sei/autenticidade>, informando o código verificador **6229687** e o código CRC **EB23566E**.

SEI nº 6229687