

NOTAS EXPLICATIVAS ÀS DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS DO 1º TRIMESTRE DE 2025

**MINISTÉRIO DE PORTOS E AEROPORTOS – MPOR
AGÊNCIA NACIONAL DE AVIAÇÃO CIVIL – ANAC**

Notas Explicativas às Demonstrações Contábeis da Agência Nacional de Aviação Civil, relativas ao 1º trimestre do exercício financeiro 2025, cujo objetivo é apresentar informações relativas à composição dos itens mais relevantes dos demonstrativos, dos critérios de reconhecimento e mensuração, bem como outras informações que não são diretamente evidenciadas nos balanços.

Brasília-DF, 07/05/2025

SUMÁRIO

LISTA DE ABREVIações E SIGLAS	3
LISTA DE TABELAS	4
LISTA DE FIGURAS	4
APRESENTAÇÃO	5
BALANÇO FINANCEIRO.....	6
BALANÇO ORÇAMENTÁRIO.....	7
DEMONSTRAções DAS VARIAções PATRIMONIAIS	11
BALANÇO PATRIMONIAL.....	12
DEMONSTRAção DAS MUTAções DO PATRIMÔNIO LÍQUIDO	15
DEMONSTRAção DOS FLUXOS DE CAIXA.....	17
NOTAS EXPLICATIVAS	18
01 – BASE DE PREPARAção DAS DEMONSTRAções CONTÁBEIS E DAS PRÁTICAS CONTÁBEIS	18
02 – RESUMO DOS PRINCIPAIS CRITÉRIOS E POLÍTICAS CONTÁBEIS.....	18
03- RESULTADO FINANCEIRO.....	22
04 - RESULTADO ORÇAMENTÁRIO	24
05 - RESULTADO PATRIMONIAL.....	27
06 – CAIXA E EQUIVALENTES DE CAIXA	28
07 – CRÉDITOS A RECEBER	30
08 – IMOBILIZADO.....	34
09 – INTANGÍVEL	37
10 – OBRIGAções TRABALHISTAS E PREVIDENCIÁRIAS DE CURTO PRAZO.....	38
11 – FORNECEDORES E CONTAS A PAGAR	39
12 – AJUSTES DE EXERCÍCIOS ANTERIORES	41
13 – SEGUROS GARANTIAS RECEBIDOS A EXECUTAR	41
14 – GERAção LÍQUIDA DE CAIXA E EQUIVALENTES DE CAIXA.....	42

LISTA DE ABREVIações E SIGLAS

AGU	Advocacia-Geral da União
AH	Análise Horizontal
ANAC	Agência Nacional de Aviação Civil
AV	Análise Vertical
BRPF	Baixa da Remuneração em Período de Férias
CBA	Código Brasileiro de Aeronáutica
CNPJ	Cadastro Nacional de Pessoal Jurídica
DAC	Departamento de Aviação Civil
DCON	Demonstrações Contábeis
DEA	Despesas de Exercícios Anteriores
DF	Distrito Federal
DRU	Desvinculação das Receitas da União
EOF	Execução Orçamentária e Financeira
FPAS	Fundo de Previdência e Assistência Social
GRU	Guia de Recolhimento da União
INSS	Instituto Nacional do Seguro Social
MCASP	Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público
NURAC	Núcleo Regional de Aviação Civil
OFSS	Orçamento Fiscal e da Seguridade Social
PCASP	Plano de Contas Aplicado Ao Setor Público
PDTI	Plano Diretor de Tecnologia da Informação
PGF	Procuradoria-Geral Federal
PR	Paraná
RFB	Receita Federal do Brasil
RGPS	Regime Geral de Previdência Social
RIP	Registro Imobiliário Patrimonial
RJ	Rio de Janeiro
RPPS	Regime Próprio de Previdência Social
RS	Rio Grande do Sul
S. A	Sociedade Anônima
SIADS	Sistema Integrado de Administração de Serviços
SIAFI	Sistema Integrado de Administração Financeira do Governo Federal
SIAPÉ	Sistema Integrado de Administração de Recursos Humanos
SIGEC	Sistema Integrado de Gestão de Créditos
SISGRU	Sistema de Gestão do Recolhimento da União
SOF	Secretaria de Orçamento Federal
SP	São Paulo
SPU	Secretaria do Patrimônio da União
STN	Secretaria do Tesouro Nacional
TFAC	Taxa de Fiscalização da Aviação Civil
VPA	Variações Patrimoniais Aumentativas
VPD	Variações Patrimoniais Diminutivas

LISTA DE TABELAS

Tabela 1 - Resultado Financeiro – Composição (Análise Horizontal)
Tabela 2 – Receitas Orçamentárias – Desvinculação de Receitas da União
Tabela 3 – Execução Orçamentária da Receita (Análise Horizontal)
Tabela 4 – Arrecadação – Desdobramento da Receita – Variação (Análise Horizontal)
Tabela 5 – Execução Orçamentária da Despesa – Despesa Empenhada (Análise Horizontal)
Tabela 6 – Despesa Empenhada – Resultado EOF – Unidade Orçamentária ANAC
Tabela 7 – Despesas com Pessoal e Encargos Sociais – Composição (Análise Vertical)
Tabela 8 – Outras Despesas Correntes – Composição (Análise Vertical)
Tabela 9 – Despesas Empenhadas com Locação de Mão-de-Obra – Composição
Tabela 10 – Variações Patrimoniais Aumentativas x Variações Patrimoniais Diminutivas
Tabela 11 – Recursos da Conta Única Aplicados Por Fonte – Variação (Análise Horizontal)
Tabela 12 – Recursos em outros Bancos – Composição (Análise Horizontal)
Tabela 13 – Créditos a Longo Prazo – Composição (Análise Horizontal)
Tabela 14 – Imobilizado – Composição (Análise Horizontal)
Tabela 15 – Bens Móveis – Composição (Análise Horizontal)
Tabela 16 – Bens Móveis – Vida Útil e Valor Residual
Tabela 17 - Bens Imóveis – Composição (Análise Horizontal)
Tabela 18 – Bens Imóveis Não Reconhecidos no Ativo – Identificação e Localização
Tabela 19 – Intangível – Composição (Análise Horizontal)
Tabela 20 – Obrigações Trabalhistas e Previdenciárias – Composição (Análise Horizontal)
Tabela 21 – Fornecedores e Contas a Pagar – Composição (Análise Horizontal)
Tabela 22 - Movimento Credor Acumulado Fornecedores – Composição (Análise Vertical).
Tabela 23 – Ajustes de Exercícios Anteriores – Variação (Análises Horizontal)
Tabela 24 – Seguros Garantias Contratuais a Executar – Composição (Análises Vertical)
Tabela 25 – Geração Líquida de Caixa (Análise Horizontal)
Tabela 26 – Recursos das Atividades Operacionais – Função Transportes (Análise Vertical)
Tabela 27 – Caixa e Equivalentes de Caixa - Composição

LISTA DE FIGURAS

Figura 1 – Saldo de Aplicações por Fonte de Recursos

APRESENTAÇÃO

No presente relatório estão evidenciadas as Demonstrações Contábeis relativas ao 1º trimestre do exercício 2025, cuja execução do orçamento e seus decorrentes impactos na gestão patrimonial e financeira da ANAC estão materializadas nos Balanços Patrimonial, Orçamentário e Financeiro, nas Demonstrações das Variações Patrimoniais, dos Fluxos de Caixa e das Mutações do Patrimônio Líquido, emitidos do Sistema Integrado de Administração Financeira - SIAFI.

Sediada em Brasília/DF, a Agência Nacional de Aviação Civil é uma autarquia federal de regime especial, criada em 2005 e instalada em 2006, voltada para a regulação e fiscalização das atividades da aviação civil e a infraestrutura aeronáutica e aeroportuária no Brasil.

Como Agência Reguladora, a ANAC possui prerrogativa de Órgão Setorial dos Sistemas de Planejamento e de Orçamento Federal, de Administração Financeira Federal, de Pessoal Civil da Administração Federal, de Organização e Inovação Institucional, de Administração dos Recursos de Tecnologia da Informação e de Serviços Gerais.

A condição de órgão setorial dos referidos sistemas decorre da Lei nº 13.848, de 25 de junho de 2019, que dispõe sobre a gestão, a organização, o processo decisório e o controle social das agências reguladoras, reforçando a natureza especial dessas autarquias, caracterizadas pela ausência de tutela ou de subordinação hierárquica, pela autonomia funcional, decisória, administrativa e pela investidura a termo de seus dirigentes e estabilidade durante os mandatos, dentre outras disposições constantes na citada lei.

Dos fatos ocorridos até o encerramento do 1º trimestre do exercício financeiro de 2025, cabe destaque:

- Lei Orçamentária Anual pendente de aprovação na data-base de 31/03/2025. Tal fato explica o porquê de o Balanço Patrimonial não apresentar valores para Previsão Inicial e Previsão Atualizada no quadro de Receitas Orçamentárias; e
- Incidência de 30% de desvinculação das receitas da União sobre as receitas patrimoniais auferidas pela Anac, por força da Emenda Constitucional nº 135/2024. Antes da referida Emenda, a DRU alcançava apenas as receitas com taxas e contribuições arrecadadas no âmbito da Agência.

BALANÇO FINANCEIRO

		R\$
	NE	31/03/2025
Ingressos		31/03/2024
Receitas Orçamentárias (I)		118.912.309,17
Ordinárias		18.811.088,43
Vinculadas		106.102.981,14
(-) Deduções da Receita Orçamentária		-6.001.760,40
Transferências Financeiras Recebidas (II)		321.422.991,20
Resultantes da Execução Orçamentária		214.087.827,12
Independentes da Execução Orçamentária		107.335.164,08
Aporte ao RPPS		-
Aporte ao RGPS		-
Recebimentos Extraorçamentários (III)		424.394.538,82
Saldo do Exercício Anterior (IV)		2.378.300.635,99
Caixa e Equivalentes de Caixa	<u>03</u>	2.378.300.635,99
TOTAL (V) = (I + II + III + IV)		3.243.030.475,18
Dispêndios		
Despesas Orçamentárias (VI)		504.400.439,08
Ordinárias		424.810.864,69
Vinculadas		79.589.574,39
Transferências Financeiras Concedidas (VII)		250.518.109,61
Resultantes da Execução Orçamentária		112.166.801,23
Independentes da Execução Orçamentária		138.351.308,38
Aporte ao RPPS		-
Aporte ao RGPS		-
Pagamentos Extraorçamentários (VIII)		54.115.416,14
Saldo para o Exercício Seguinte (IX)		2.433.996.510,35
Caixa e Equivalentes de Caixa	<u>03</u>	2.433.996.510,35
TOTAL (X) = (VI + VII + VIII + IX)		3.243.030.475,18

BALANÇO ORÇAMENTÁRIO

31/03/2025

R\$

RECEITAS ORÇAMENTÁRIAS	NE	PREVISÃO INICIAL (a)	PREVISÃO ATUALIZADA (b)	RECEITAS REALIZADAS (c)	SALDO (d) = (c-b)
RECEITAS CORRENTES (I)		-	-	118.912.309,17	118.912.309,17
Receitas Tributárias		-	-	4.214.126,08	4.214.126,08
Receitas de Contribuições		-	-	57.284.555,49	57.284.555,49
Receita Patrimonial		-	-	47.094.494,78	47.094.494,78
Receita Agropecuária		-	-	-	0,00
Receita Industrial		-	-	-	0,00
Receitas de Serviços		-	-	-	0,00
Transferências Correntes		-	-	-	0,00
Outras Receitas Correntes		-	-	10.319.132,82	10.319.132,82
RECEITAS DE CAPITAL (II)		-	-	-	-
Operações de Crédito		-	-	-	-
Alienação de Bens		-	-	-	-
Amortização de Empréstimos		-	-	-	-
Transferências de Capital		-	-	-	-
Outras Receitas de Capital		-	-	-	-
Recursos Arrecadados em Exercícios Anteriores (III)		-	-	-	-
SUBTOTAL DE RECEITAS (IV) = (I+II+III)		-	-	118.912.309,17	118.912.309,17
REFINANCIAMENTO (V)		-	-	-	-
Operações de Crédito Internas		-	-	-	-
Operações de Crédito Externas		-	-	-	-
SUBTOTAL COM REFINANCIAMENTO (VI) = (IV+V)		-	-	118.912.309,17	118.912.309,17
DÉFICIT (VII)	04	-	-	385.488.129,91	385.488.129,91
TOTAL (VIII) = (VI+VII)		-	-	504.400.439,08	504.400.439,08
CRÉDITOS ADICIONAIS ABERTOS		-	-	-	-
Superávit Financeiro		-	-	-	-
Excesso de Arrecadação		-	-	-	-
Créditos Cancelados		-	-	-	-

31/03/2025

R\$

DESPESAS ORÇAMENTÁRIAS	NE	DOTAÇÃO INICIAL (e)	DOTAÇÃO ATUALIZADA (f)	DESPESAS EMPENHADAS (g)	DESPESAS LIQUIDADAS (h)	DESPESAS PAGAS (i)	SALDO DA DOTAÇÃO (j) = (f-g)
DESPESAS CORRENTES (IX)		506.510.389,00	506.510.389,00	504.400.439,08	120.452.056,75	82.784.242,48	2.109.949,92
Pessoal, e Encargos Sociais		435.053.798,00	435.053.798,00	434.336.435,69	104.084.860,47	69.874.511,39	717.362,31
Juros e Encargos da Dívida		-	-	-	-	-	-
Outras Despesas Correntes		71.456.591,00	71.456.591,00	70.064.003,39	16.367.196,28	12.909.731,09	1.392.587,61
DESPESAS DE CAPITAL (X)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-
Investimentos		-	-	-	-	-	-
Inversões Financeiras		-	-	-	-	-	-
Amortização da Dívida		-	-	-	-	-	-
RESERVA DE CONTINGÊNCIA (XI)		-	-	-	-	-	-
SUBTOTAL DAS DESPESAS (XII) = (IX+X+XI)		506.510.389,00	506.510.389,00	504.400.439,08	120.452.056,75	82.784.242,48	2.109.949,92
AMORTIZAÇÃO DA DÍVIDA / REFINANCIAMENTO (XIII)		-	-	-	-	-	-
Amortização da Dívida Interna		-	-	-	-	-	-
Dívida Mobiliária		-	-	-	-	-	-
Outras Dívidas		-	-	-	-	-	-
Amortização da Dívida Externa		-	-	-	-	-	-
Dívida Mobiliária		-	-	-	-	-	-
Outras Dívidas		-	-	-	-	-	-
SUBTOTAL COM REFINANCIAMENTO (XIV) = (XII+XIII)		506.510.389,00	506.510.389,00	504.400.439,08	120.452.056,75	82.784.242,48	2.109.949,92
SUPERÁVIT (XV)		-	-	-	-	-	-
TOTAL (XVI) = (XIV+XV)		506.510.389,00	506.510.389,00	504.400.439,08	120.452.056,75	82.784.242,48	2.109.949,92

ANEXO 1 - DEMONSTRATIVO DE EXECUÇÃO DOS RESTOS A PAGAR NÃO PROCESSADOS

31/03/2025

R\$

DESPESAS ORÇAMENTÁRIAS	NE	INSCRITOS EM EXERCÍCIOS ANTERIORES (a)	INSCRITOS EM 31 DE DEZEMBRO DO EXERCÍCIO ANTERIOR (b)	LIQUIDADOS (c)	PAGOS (d)	CANCELADOS (e)	SALDO (f) = (a+b-d-e)
DESPESAS CORRENTES		897.410,42	15.212.271,18	7.609.805,63	7.130.876,48	162.772,59	8.816.032,53
Pessoal, e Encargos Sociais		32.017,70	1.625.697,87	1.434.743,71	1.434.743,71	-	222.971,86
Juros e Encargos da Dívida		-	-	-	-	-	-
Outras Despesas Correntes		865.392,72	13.586.573,31	6.175.061,92	5.696.132,77	162.772,59	8.593.060,67
DESPESAS DE CAPITAL		253.600,74	5.243.225,82	968.726,95	944.279,61	38.922,00	4.513.624,95
Investimentos		253.600,74	5.243.225,82	968.726,95	944.279,61	38.922,00	4.513.624,95
Inversões Financeiras		-	-	-	-	-	-
Amortização da Dívida		-	-	-	-	-	-
TOTAL		1.151.011,16	20.455.497,00	8.578.532,58	8.075.156,09	201.694,59	13.329.657,48

ANEXO 2 - DEMONSTRATIVO DE EXECUÇÃO RESTOS A PAGAR PROCESSADOS E NÃO PROCESSADOS LIQUIDADOS

31/03/2025

R\$

NE	INSCRITOS EM	INSCRITOS EM 31 DE			
DESPEAS	EXERCÍCIOS	DEZEMBRO DO	PAGOS	CANCELADOS	SALDO
ORÇAMENTÁRIAS	ANTERIORES	EXERCÍCIO ANTERIOR			(e) = (a+b-c-d)
	(a)	(b)	(c)	(d)	
DESPEAS CORRENTES	248.426,08	45.309.113,50	45.245.970,16	3.051,74	308.517,68
Pessoal, e Encargos					
Sociais	44.485,58	39.463.911,76	39.463.911,76	-	44.485,58
Juros e Encargos da					
Dívida	-	-	-	-	0,00
Outras Despesas Correntes	203.940,50	5.845.201,74	5.782.058,40	3.051,74	264.032,10
DESPEAS DE CAPITAL	529,70	562.337,33	562.337,33	0,00	529,70
Investimentos	529,70	562.337,33	562.337,33	-	529,70
Inversões Financeiras	-	-	-	-	-
Amortização da Dívida	-	-	-	-	-
TOTAL	248.955,78	45.871.450,83	45.808.307,49	3.051,74	309.047,38

DEMONSTRAÇÕES DAS VARIAÇÕES PATRIMONIAIS

	NE	31/03/2025	31/03/2024
VARIAÇÕES PATRIMONIAIS AUMENTATIVAS			
Impostos, Taxas e Contribuições de Melhoria		6.038.467,55	5.372.868,46
Contribuições		57.264.485,90	57.413.512,21
Exploração e Venda de Bens, Serviços e Direitos	-		896.160,00
Variações Patrimoniais Aumentativas Financeiras		55.038.069,61	62.838.931,61
Transferências e Delegações Recebidas		325.371.729,95	324.481.747,68
Valorização e Ganhos c/ Ativos e Desincorporação de Passivos		35.161.774,04	16.093.190,52
Outras Variações Patrimoniais Aumentativas		83.034.872,37	20.234.360,89
Total das Variações Patrimoniais Aumentativas (I)		561.909.399,42	487.330.771,37
VARIAÇÕES PATRIMONIAIS DIMINUTIVAS			
Pessoal e Encargos		104.253.624,13	97.567.546,09
Benefícios Previdenciários e Assistenciais		8.782.989,58	8.434.197,49
Uso de Bens, Serviços e Consumo de Capital Fixo		17.587.729,82	22.118.647,38
Variações Patrimoniais Diminutivas Financeiras		2.275,79	1.411,96
Transferências e Delegações Concedidas		254.669.032,69	249.338.195,10
Desvalorização e Perda de Ativos e Incorporação de Passivos		775.772.174,46	18.712.382,95
Tributárias		26.252,36	25.439,68
Custo - Mercadorias, Produtos Vend. e dos Serviços Prestados		- -	
Outras Variações Patrimoniais Diminutivas		905.033,14	268.180,00
Total das Variações Patrimoniais Diminutivas (II)		1.161.999.111,97	396.466.000,65
RESULTADO PATRIMONIAL DO PERÍODO (III) = (I-II)	05	-600.089.712,55	90.864.770,72

BALANÇO PATRIMONIAL

			R\$
ATIVO	NE	31/03/2025	31/12/2024
ATIVO CIRCULANTE			
Caixa e Equivalentes de Caixa	<u>06</u>	2.433.996.510,35	2.378.300.635,99
Créditos a Curto Prazo	<u>07</u>	21.004.379,79	21.542.305,62
Investimentos e Aplicações Temporárias a Curto Prazo		-	-
Estoques		70.136,37	75.133,11
Ativos Não Circulantes Mantidos para Venda		-	-
VPDs Pagas Antecipadamente		1.051.119,08	1.362.837,51
Total do Ativo Circulante		2.456.122.145,59	2.401.280.912,23
ATIVO NÃO CIRCULANTE			
Ativo Realizável a Longo Prazo		198.103.258,36	862.221.854,40
Créditos a Longo Prazo	<u>07</u>	198.103.258,36	862.221.854,40
Estoques		-	-
Investimentos		-	-
Imobilizado	<u>08</u>	25.998.447,77	27.429.474,91
Intangível	<u>09</u>	40.121.673,76	39.152.946,81
Total do Ativo Não-Circulante		264.223.379,89	928.804.276,12
TOTAL DO ATIVO		2.720.345.525,48	3.330.085.188,35
PASSIVO E PATRIMÔNIO LÍQUIDO			
PASSIVO CIRCULANTE			
Obrigações Trabalh., Previd. e Assist. a Pagar a Curto Prazo	<u>10</u>	27.060.257,20	30.498.099,17
Empréstimos e Financiamentos a Curto Prazo		-	-
Fornecedores e Contas a Pagar a Curto Prazo	<u>11</u>	2.022.116,62	3.983.688,65
Obrigações Fiscais a Curto Prazo		-	-
Obrigações de Repartição a Outros Entes		-	-
Provisões a Curto Prazo		-	-
Demais Obrigações a Curto Prazo		14.244.712,88	17.847.509,63
Total do Passivo Circulante		43.327.086,70	52.329.297,45
PASSIVO NÃO CIRCULANTE			
Obrigações Trabalh., Previd. e Assist. a Pag. de Longo Prazo		-	-
Empréstimos e Financiamentos a Longo Prazo		-	-
Fornecedores e Contas a Pagar a Longo Prazo		-	-
Obrigações Fiscais a Longo Prazo		-	-
Provisões a Longo Prazo		-	-
Demais Obrigações a Longo Prazo		-	-
Resultado Diferido		-	-
Total do Passivo Não-Circulante		-	-
PATRIMÔNIO LÍQUIDO		2.677.018.438,78	3.277.755.890,90
Patrimônio Social e Capital Social		-	-
Adiantamentos para Futuro Aumento de Capital (AFAC)		-	-
Reservas de Capital		-	-
Ajustes de Avaliação Patrimonial		-	-
Reservas de Lucros		-	-
Demais Reservas		-	-
Resultados Acumulados		2.677.018.438,78	3.277.755.890,90
(-) Ações / Cotas em Tesouraria		-	-
Total do Patrimônio Líquido		2.677.018.438,78	3.277.755.890,90
TOTAL DO PASSIVO E DO PATRIMÔNIO LÍQUIDO		2.720.345.525,48	3.330.085.188,35

QUADRO DE ATIVOS E PASSIVOS FINANCEIROS E PERMANENTES
31/03/2025

ATIVO				PASSIVO			
ESPECIFICAÇÃO	NE	2025	2024	ESPECIFICAÇÃO	NE	2025	2024
ATIVO FINANCEIRO		2.434.007.594,25	2.378.311.577,41	PASSIVO FINANCEIRO		437.354.830,23	69.606.517,50
ATIVO PERMANENTE		286.337.931,23	951.773.610,94	PASSIVO PERMANENTE		2.449.194,43	3.996.862,74
				SALDO PATRIMONIAL		2.280.541.500,82	3.256.481.808,11

QUADRO DE COMPENSAÇÕES
31/03/2025

ATIVO				PASSIVO			
ESPECIFICAÇÃO		2025	2024	ESPECIFICAÇÃO		2025	2024
ESPECIFICAÇÃO / Saldo dos Atos Potenciais Ativos	NE			ESPECIFICAÇÃO / Saldo dos Atos Potenciais Passivos	NE		
SALDO DOS ATOS POTENCIAIS ATIVOS		3.060.061.536,74	3.322.489.702,10	SALDO DOS ATOS POTENCIAIS PASSIVOS		239.355.934,99	242.102.162,83
Atos Potenciais Ativos		3.060.061.536,74	3.322.489.702,10	Atos Potenciais Passivos		239.355.934,99	242.102.162,83
Garantias e Contragarantias Recebidas	13	3.060.041.902,46	3.322.489.702,10	Garantias e Contragarantias Concedidas		-	-
Direitos Conveniados e Outros Instrumentos Congêneres		-	-	Obrigações Conveniadas e Outros Instrumentos Congêneres		2.926.658,83	3.076.695,73
Direitos Contratuais		-	-	Obrigações Contratuais		236.429.276,16	239.025.467,10
Outros Atos Potenciais Ativos		-	-	Outros Atos Potenciais Passivos			
TOTAL		3.060.061.536,74	3.322.489.702,10	TOTAL		239.355.934,99	242.102.162,83

DEMONSTRATIVO DO SUPERÁVIT/DÉFICIT FINANCEIRO APURADO NO BALANÇO PATRIMONIAL

31/03/2025

DESTINAÇÃO DE RECURSOS	SUPERÁVIT/DÉFICIT FINANCEIRO
Recursos Ordinários	-333.860.872,94
Recursos Vinculados	2.330.513.636,96
Seguridade Social (Exceto Previdência)	-22.398,45
Previdência Social (RPPS)	-24.810.398,36
Fundos, Órgãos e Programas	2.355.346.433,77
TOTAL	1.996.652.764,02

DEMONSTRAÇÃO DAS MUTAÇÕES DO PATRIMÔNIO LÍQUIDO

31/03/2025

R\$

Especificação	NE	Patrimônio/ Capital Social	Adiant. para Futuro Aumento de Capital (AFAC)	Reserva de Capital	Reservas de Lucros	Demais Reservas	Resultados Acumulados	Ajustes de Aval. Patrimonial	Ações/Cotas em Tesouraria	Total
Saldo Inicial do Exercício 2024		-	-	-	-	-	3.054.547.985,47	-	-	3.054.547.985,47
Variação Cambial		-	-	-	-	-	0,00	-	-	0,00
Ajustes de Exercícios Anteriores	12	-	-	-	-	-	105.665.478,91	-	-	105.665.478,91
Aumento/Redução de Capital		-	-	-	-	-	0,00	-	-	0,00
Resgate/Reemissão de Ações e Cotas Const./Realiz. da Reserva de Reavaliação de Ativos		-	-	-	-	-	0,00	-	-	0,00
Ajuste de Avaliação Patrimonial		-	-	-	-	-	0,00	-	-	0,00
Resultado do Exercício		-	-	-	-	-	117.542.426,52	-	-	117.542.426,52
Constituição/Reversão de Reservas		-	-	-	-	-	0,00	-	-	0,00
Dividendos/Juros sobre Capital Próprio		-	-	-	-	-	0,00	-	-	0,00
Provisão Tributária - IR/CS s/ Res. de Reavaliação		-	-	-	-	-	0,00	-	-	0,00
Saldos de Fusão, Cisão e Incorporação		-	-	-	-	-	0,00	-	-	0,00
Adiantamento para Futuro Aumento de Capital		-	-	-	-	-	0,00	-	-	0,00
Saldo Final do Exercício 2024		-	-	-	-	-	3.277.755.890,90	-	-	3.277.755.890,90

Especificação	NE	Patrimônio/ Capital Social	Adiant. para Futuro Aumento de Capital (AFAC)	Reserva de Capital	Reservas de Lucros	Demais Reservas	Resultados Acumulados	Ajustes de Aval. Patrimonial	Ações/Cotas em Tesouraria	Total
Saldo Inicial do Exercício 2025		-	-	-	-	-	3.277.755.890,90	-	-	3.277.755.890,90
Variação Cambial		-	-	-	-	-	0,00	-	-	0,00
Ajustes de Exercícios Anteriores	12	-	-	-	-	-	-647.739,57	-	-	-647.739,57
Aumento/Redução de Capital		-	-	-	-	-	0,00	-	-	0,00
Resgate/Reemissão de Ações e Cotas Const./Realiz. da Reserva de		-	-	-	-	-	0,00	-	-	0,00
Reavaliação de Ativos		-	-	-	-	-	0,00	-	-	0,00
Ajuste de Avaliação Patrimonial		-	-	-	-	-	0,00	-	-	0,00
Resultado do Exercício		-	-	-	-	-	-600.089.712,55	-	-	-600.089.712,55
Constituição/Reversão de Reservas		-	-	-	-	-	0,00	-	-	0,00
Dividendos/Juros sobre Capital Próprio		-	-	-	-	-	0,00	-	-	0,00
Provisão Tributária - IR/CS s/ Res. de Reavaliação		-	-	-	-	-	0,00	-	-	0,00
Saldos de Fusão, Cisão e Incorporação		-	-	-	-	-	0,00	-	-	0,00
Adiantamento para Futuro Aumento de Capital		-	-	-	-	-	0,00	-	-	0,00
Saldo Final do Exercício 2025		-	-	-	-	-	2.677.018.438,78	-	-	2.677.018.438,78

DEMONSTRAÇÃO DOS FLUXOS DE CAIXA

	NE	31/03/2025	31/03/2024
FLUXOS DE CAIXA DAS ATIVIDADES DAS OPERAÇÕES			
INGRESSOS		443.019.648,32	454.670.463,34
Receita Tributária		4.214.126,08	3.754.252,18
Receita de Contribuições		57.284.555,49	58.226.787,19
Receita Patrimonial		-	-
Receita de Serviços		-	896.160,00
Remuneração das Disponibilidades		47.094.494,78	60.850.045,55
Outras Receitas Derivadas e Originárias		10.319.132,82	4.850.916,48
Outros Ingressos Operacionais		324.107.339,15	326.092.301,94
DESEMBOLSOS		-385.817.157,02	-380.194.974,19
Pessoal, e Demais Despesas		-126.529.384,99	-119.053.730,34
Transferências Concedidas		-8.537.709,86	-12.157.935,53
Outros Desembolsos Operacionais		-250.750.062,17	-248.983.308,32
<i>Fluxo de caixa líquido das atividades Operacionais (I)</i>		57.202.491,30	74.475.489,15
FLUXOS DE CAIXA DAS ATIVIDADES DE INVESTIMENTO			
INGRESSOS		-	-
Alienação de Bens		-	-
Amortização de Empréstimos e Financiamentos Concedidos		-	-
Outros Ingressos de Investimentos		-	-
DESEMBOLSOS		-1.506.616,94	-513.252,44
Aquisição de Ativo Não Circulante		-	-431.032,95
Concessão de Empréstimos e Financiamentos		-	-
Outros Desembolsos de Investimentos		-1.506.616,94	-82.219,49
<i>Fluxo de caixa líquido das atividades de investimento (II)</i>		-1.506.616,94	-513.252,44
FLUXOS DE CAIXA DAS ATIVIDADES DE FINANCIAMENTO			
INGRESSOS		-	-
Operações de Crédito		-	-
Integralização do Capital Social de Empresas Estatais		-	-
Transferências de Capital Recebidas		-	-
Outros Ingressos de Financiamento		-	-
DESEMBOLSOS		-	-
Amortização / Refinanciamento da Dívida		-	-
Outros Desembolsos de Financiamento		-	-
<i>Fluxo de caixa líquido das atividades de financiamento (III)</i>		-	-
GERAÇÃO LÍQUIDA DE CAIXA E EQUIVALENTES DE CAIXA (I+II+III)	14	55.695.874,36	73.962.236,71
CAIXA E EQUIVALENTES DE CAIXA INICIAL		2.378.300.635,99	2.270.218.696,48
CAIXA E EQUIVALENTES DE CAIXA FINAL		2.433.996.510,35	2.344.180.933,19

NOTAS EXPLICATIVAS

01 – Base de preparação das demonstrações contábeis e das práticas contábeis

As Demonstrações Contábeis são elaboradas em consonância com os dispositivos da Lei nº 4.320/64, do Decreto-lei nº 200/67, do Decreto nº 93.872/86, da Lei nº 10.180/2001 e da LC nº 101/2000. São baseadas, também, no Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público (MCASP), editado pela Secretaria do Tesouro Nacional (STN), e de maneira subsidiária pelas Normas Brasileiras de Contabilidade do Setor Público, editadas pelo Conselho Federal de Contabilidade.

As estruturas e a composição das Demonstrações Contábeis estão de acordo com as bases propostas pelas práticas contábeis brasileiras e com o Plano de Contas Aplicado ao Setor Público (PCASP).

Dessa forma, as Demonstrações Contábeis são compostas por:

- I. Balanço Patrimonial (BP);
- II. Demonstração das Variações Patrimoniais (DVP);
- III. Balanço Orçamentário (BO);
- IV. Balanço Financeiro (BF);
- V. Demonstração dos Fluxos de Caixa (DFC);
- VI. Demonstração das Mutações do Patrimônio Líquido (DMPL); e
- VII. Notas Explicativas.

Elaboradas a partir das informações constantes no Sistema Integrado de Administração Financeira do Governo Federal (SIAFI), as Demonstrações Contábeis fornecem informações sobre a gestão do patrimônio público, no âmbito da ANAC, e contribuem para a prestação de contas da gestão econômico-financeira realizada no período a que se referem.

Nas demonstrações contábeis, os diversos usuários podem encontrar informações sobre a posição e as mutações do patrimônio público, o desempenho econômico-financeiro, a execução orçamentária, os fluxos de caixa e outras informações que auxiliem na avaliação da gestão econômico-financeira da ANAC.

Na elaboração das demonstrações contábeis da União são utilizados critérios de consolidação de itens das demonstrações que, respectivamente, compensam ou eliminam as transações realizadas entre as entidades que compõem o OFSS, visto que essas formam o ente econômico denominado União. Essas operações são possíveis a partir da comparação de contas que possuem o subtítulo (5º nível da conta contábil) igual a 2 (“Intra”) das contas de natureza de informação patrimonial.

02 – Resumo dos Principais Critérios e Políticas Contábeis

A seguir, são apresentados os principais critérios e políticas contábeis adotados no âmbito da ANAC, considerando as opções e premissas do modelo de contabilidade aplicada ao setor público.

(a) Moeda funcional

A moeda funcional da União é o Real.

(b) Caixa e equivalentes de caixa

Incluem dinheiro em caixa, Conta Única, demais depósitos bancários e aplicações de liquidez imediata. Os valores são mensurados e avaliados pelo valor de custo e, quando aplicável, são acrescidos dos rendimentos auferidos até a data das demonstrações contábeis.

(c) Depósitos restituíveis

De acordo com o Decreto nº 93.872, de 23 de dezembro de 1986, a União está obrigada a adotar o princípio de unidade de tesouraria. Segundo o referido decreto, “a realização da receita e despesa da União far-se-á por via bancária, em estrita observância ao princípio de unidade de caixa” (art. 1º).

De modo expresso, o decreto estabelece que o conceito adotado para receita é “[...] todo e qualquer ingresso de caráter obrigatório ou derivado, ordinário ou extraordinário e de natureza orçamentária ou extraorçamentária, seja geral ou vinculado [...]”. De modo tácito, pode-se estender as características apresentadas para caracterizar o conceito de despesa.

Neste sentido, os depósitos restituíveis, ativos financeiros de natureza extraorçamentária e que representam entradas transitórias, estão contabilizados no grupo Caixa e Equivalentes de Caixa, como ocorre no caso de garantias contratuais na modalidade caução em dinheiro, bem como outros depósitos de terceiros.

(d) Créditos a curto prazo

Na ANAC, compreendem os direitos a receber a curto prazo relacionados, principalmente, com: (i) adiantamentos; (ii) créditos a receber decorrentes de infrações; (iii) créditos tributários de taxas. Os valores são mensurados e avaliados pelo valor original, acrescido das atualizações monetárias e juros, quando aplicável.

O controle dos créditos a receber é efetuado mediante emprego da solução denominada Sistema Integrado de Gestão de Crédito –SIGEC.

(e) Estoques

Compreendem as mercadorias adquiridas para consumo nas operações da ANAC. O método para mensuração e avaliação das saídas dos estoques é o custo médio ponderado. O controle de estoque é realizado mediante o emprego do Sistema Integrado de Administração e Serviços (SIADS).

(f) VPD pagas antecipadamente

Compreendem pagamentos de variações patrimoniais diminutivas (VPD) antecipadas, cujos benefícios ou prestação de serviço à entidade ocorrerão no curto prazo. A base de mensuração é o custo histórico. As apropriações são efetuadas segundo o Regime de Competência.

(g) Ativo realizável a longo prazo

Compreendem os direitos a receber a longo prazo principalmente com: (i) Créditos Tributários e Não-Tributários inscritos em Dívida Ativa. Os valores são avaliados e mensurados pelo valor original e, quando aplicável, são acrescidos das atualizações e correções monetárias, de acordo com as taxas

especificadas nas respectivas operações. À medida que são arrecadados, há um regime de caixa, sendo escriturados como receita orçamentária no respectivo exercício (aspecto orçamentário), devendo ser baixados os créditos anteriormente reconhecidos nas demonstrações contábeis (aspecto patrimonial).

(h) Ajuste para perdas da dívida ativa

O Ajuste de Perdas é calculado com base no histórico de recebimentos dos créditos inscritos em dívida ativa. Contudo, dada a dificuldade de mensuração desses estoques de recebíveis, em decorrência das limitações do Sistema de Gestão de Créditos - SIGEC, o Ajuste de Perdas não espelha adequadamente a situação patrimonial.

(i) Imobilizado

O imobilizado é composto pelos bens móveis e imóveis. É reconhecido inicialmente com base no valor de aquisição, construção ou produção. Após o reconhecimento inicial, ficam sujeitos à depreciação, amortização ou exaustão (quando tiverem vida útil definida), bem como à redução ao valor recuperável e à reavaliação.

Os gastos posteriores à aquisição, construção ou produção são incorporados ao valor do imobilizado desde que tais gastos aumentem a vida útil do bem e sejam capazes de gerar benefícios econômicos futuros ou potencial de serviços. Se os gastos não gerarem tais benefícios, eles são reconhecidos diretamente como variações patrimoniais diminutivas do período.

O controle dos bens móveis é realizado através do Sistema Integrado de Administração e Serviços (SIADS), e o controle dos bens imóveis é realizado pelo Sistema de Gerenciamento dos Imóveis de Uso Especial da União (SPIUnet).

(j) Intangível

Os direitos que tenham por objeto bens incorpóreos, destinados à manutenção da atividade pública ou exercidos com essa finalidade, devem ser mensurados ou avaliados com base no valor de aquisição ou de produção, deduzido o saldo da respectiva conta de amortização acumulada (quando tiverem vida útil definida) e o montante acumulado de quaisquer perdas do valor que tenham sofrido ao longo de sua vida útil por redução ao valor recuperável (*impairment*). No entanto, tais práticas contábeis ainda não estão profundamente adotadas, especialmente, o registro da redução ao valor recuperável do intangível.

(k) Depreciação e amortização

Os procedimentos para registro da depreciação e amortização na Administração Pública Direta da União, suas autarquias e fundações, tem como base legal a Lei nº 4.320/64, a LC nº 101/2000, as NBC TSP, o MCASP e a Lei nº 10.180/2001.

Os procedimentos contábeis estão descritos, de maneira mais detalhada, no Manual SIAFI, Macrofunção 02.03.30, disponível no sítio da Secretaria do Tesouro Nacional. Especificamente no caso dos bens imóveis, a depreciação é calculada segundo o Parábola de Kuntzle, conforme Portaria Conjunta STN/SPU nº 3/2014.

(l) Ativos contingentes

Os ativos contingentes não são reconhecidos nas demonstrações contábeis. Quando relevantes e com provável realização, devem ser registrados em contas de controle e evidenciados em notas explicativas. Quando dotados de pouca probabilidade na realização (ingresso de recursos), os Ativos Contingentes são escriturados em contas de controle do SIAFI e sua evidenciação em Notas Explicativas não é feita.

No âmbito da ANAC, os Ativos Contingentes mais relevantes compreendem as multas relativas ao exercício do poder de polícia, aquelas de caráter punitivo decorrentes da inobservância de obrigações previstas nos contratos de concessão de infraestrutura aeroportuária, bem como aquelas em relação às infrações previstas no Código Brasileiro de Aeronáutica.

Da decisão administrativa que decidiu pela aplicação de multa é cabível a apresentação de recurso pelo infrator, conforme o caso. Os recursos apresentados, quando importam em efeito suspensivo para a cobrança do débito imputado, atribuem ao crédito a receber uma incerteza quanto à realização de benefícios econômicos futuros ou potencial de serviços.

O recurso apresentado com efeito suspensivo implica no desreconhecimento do crédito a receber como um Ativo anteriormente reconhecido. Isso significa que esses créditos a receber, pendentes de decisão definitiva, não devem constar do Balanço Patrimonial da ANAC. O item 39 da Norma Brasileira de Contabilidade, NBC TSP 03 dispõe que "a entidade não deve reconhecer ativos contingentes". Ou seja, os créditos a receber em fase de apreciação e julgamento dos recursos (com efeito suspensivo) devem ser evidenciados em contas de controle do SIAFI, contabilizando-os como ativos contingentes, por não dotarem de capacidade de gerar benefícios econômicos futuros ou possuir potencial de serviços, ou seja, o ingresso de recursos (realização de receitas) não é virtualmente certo.

(m) Apuração do resultado Patrimonial

A apuração do resultado patrimonial implica a confrontação das Variações Patrimoniais Aumentativas (VPA) e das Variações Patrimoniais Diminutivas (VPD).

As VPAs devem ser reconhecidas quando for provável que benefícios econômicos ou potencial de serviços fluirão para a entidade e quando puderem ser mensuradas confiavelmente.

As VPDs devem ser reconhecidas quando for provável que ocorrerá decréscimos nos benefícios econômicos ou no potencial de serviços para a entidade, implicando em saída de recursos ou em redução de ativos ou na assunção de passivos.

A apuração do resultado se dá pelo encerramento das contas de VPA e VPD, em contrapartida a uma conta de apuração. Após a apuração, o resultado é transferido para a conta de Superávit/Déficit do Exercício. O detalhamento do confronto entre VPA e VPD é apresentado na Demonstração das Variações Patrimoniais.

(n) Apuração do resultado orçamentário

O regime orçamentário da União segue o descrito no art. 35 da Lei nº 4.320/64. Desse modo, representa o confronto entre as receitas orçamentárias arrecadadas e as despesas orçamentárias empenhadas. O superávit/déficit é apresentado diretamente no Balanço Orçamentário e calculado pela diferença entre a receita realizada e a despesa empenhada no exercício.

(o) Resultado financeiro

O resultado financeiro representa o confronto entre ingressos e dispêndios, orçamentários e extraorçamentários que ocorreram durante o exercício e alteraram as disponibilidades da entidade.

No Balanço Financeiro é possível realizar a apuração do resultado financeiro. É possível, também, verificar o resultado financeiro na Demonstração dos Fluxos de Caixa, pela geração líquida de caixa e equivalentes de caixa.

03- Resultado Financeiro

Até o encerramento do 1º trimestre de 2025, foi apurado um resultado financeiro positivo superior a R\$ 55 milhões e a sua formação é detalhada na tabela a seguir:

Tabela 1 – Resultado Financeiro – Composição (Análise Horizontal).

	R\$		
	31/03/2025	31/03/2024	AH (%)
Receita Orçamentária	118.912.309,17	128.578.161,40	-7,52
Despesa Orçamentária	-504.400.439,08	-445.836.644,55	13,14
	-385.488.129,91	-317.258.483,15	21,51
Transferências Financeiras Recebidas	321.422.991,20	324.068.106,98	-0,82
Transferências Financeiras Concedidas	-250.518.109,61	-248.898.932,66	0,65
	70.904.881,59	75.169.174,32	-5,67
Recebimentos Extraorçamentários	424.394.538,82	360.931.959,89	17,58
Pagamentos Extraorçamentários	-54.115.416,14	-44.880.414,35	20,58
	370.279.122,68	316.051.545,54	17,16
Resultado Financeiro do Exercício	55.695.874,36	73.962.236,71	-24,70

Fonte: SIAFI, 2025 e 2024.

O Balanço Financeiro do 1º trimestre de 2025 demonstra uma variação negativa de mais de 7,5% na realização das receitas orçamentárias, na comparação com o mesmo período de 2024. Esta variação decorre, preponderantemente, da incidência de DRU de 30% sobre as receitas financeiras (patrimoniais), por força da Emenda Constitucional nº 135/2024. Até o fim do ano anterior, não havia incidência de DRU sobre as receitas de aplicação financeira.

Com a incidência de DRU, o percentual aplicado deixa de ser vinculado à Anac e passa a ser destinado ao Tesouro Nacional para aplicação em quaisquer finalidades, ou seja, não mais em despesas exclusivas da Agência ou de seus programas de governo.

Para uma análise mais adequada sobre os impactos na geração líquida de caixa da Agência é preciso desconsiderar a parcela arrecadada de recursos ordinários em relação à Desvinculação das Receitas da União – DRU, incidente sobre as Receitas de Contribuições, Patrimoniais e Taxas de Fiscalização de Aviação Civil, no percentual atual de 30%.

O item do Balanço Financeiro que identifica as Receitas Orçamentárias “Ordinárias” demonstra as receitas orçamentárias, líquidas das deduções, de livre alocação, ou seja, aqueles recursos arrecadados que visam atender quaisquer finalidades, ou seja, receitas não vinculadas à ANAC. Portanto, As Receitas Ordinárias são empregadas pela União em qualquer objeto de gasto, enquanto as Receitas Vinculadas são empregadas exclusivamente pela Agência em suas atividades ou em programas específicos.

A arrecadação de recursos ordinários demonstrada no balanço é composta, preponderantemente, da parcela relativa à DRU incidente sobre as taxas e contribuições sociais. Essa arrecadação é evidenciada em dois itens do Balanço Financeiro. A DRU incidente sobre as taxas é evidenciada como Recebimentos Extraorçamentários, como arrecadação de outra unidade (recursos que não são da ANAC). Já no caso das contribuições sociais, a DRU incidente sobre essa espécie de receita é evidenciada no Balanço Financeiro no item de demonstrativo que identifica as Receitas Orçamentárias “Ordinárias” e no item “Recebimentos Extraorçamentários”.

Na tabela a seguir, é detalhada a parcela relativa à Desvinculação das Receitas da União, receita líquida, que incidiu sobre as seguintes receitas da Anac, na data-base de 31/03/2025:

Tabela 2 – Receitas Orçamentárias – Desvinculação de Receitas da União.

	R\$
	31/03/2025
Rendimento Aplicações Financeiras	20.183.354,91
Contribuição Social para o Ensino Aeroviário	17.179.345,80
Taxas de Fiscalização de Aviação Civil	1.806.053,93
Total	39.168.754,64

Fonte: SIAFI, 2025.

As receitas orçamentárias vinculadas são aquelas cuja aplicação dos recursos é definida em lei, de acordo com sua origem. No caso da ANAC, estão classificadas conforme a seguir:

- Outros Recursos Vinculados a Fundos, Órgãos e Programas: compostos pelas receitas orçamentárias decorrentes dos rendimentos de aplicações financeiras, receitas orçamentárias decorrentes das multas aplicadas por infrações ao Código Brasileiro de Aeronáutica - CBA, taxas de fiscalização de aviação civil e contribuições para o ensino aeroviário, já deduzidas as desvinculações das receitas da União (aplicáveis às duas últimas receitas), bem como multas incidentes sobre contratos, inclusive os de concessão de infraestrutura aeroportuária.

Os rendimentos financeiros são receitas decorrentes da aplicação dos depósitos bancários na Conta Única do Banco Central e remunerados à Taxa Referencial do Tesouro Nacional. No caso dos recursos vinculados a fundos, o Balanço Financeiro da ANAC demonstra as receitas orçamentárias do Fundo Aeroviário.

Como já mencionado, ressalta-se que, por força da Emenda Constitucional nº 135/2024, sobre as aplicações financeiras na Conta Única do Tesouro Nacional passaram a incidir a Desvinculação de Receitas da União no percentual de 30%, com vigência a partir de 20/12/2024, que resultará numa parcela menor desta receita que ficará vinculada à ANAC. Portanto, na comparação com o mesmo período do ano passado, houve uma desvinculação superior a R\$ 20 milhões, ou seja, menos recursos financeiros para uso exclusivo nas despesas da Agência.

As arrecadações de taxas, multas do poder de polícia e contribuições sociais não causam impacto efetivo no resultado financeiro da Agência até que os recursos sejam repassados pelo Tesouro Nacional. Reconhecidos nas “Transferências Financeiras Recebidas” do Balanço Financeiro, os repasses de recursos são efetivados para que a ANAC efetue a sua aplicação financeira, enquanto os recursos não são empregados nos desembolsos.

04 - Resultado Orçamentário

O resultado o orçamentário tem por base as receitas arrecadadas e as despesas legalmente empenhadas no exercício financeiro. As receitas arrecadadas até o encerramento do 1º trimestre de 2025 estão apresentadas na tabela abaixo, comparadas com o mesmo período do exercício anterior:

Tabela 3 – Execução Orçamentária da Receita (Análise Horizontal).

	R\$		
	31/03/2025	31/03/2024	AH (%)
Receitas Correntes	118.912.309,17	128.578.161,40	-7,52
Total	118.912.309,17	128.578.161,40	-7,52

Fonte: SIAFI, 2025 e 2024.

No Balanço Orçamentário, as Receitas Correntes realizadas da Agência Nacional de Aviação Civil estão evidenciadas conforme a seguinte classificação: (i) Tributárias (ii) Contribuições; (iii) Patrimonial e (iv) Outras Receitas Correntes. A seguir, é apresentado o desdobramento destas receitas, sem considerar a DRU, na data-base de 31/03/2025:

Tabela 4 – Arrecadação – Desdobramento da Receita – Variação (Análise Horizontal).

	R\$		
	31/03/2025	31/03/2024	AH (%)
Rendimentos Bancários	47.094.494,78	60.850.045,55	-22,61
Contribuições Sociais	40.182.268,10	41.121.710,69	-2,28
Multas Previstas em Legislação e Contratos	10.300.644,57	4.851.907,47	112,30
Taxas de Fiscalização de Aviação Civil	4.214.126,08	3.754.252,18	12,25
Demais Receitas	18.488,25	914.689,01	-97,98
Total	101.810.021,78	111.492.604,90	-8,68

Fonte: SIAFI, 2025 e 2024.

Considerando apenas a receita líquida total das fontes de recursos vinculadas à ANAC (incluindo o Fundo Aeroviário), já descontada a Desvinculação das Receitas da União, verifica-se uma variação negativa superior a 8% na arrecadação total, pelas razões apresentadas na Nota 03 – Resultado Financeiro, acima.

Passando a tratar da receita com contribuições sociais, esta representa a maior espécie destinada à Agência. Vinculada ao ensino aeroviário, sua arrecadação decorre do recolhimento da alíquota de 2,5% sobre a base de cálculo estabelecida pela Instrução Normativa RFB Nº 2.110, de 17 de outubro de 2022, considerando o Código FPAS 558 (Fundo de Previdência e Assistência Social) atribuído às empresas do setor aeroviário, por conta de sua atividade econômica.

Portanto, as contribuições ao Fundo Aeroviário, instituído pelo Decreto-Lei nº 270, de 28 de fevereiro de 1967, são classificadas como Contribuições Devidas a Terceiros, e após a sua arrecadação pela Receita Federal do Brasil, ocorre a destinação ao Fundo Aeroviário, conforme dispõe o art. 81 da Instrução Normativa RFB Nº 2.110, de 17 de outubro de 2022.

Portanto, por se tratar de uma contribuição social incidente sobre a remuneração paga ou creditada aos segurados que trabalham no setor aeroviário, cabe à Secretaria da Receita Federal do Brasil planejar, executar, acompanhar e avaliar as atividades relativas à tributação, fiscalização, arrecadação, cobrança e recolhimento dessa receita destinada ao Fundo Aeroviário. Essa competência foi atribuída à Receita Federal por força da Lei nº 11.457/2007 (Administração Tributária Federal). Portanto, por conta disso, o crédito a receber inerente a essa receita não é reconhecido no Balanço Patrimonial da Agência.

Nos termos da legislação vigente, Decreto-Lei nº 1.305/1974, para efeito de contribuição ao Fundo Aeroviário, estão compreendidas no grupo de empresas aeroviárias as empresas privadas, públicas, de economia mista e autárquicas, quer federais, estaduais ou municipais, de transporte aéreo regular, não regular, de táxi aéreo e de serviços aéreos especializados, de telecomunicações aeronáuticas, de implantação, administração, operação e exploração da infraestrutura aeroportuária, e de serviços auxiliares, de fabricação, reparos e manutenção, ou de representação, de aeronaves, suas peças e acessórios, e de equipamentos aeronáuticos.

As receitas com contribuições sociais integram parcela relevante das disponibilidades que são objeto de aplicação financeira, que por sua vez, é uma importante fonte de recursos para a Agência. As aplicações financeiras são efetivadas a partir do momento que o Tesouro Nacional realiza os repasses das receitas com taxas, multas decorrentes de inobservância ao Código Brasileiro de Aeronáutica e contribuições sociais, após solicitação da Agência. Os repasses financeiros permanecem aplicados na Conta Única e vão sendo resgatados durante o exercício à medida que os dispêndios são necessários, de acordo com a programação financeira da entidade.

A remuneração de depósitos bancários incide sobre as disponibilidades do Fundo Aeroviário aplicadas na Conta Única do Tesouro Nacional. A remuneração é calculada com a aplicação da Taxa STN sobre o saldo total da conta de aplicação financeira. A remuneração é calculada diariamente e a apuração dos rendimentos ocorre a cada decêndio. Essa espécie de receita é reconhecida no Balanço Orçamentário como Receita Patrimonial de Valores Mobiliários. Conforme já exposto na Nota 03 Resultado Financeiro (acima), por força da Emenda Constitucional nº 135/2024 passou a incidir a DRU de 30% sobre essa receita patrimonial, resultando em importante diminuição de recursos vinculados à Anac (para uso exclusivo pela Agência).

A Receita com Taxas compreende as Taxas de Fiscalização de Aviação Civil – TFAC, arrecadadas em razão do Poder de Polícia decorrente das atividades de fiscalização, homologação e registros. A TFAC é regulamentada pelo artigo 29 da Lei nº 11.182, de 27 setembro de 2005 (lei de criação da ANAC). Os valores atuais da TFAC estão estabelecidos pela Resolução ANAC nº 653/2021, tendo por base seis níveis de cobrança, segundo critérios de complexidade do Regulamento Brasileiro de Aviação Civil.

Outra fonte de Receita refere-se à arrecadação das multas impostas aos regulados da aviação civil, em decorrência de infrações praticadas contra o Código Brasileiro de Aeronáutica, bem como de multas aplicadas nos casos de descumprimento de cláusulas de contratos administrativos (contratos de concessão de aeroportos e contratos com fornecedores. Tais receitas são classificadas no Balanço

Orçamentário como Outras Receitas Correntes, com arrecadação total superior a R\$ 10,3 milhões até o encerramento do 1º trimestre de 2025.

Passando a tratar da execução das despesas orçamentárias, embora a Lei Orçamentária Anual não estivesse aprovada na data-base de 31/03/2025, a dotação atualizada da Anac é superior a R\$ 506 milhões, cuja comparação com o exercício anterior é demonstrada da tabela a seguir:

Tabela 5 – Execução Orçamentária da Despesa - Despesa Empenhada (Análise Horizontal).

	R\$		
	31/03/2025	31/03/2024	AH (%)
Despesas Correntes	504.400.439,08	445.571.537,88	13,20
Despesas de Capital	0,00	265.106,67	-100,00
Total	504.400.439,08	445.836.644,55	13,14

Fonte: SIAFI, 2025 e 2024.

Preponderantemente, as despesas correntes que foram empenhadas correspondem às despesas com pessoal, as quais não são objeto de limitação de empenho. A seguir, a tabela das despesas empenhadas segundo o seu impacto no Resultado da Execução Orçamentária (EOF), na data-base de 31/03/2025:

Tabela 6 – Despesa Empenhada – Resultado EOF – Unidade Orçamentaria ANAC.

	R\$	
Grupo de Despesa / Resultado EOF	Primário Obrigatório	Primário Discricionário
Despesas com Pessoal	382.430.750,69	-
Outras Despesas Correntes	22.313.698,00	47.671.902,39
Despesas de Capital	-	-
Total Empenhado por Resultado EOF	404.744.448,69	47.671.902,39

Fonte: SIAFI, 2025.

Basicamente, as despesas que afetam o resultado primário discricionário são aquelas voltadas para o custeio das atividades finalísticas e de funcionamento, bem como os investimentos voltados para a aquisição de bens necessários àquelas atividades. As despesas discricionárias se submetem à limitação de empenho por meio de Decreto da Presidência da República.

Até o fim do 1º trimestre de 2025, como a Lei Orçamentária Anual ainda não havia sido aprovada, o limite orçamentário recebido para as despesas discricionárias da ANAC foi em torno de R\$ 62,8 milhões.

Dentre as despesas correntes totais, independente do Indicador de Resultado Orçamentário, as mais significativas são detalhadas na tabela a seguir:

Tabela 7 – Despesas com Pessoal e Encargos Sociais – Composição (Análise Vertical).

	R\$	
	31/03/2025	AV (%)
Vencimentos e Vantagens Fixas - Pessoal Civil	328.078.693,00	75,54
Obrigações Patronais	52.915.685,00	12,18
Aposentadorias Regime Próprio de Previdência Social	27.989.269,00	6,44
Ressarcimento Despesas Pessoal Requisitado	14.026.000,00	3,23
Contribuição a Entidade Fechada Previdência	6.513.000,00	1,50
Pensões do Regime Próprio de Previdência Social	3.850.000,00	0,89
Outras Despesas Variáveis - Pessoal Civil	780.000,00	0,18

Despesas de Exercícios Anteriores	143.525,80	0,03
Indenizações e Restituições Trabalhistas	22.262,89	0,01
Sentenças Judiciais	18.000,00	0,00
Total	434.336.435,69	100,00

Fonte: SIAFI, 2025.

Aproximadamente, o grupo Outras Despesas Correntes corresponde a 13,9% do total das despesas correntes empenhadas, cujo detalhamento é apresentado na tabela a seguir:

Tabela 8 – Outras Despesas Correntes – Composição (Análise Vertical).

	R\$	
	31/03/2025	AV (%)
Auxílio-Alimentação	15.499.968,67	22,12
Outros Serviços de Terceiros Pessoa Jurídica	13.586.548,13	19,39
Serviços de Tecnologia da Informação e Comunicação - Pessoa Jurídica	12.032.536,20	17,17
Passagens e Despesas com Locomoção	8.765.459,26	12,51
Locação de Mão de Obra	7.618.835,36	10,87
Indenizações e Restituições	5.689.050,50	8,12
Diárias - Pessoal Civil	3.344.111,58	4,77
Ressarcimento Despesas Pessoal Requisitado	1.281.572,00	1,83
Outros Benefícios Assistenciais do Servidor e do Militar	1.243.481,07	1,77
Despesas de Exercícios Anteriores	501.549,71	0,72
Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Física	325.481,89	0,46
Obrigações Tributárias e Contributivas	77.591,81	0,11
Auxílio-Transporte	45.157,21	0,06
Material de Consumo	42.660,00	0,06
Diárias-Pessoal Militar	10.000,00	0,01
Total	70.064.003,39	100,00

Fonte: SIAFI, 2025.

Especificamente em relação à locação de mão-de-obra, as despesas empenhadas contemplam os gastos apresentados na tabela a seguir:

Tabela 9 – Despesas Empenhadas com Locação de Mão-de-Obra – Composição.

	R\$	
	31/03/2025	AV (%)
Apoio administrativo, técnico e operacional	5.523.239,76	72%
Vigilância ostensiva	981.000,00	13%
Limpeza e conservação	630.000,00	8%
Serviços de copa e cozinha	484.595,60	6%
Total	7.618.835,36	100%

Fonte: SIAFI, 2025.

Já no tocante às despesas de capital, como a Lei Orçamentária Anual ainda não havia sido aprovada na data-base de 31/03/2025, não houve empenho de despesa.

05 - Resultado Patrimonial

A apuração do resultado patrimonial decorre da confrontação das variações patrimoniais aumentativas (VPA) e das variações patrimoniais diminutivas (VPD). O Resultado Patrimonial,

apurado na Demonstração das Variações Patrimoniais, evidencia o desempenho da ANAC como entidade do setor público, sob a perspectiva de quanto os serviços prestados pela agência promoveram alterações quantitativas nos elementos patrimoniais. O Resultado Patrimonial do 1º trimestre do exercício 2025 foi deficitário em valor superior a R\$ 600 milhões e está demonstrado na tabela a seguir:

Tabela 10 – Variações Patrimoniais Aumentativas x Variações Patrimoniais Diminutivas.

	R\$		
	31/03/2025	31/03/2024	AH (%)
Variações Patrimoniais Aumentativas (i)	561.909.399,42	487.330.771,37	15,30
Variações Patrimoniais Diminutivas (ii)	-1.161.999.111,97	-396.466.000,65	193,09
Resultado Patrimonial	-600.089.712,55	90.864.770,72	-760,42

Fonte: SIAFI, 2025 e 2024.

O relevante resultado deficitário é explicado pelo fato de ter havido, no início de 2025, o reconhecimento de Ajuste para Perdas em Dívida Ativa, como ato contínuo do processo de regularização dos controles patrimoniais referentes a créditos a receber. O critério adotado consta detalhado na Nota Nº 07 – Créditos a Receber.

Portanto, como a constituição de Ajuste para Perdas não vinha sendo uma prática na Agência (pois dependia de um inventário dos créditos a receber que foi efetuado recentemente), o resultado patrimonial apresentou um déficit incomum na comparação com anos anteriores.

Especificamente em relação à VPA de multas a receber, no corrente ano passou a haver o reconhecimento de créditos a receber segundo o fato gerador da multa, ou seja, a imputação da sanção pecuniária nos casos em que não se verifica a existência de efeito suspensivo que resulta no não reconhecimento de Ativos. O não reconhecimento das respectivas VPA no exercício de ocorrência do fato gerador impacta no resultado patrimonial quando da sua realização como receita orçamentária.

Embora os créditos estejam sendo reconhecidos pelo fato gerador, em razão de limitações ocorridas no Sistema de Gestão de Créditos no corrente ano, algumas baixas pelo recebimento (via Guias de Recolhimento da União) não foram contabilizadas, o que implicou em não haver movimento devedor de VPA de multas em contrapartida ao Ativo (movimento credor), o que pode distorcer a VPA total do 1º trimestre de 2025.

Com impacto direto na DVP, houve inscrição de restos a pagar não processados não exigíveis que de fato deveriam ter sido inscritos como exigíveis, em decorrência do não reconhecimento integral das obrigações pela ocorrência do fato gerador. Com o aumento do lapso temporal entre a ocorrência do fato gerador e o efetivo registro no SIAFI, obrigações deixaram de ser registradas até o encerramento do exercício 2024 e estão sendo registradas em 2025, impactando indevidamente as VPDs do ano corrente.

06 – Caixa e Equivalentes de Caixa

Esse item contempla o numerário e outros bens e direitos conversíveis e evidenciados em moeda nacional. Em 31/03/2025, o Balanço Patrimonial apresenta um saldo superior a R\$ 2,4 bilhões relacionados a Caixa e Equivalentes de Caixa, cujo saldo é formado, preponderantemente, de aplicações financeiras na Conta Única.

Por conta de sua relevância, a seguir, apresenta-se a tabela, segregando-se por fonte de recursos, os valores aplicados em Conta Única:

Tabela 11 – Recursos da Conta Única Aplicados Por Fonte – Variação (Análise Horizontal).

	31/03/2025	31/12/2024	R\$ AH (%)
Desenvolvimento do Ensino Profissional Aeronáutico	1.808.607.629,76	1.882.986.581,47	-3,95
Recursos Próprios Livres da Unidade Orçamentária	409.260.023,93	281.398.180,15	45,44
Execução e Manutenção do Sistema Aeroviário Nacional	174.239.891,60	152.539.891,60	14,23
Recursos Livres da Unidade da Unidade Orçamentária	11.500.000,00	0,00	-
Total	2.403.607.545,29	2.316.924.653,22	3,74

Fonte: SIAFI, 2025 e 2024.

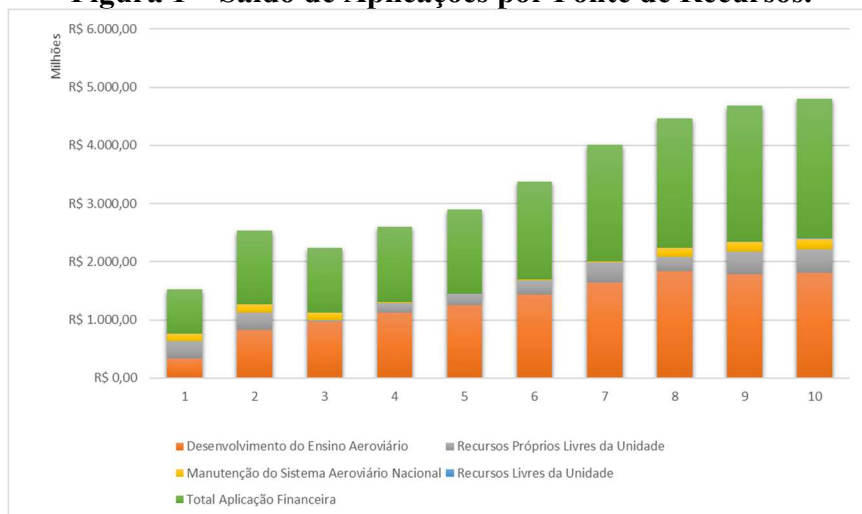
A Agência Nacional de Aviação Civil conta com autorização para efetuar aplicação financeira dos recursos arrecadados, conforme previsto na Lei 11.182/2005 (Lei de criação da Agência). Os rendimentos das aplicações financeiras são classificados como Recursos Próprios Livres da Unidade.

Ao final do 1º trimestre do exercício 2025, a taxa de remuneração diária esteve fixada em 0,039223%, e a regra de remuneração da conta única consiste em aplicar taxa referencial sobre o saldo diário da conta de aplicação, apurando-se os rendimentos em período decendial, os quais são reconhecidos em observância ao Regime de Competência.

Da tabela 11, cabe destacar os recursos oriundos da arrecadação da Contribuição Social para o Ensino Aeroviário com um saldo acumulado superior a R\$ 1,8 bilhão. Há muitos exercícios financeiros a receita de contribuições vem compondo importante parcela da Reserva de Contingência prevista na Lei Orçamentária Anual. Apresentada no Balanço Orçamentário, a Reserva de Contingência é destinada ao atendimento de passivos contingentes e outros riscos e eventos fiscais imprevistos, o que implica em limitações para o emprego desses recursos.

Esse cenário, associado ao fato destas receitas com contribuições serem vinculadas ao ensino aeroviário, acarreta o acréscimo nas aplicações bancárias, já que tais recursos financeiros não têm sido empregados em gastos na mesma proporção em que são arrecadados, conforme comparação demonstrada no gráfico a seguir:

Figura 1 – Saldo de Aplicações por Fonte de Recursos.



Fonte: SIAFI 2016 - 2025.

Também integram o Caixa e Equivalentes de Caixa os saldos relativos a numerários em outros bancos, depositados a título de garantias contratuais, na modalidade caução em dinheiro, em contas abertas junto à Caixa Econômica Federal, por empresas contratadas para a prestação de serviços ou fornecimento de produtos adquiridos pela ANAC. Esses saldos estão evidenciados por seus valores originais em razão da dificuldade na obtenção dos extratos junto às respectivas agências bancárias nas quais os recursos estão depositados. A falta dos extratos bancários impossibilita a conciliação dos depósitos relativos às garantias contratuais, bem como a sua atualização. A seguir, a composição do saldo na data-base de 31/03/2025:

Tabela 12 – Recursos em outros Bancos – Composição (Análise Horizontal).

	R\$	
	31/03/2025	31/12/2024
	AH (%)	
Depósitos Bancários - Caixa Econômica Federal	39.793,11	42.653,11
Total	39.793,11	42.653,11
		-6,71

Fonte: SIAFI, 2025 e 2024.

07 – Créditos a Receber

Créditos a Curto Prazo

Dentre as receitas das ANAC, as multas relativas ao exercício do poder de polícia correspondem às transações sem contraprestação que ensejam o reconhecimento de ativos a receber de maior relevância. Essas multas são sanções impostas às infrações cometidas contra o Código Brasileiro de Aeronáutica.

Da mesma forma, as sanções impostas pelo descumprimento dos contratos de concessão de infraestrutura aeroportuária também correspondem a relevantes ativos que são passíveis de reconhecimento nas demonstrações contábeis da ANAC.

Em consonância com a norma contábil, a mensuração inicial desses créditos a receber deve ocorrer a partir do momento em que houver a decisão da autoridade competente acerca da sanção pecuniária, após o esgotamento dos efeitos suspensivos de cobrança. Ocorrido seu reconhecimento inicial, devem ser acrescidos os juros e atualizações monetárias em observância ao Regime de Competência.

Já no caso da Taxa de Fiscalização da Aviação Civil, esta é arrecadada mediante lançamento por homologação, ou seja, em termos práticos, significa que o contribuinte efetua o pagamento do tributo para, posteriormente, apresentar sua demanda de serviço público a ser prestado pela Agência. Conforme a Resolução ANAC nº 653/2021, o lançamento por homologação da TFAC é processado nas situações em que for exigido do regulado o pagamento integral e antecipado desse tributo relativo à contraprestação de serviços por parte da Agência.

Homologado o pagamento da taxa, o crédito tributário é extinto, e as áreas finalísticas da ANAC procedem com a alocação da taxa paga, vinculando o tributo arrecadado à contraprestação pleiteada pelo agente regulado. Como consequência, o momento exato da ocorrência do fato gerador, naturalmente, não é conhecido e, portanto, a Variação Patrimonial Aumentativa é contabilizada tão somente no momento da arrecadação, tendo em vista que nos lançamentos por homologação é verificada a impossibilidade de se individualizar o devedor, e o consequente registro em conta de ativo decorrente da escrituração do respectivo crédito, conforme prevê o art. 88 da Lei nº 4.320/1964.

No Balanço Patrimonial da ANAC, os créditos a receber não estavam totalmente reconhecidos segundo a ocorrência do seu fato gerador (dependente ou independente da realização da receita orçamentária). Situação comum a outras autarquias federais, as soluções tecnológicas disponíveis inviabilizam a escrituração contábil segundo as normas de contabilidade, em razão de informações intempestivas e inconsistentes, o que dificultava a correta composição patrimonial desses ativos, bem como o acompanhamento dos fatos posteriores, como a arrecadação e a própria baixa que porventura viesse a ocorrer, como pagamentos, efeitos suspensivos e prescrições.

Ao final do exercício 2024, cumprindo com os procedimentos de saneamento das informações relativas ao reconhecimento desses ativos, todo o estoque de créditos a receber de multas administrativas até então reconhecido foi integralmente baixado para posterior reconhecimento de novos ativos com base em um novo inventário de créditos a receber, já com o apoio do que foi desenvolvido parcialmente do novo sistema gestão de recebíveis. A partir do banco de dados do atual do sistema foram levantados os estoques de créditos a receber da ANAC, para que fosse possível efetuar o devido reconhecimento de ativos.

O critério para o reconhecimento como créditos a receber de curto prazo tomou por base a data de vencimento para pagamento de cada multa a receber proveniente das infrações cometidas contra o Código Brasileiro de Aeronáutica. Portanto, os créditos oriundos de multas que estavam dentro do prazo legal para pagamento, até o encerramento do 1º trimestre de 2025, foram reconhecidos como créditos a receber do Ativo Circulante.

Por outro lado, as multas administrativas aplicadas no âmbito dos contratos de fornecimento e de serviços prestados por fornecedores da Agência ainda não estão reconhecidas nas demonstrações financeiras, cujos procedimentos serão objeto de medidas saneadoras pela gestão de créditos a receber. Estes ativos são de menor relevância e materialidade.

Embora tenha havido o reconhecimento desses ativos, e considerando os critérios de relevância e materialidade, algumas inconsistências contábeis de menor relevância ainda são constatadas. Estas

inconsistências possuem relação com aqueles créditos a receber que estão em regime de parcelamento, uma vez que as baixas das parcelas pagas, que geram reflexo a débito de VPA e crédito de ativo, somente ocorrem no sistema de gestão ao final do prazo de parcelamento.

Em decorrência de limitações sistêmicas ocorridas no 1º trimestre de 2025, as baixas pelo recebimento não se deram forma aderente à realização da receita orçamentária (entrada de recursos no caixa), impactando o saldo final de destes recebíveis, visto que o débito em VPA de multas não ocorreu a crédito das contas de Ativo.

Créditos a Longo Prazo

Contempla os créditos a receber vencidos e não pagos, em fase administrativa e aqueles que foram inscritos em Dívida Ativa, conforme tabela a seguir:

Tabela 13 – Créditos a Longo Prazo – Composição (Análise Horizontal).

	R\$		
	31/03/2025	31/12/2024	AH (%)
Dívida Ativa Não Tributária	754.526.084,76	725.758.543,94	3,96
Créditos a Receber em Fase Administrativa	142.826.465,61	136.463.310,46	4,66
Ajustes para Perdas em Créditos a Longo Prazo	-699.249.292,01	0,00	0,00
Total	198.103.258,36	862.221.854,40	-77,02

Fonte: SIAFI, 2025 e 2024.

Em 31/03/2025, o Balanço Patrimonial evidencia um saldo superior a R\$ 198 milhões composto por créditos a receber a longo prazo em fase administrativa, e créditos a receber já inscritos em Dívida Ativa. Estes créditos são relativos a multas administrativas, considerando o Ajuste para Perdas Estimadas. Os referidos créditos correspondem a multas aplicadas por infrações cometidas contra o Código Brasileiro de Aeronáutica e de descumprimento de cláusulas previstas nos contratos de concessões de infraestrutura aeroportuária.

Especificamente em relação aos créditos inscritos em Dívida Ativa, por ser a ANAC uma autarquia, os créditos não recebidos na fase administrativa são encaminhados à Procuradoria-Geral Federal (órgão da Advocacia-Geral da União) para inscrição em Dívida Ativa, cujos procedimentos estão normatizados pelo Decreto Nº 9.194, de 07 de novembro 2017, bem como pela Portaria PGF Nº 323, de 07 de maio de 2018. Uma vez remetidos à PGF/AGU, os créditos a receber passam a ser controlados por meio do sistema de gestão de Dívida Ativa denominado Sapiens-Dívida.

Entretanto, conforme dispõe o art. 3º da supracitada Portaria, ainda que transferida a gestão dos créditos à Procuradoria-Geral Federal, é de responsabilidade da ANAC, em sistema próprio, efetuar:

- O registro da extinção ou cancelamento do crédito;
- Suspensão de sua exigibilidade ou sua eventual reativação;
- Registro da quitação ou pagamento parcial;
- Liberação de eventuais restrições administrativas impostas por lei, condicionadas à extinção do crédito, ou decisão judicial;
- Alteração do valor da dívida;
- Exclusão ou inclusões de devedores e/ou responsáveis pela dívida, por ato da PGF ou do Poder Judiciário; e
- Retificações cadastrais envolvendo o crédito.

Devido às limitações de solução tecnológica, não havia informações que possibilitassem o reconhecimento de créditos a receber de longo prazo de forma fidedigna e tempestiva. Uma limitação tecnológica importante é a inexistência de integração entre o Sistema de Gestão de Créditos e o Sistema Sapiens-Dívida da Advocacia-Geral da União. Tal fator dificultava a conciliação entre os valores arrecadados extraídos do Sistema de Gestão de Créditos com os saldos da arrecadação líquida da receita realizada no SIAFI, e desta com o sistema da AGU.

O critério para o reconhecimento como créditos a receber de longo prazo em fase administrativa tomou por base a data de vencimento para pagamento de cada multa a receber proveniente das infrações contra o Código Brasileiro de Aeronáutica ou pelo descumprimento de contratos de concessão. Portanto, os créditos oriundos de multas que até o encerramento período de referência destas Notas Explicativas não foram recebidos dentro do prazo legal para pagamento, foram reconhecidos como créditos a receber do Ativo Não Circulante.

Já no caso dos créditos inscritos em Dívida Ativa, conforme dispõe o Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público, estes devem ser inicialmente registrados como do Ativo Não Circulante, tendo em vista que o inadimplemento torna incerto o prazo para realização do crédito. O MCASP dispõe ainda que em caso de se poder estimar, com razoável segurança, os créditos a receber em até 12 meses da data das demonstrações contábeis, eles devem ser reconhecidos no Ativo Circulante. Portanto, como não é possível estimar estes casos, por prudência, os créditos inscritos em Dívida Ativa estão reconhecidos no Balanço no Ativo Não Circulante.

Ao final do exercício anterior, cumprindo com os procedimentos de saneamento das informações relativas ao reconhecimento desses ativos, todo o estoque de créditos a receber de multas administrativas de longo prazo até então reconhecido foi integralmente baixado para posterior reconhecimento de novos ativos com base em um novo inventário de créditos a receber, já com o apoio do que foi desenvolvido parcialmente do novo sistema gestão de recebíveis.

A partir do banco de dados do atual do sistema foram levantados os estoques de créditos a receber de longo prazo, resultando nos saldos demonstrados na Tabela 13 – Créditos a Longo Prazo – Composição (Análise Horizontal).

Embora tenha havido a adoção de medidas para o adequado reconhecimento dos ativos, os recebimentos materializados pela realização da receita orçamentária líquida não estão plenamente congruentes com os registros a crédito nas contas de Ativo (baixa pelo recebimento). Estas inconsistências possuem relação com aqueles créditos a receber que estão em regime de parcelamento, uma vez que as baixas das parcelas pagas, que geram reflexo a débito de VPA e a crédito de ativo, somente ocorrem no sistema de gestão ao final do prazo de parcelamento.

Em decorrência de limitações sistêmicas ocorridas no 1º trimestre de 2025, as baixas pelo recebimento não se deram forma aderente à realização da receita orçamentária (entrada de recursos no caixa), impactando o saldo final de destes recebíveis, visto que o débito em VPA de multas não ocorreu a crédito das contas de Ativo

Após o inventário dos créditos a receber de multas administrativas realizado ao final do ano anterior, neste trimestre houve o reconhecimento de Ajuste para Perdas Estimadas sobre as multas a receber inscritas em Dívida Ativa, razão pela qual impactou o resultado patrimonial da Anac, conforme exposto na Nota Nº 05 (acima). O critério adotado pela Agência é representado pela seguinte fórmula matemática:

Perda Estimada = Saldo Atualizado Conta de Valores a Receber – (Quociente Médio de Recebimentos x Saldo Atualizado Conta de Valores a Receber).

Regulamentado pelo Manual SIAFI 020342, esse procedimento consiste em apurar, com base nos últimos três exercícios:

- A média mensal dos recebimentos = Total de recebimentos/12
- A média mensal dos saldos da conta de valores a receber = Soma dos saldos mensais/12

Após o cálculo destas médias, o procedimento consiste em calcular o quociente de recebimento de cada exercício financeiro:

- Quociente de recebimento para o exercício x1 = Média mensal de recebimentos do exercício x1 / Média mensal dos saldos da conta de valores a receber do exercício x1.
- Quociente de recebimento para o exercício x2 = Média mensal de recebimentos do exercício x2 / Média mensal dos saldos da conta de valores a receber do exercício x2.
- Quociente de recebimento para o exercício x3 = Média mensal de recebimentos do exercício x3 / Média mensal dos saldos da conta de valores a receber do exercício x3.

A partir dos Quocientes de cada ano, calcula-se o Quociente Médio = (Qx1 + Qx2 + Qx3)/3.

Como efeito, a partir da metodologia acima apurou-se um Ajuste de Perdas Estimadas de quase R\$ 700 milhões de reais, justificado pelo baixo volume de recebimentos de Dívida Ativa, em comparação com o saldo inscrito.

08 – Imobilizado

O Imobilizado da ANAC é segregado em dois grupos: (i) Bens Móveis; e (ii) Bens Imóveis. Na tabela a seguir, é apresentada a composição do item Imobilizado:

Tabela 14 – Imobilizado – Composição (Análise Horizontal).

	R\$		
	31/03/2025	31/12/2024	AH (%)
Valor Contábil Bruto - Bens Móveis	76.134.271,37	77.719.174,25	-2,04
Depreciação/Amortização/Exaustão - Bens Móveis	-54.076.047,97	-54.230.186,14	-0,28
Valor Contábil Bruto - Bens Imóveis	4.253.987,08	4.253.987,08	0,00
Depreciação/Amortização/Exaustão - Bens Imóveis	-313.762,71	-313.500,28	0,08
Total	25.998.447,77	27.429.474,91	-5,22

Fonte: SIAFI, 2025 e 2024.

Bens Móveis

Em 31/03/2025, os bens móveis da ANAC totalizaram cerca de R\$ 22, em valor líquido contábil, e estão distribuídos em várias contas contábeis, conforme detalhado a seguir:

Tabela 15 – Bens Móveis – Composição (Análise Horizontal).

	31/03/2025	31/12/2024	R\$ AH (%)
Bens de Informática	58.843.209,62	59.750.432,59	-1,52
Móveis e Utensílios	8.665.203,08	9.119.876,94	-4,99
Máquinas, Aparelhos, Equipamentos e Ferramentas	4.991.032,12	5.128.536,80	-2,68
Material Cultural, Educacional e de Comunicação	2.383.432,82	2.435.081,56	-2,12
Demais Bens Móveis	1.108.801,07	1.108.801,07	0,00
Veículos	142.592,66	176.445,29	-19,19
Depreciação Acumulada - Bens Móveis	-54.076.047,97	-54.230.186,14	-0,28
Total Geral	22.058.223,40	23.488.988,11	-6,09

Fonte: SLAFI, 2025 e 2024.

A variação negativa dos bens móveis decorre, preponderantemente, de desfazimento de bens através da doação a outros órgãos e entidades, inclusive a municípios.

Os bens móveis estão distribuídos para uso em diversas localidades. Além da Sede e seu Centro de Treinamento, localizados em Brasília (DF), a ANAC possui representações regionais no Rio de Janeiro/RJ, São Paulo/SP e São José dos Campos/SP e Núcleos Regionais de Aviação Civil em várias regiões do território nacional.

Destaca-se que a conta de veículos está representada, preponderantemente, por aeronaves e simuladores de voo oriundos do extinto Departamento de Aviação Civil - DAC. Essas aeronaves estão em processo de desfazimento através de doações efetivadas a diversos aeroclubes do território nacional.

A partir da disponibilização dos bens para uso, o método de depreciação empregado é o de cotas constantes, tendo como referência a vida útil e o valor residual definidos conforme tabela a seguir:

Tabela 16 – Bens Móveis – Vida Útil e Valor Residual.

	Vida Útil (anos)	Valor Residual (%)
Aparelhos de medição e orientação	15	10
Aparelhos e equipamentos de comunicação	10	20
Equipam/utensílios médicos, odontológicos, lab. e hospitalares	15	20
Equipamento de proteção, segurança e socorro	10	10
Máquinas e equipamentos industriais	20	10
Máquinas e equipamentos energéticos	10	10
Máquinas e equipamentos gráficos	15	10
Máquinas, ferramentas e utensílios de oficina	10	10
Máquinas, utensílios e equipamentos diversos	10	10
Equipamentos de processamento de dados	5	10
Aparelhos e utensílios domésticos	10	10
Máquinas e utensílios de escritório	10	10
Mobiliário em geral	10	10
Coleções e materiais bibliográficos	10	0
Equipamentos para áudio, vídeo e foto	10	10
Obras de arte e peças para exposição	Não se aplica	Não se aplica
Veículos em geral	15	10
Veículos de tração mecânica	15	10

Aeronaves	10	10
Pecas não incorporáveis a imóveis	10	10
Material de uso duradouro	Não se aplica	Não se aplica

Fonte: Sistema SIADS e Manual SIAFI nº 02.03.30.

Bens Imóveis

Em 31/03/2025, os bens imóveis da ANAC totalizaram R\$ 3,9 milhões, distribuídos nas contas contábeis demonstradas na tabela a seguir:

Tabela 17 – Bens Imóveis – Composição (Análise Horizontal).

	31/03/2025	31/12/2024	R\$ AH (%)
Bens de Uso Especial Registrados no Spiunet	3.944.306,35	3.944.306,35	0,00
Benfeitorias em Propriedade de Terceiros	309.680,73	309.680,73	0,00
Depreciação Acumulada - Bens Imóveis	-4.449,69	-4.432,40	0,39
Amortização Acumulada - Bens Imóveis	-309.313,02	-309.067,88	0,08
Total	3.940.224,37	3.940.486,80	-0,01

Fonte: SIAFI, 2025 e 2024.

Na data-base de 31/03/2025, a conta Bens de Uso Especial evidencia a edificação ocupada pelo Núcleo Regional de Aviação Civil de Recife, em Pernambuco. A depreciação desse bem imóvel é apurada utilizando-se o método descrito na Portaria Conjunta STN/SPU Nº 10, de 4 de julho de 2023, cujos valores são apropriados pela Secretaria do Tesouro Nacional com base em informações prestadas pela Secretaria de Patrimônio da União. O método de depreciação previsto na referida norma é a Parábola de Kuntzle, expressa pela seguinte fórmula matemática:

$Kd = (n^2 - x^2) / n^2$, onde:

Kd = coeficiente de depreciação

n = vida útil da acessão

x = vida útil transcorrida da acessão

Não está reconhecido no Balanço Patrimonial da ANAC o bem imóvel abaixo identificado:

Tabela 18 - Bens Imóveis Não Reconhecidos no Ativo – Identificação e Localização.

Unidade Gestora	Endereço	RIP	Área (m²)
ANAC Sede	Centro de Treinamento da Anac - Aeroporto Internacional de Brasília Setores de Hangares Lote 4 - Brasília	9.701.165.285.003	8.168,92

Embora a Lei nº 11.182/2005 tenha determinado a transferência do patrimônio do Departamento de Aviação Civil à Agência, este imóvel está situado em área de afetação à infraestrutura aeroportuária, o que não permite o desmembramento da área ocupada em relação ao respectivo sítio aeroportuário. Ou seja, em virtude de prévia destinação para a infraestrutura aeroportuária esse imóvel é indissociável.

Tendo em vista o que dispõe o Código Brasileiro de Aeronáutica, os prédios destas localidades estão contidos em aeródromos públicos e constituem universalidades afetadas à infraestrutura aeroportuária

enquanto a União mantiver essa destinação, o que justifica, portanto, o não reconhecimento desse ativo no Balanço Patrimonial da Agência.

Já no caso das benfeitorias em imóveis de terceiros, essas foram executadas em imóveis locados pela ANAC e a correspondente amortização, pelo método linear, se dá pelo prazo da vigência dos contratos de locação.

09 – Intangível

O Ativo Intangível da ANAC totaliza um valor superior a R\$ 40 milhões em softwares e está distribuído conforme tabela a seguir, na data-base de 31/03/2025:

Tabela 19 – Intangível – Composição (Análise Horizontal).

	R\$		
	31/03/2025	31/12/2024	AH (%)
Softwares com Vida Útil Indefinida	40.121.673,76	39.152.946,81	2,47
Softwares com Vida Útil Definida	1.099.050,26	1.099.050,26	0,00
Amortização Acumulada	-1.099.050,26	-1.099.050,26	0,00
Total	40.121.673,76	39.152.946,81	2,47

Fonte: SIAFI, 2025 e 2024.

Os softwares com vida útil definida estão mensurados pelo seu custo de aquisição/contratação ou produção. A sua amortização, cujo método é o linear, é calculada em função de prazos contratuais estabelecidos para uso dos intangíveis ou segundo critérios definidos pela área de tecnologia da informação.

Por seu turno, os softwares com vida útil indefinida estão mensurados pelo seu custo de produção ou aquisição. Especificamente em relação aos sistemas fabricados, eles atendem demandas específicas da Agência, o que é determinante para se estabelecer os limites previsíveis de tempo que tais intangíveis irão gerar benefícios econômicos futuros ou fornecer serviços em potencial, uma vez que esses softwares serão empregados enquanto houver continuidade das operações da entidade que justificam a sua manutenção.

Preponderantemente, os softwares da ANAC correspondem a soluções desenvolvidas internamente por empresas contratadas. Essas soluções são aplicadas nos macroprocessos das Agência, sobretudo nos da área finalística.

No exercício anterior, após uma análise contábil depurada, e que foi corroborada por uma posterior auditoria financeira sobre este item do Balanço Patrimonial, verificou-se a necessidade de ajustes no fluxo interno de informações referentes à execução orçamentária de compra ou contratos de desenvolvimento de sistemas, bem como de sistemas corporativos desenvolvidos pelas próprias equipes que compõem as diversas unidades departamentais da Anac.

Este ajuste no fluxo de informações tem por objetivo garantir a integralidade do reconhecimento de todos os sistemas em uso nos departamentos, a partir de um inventário minucioso que está em andamento no exercício 2025, do qual se espera obter informações suficientes e fidedignas que garantam a correta composição desse tipo de ativo no Balanço Patrimonial da entidade.

O saldo demonstrado na Tabela 19 – Intangível – Composição (Análise Horizontal) se refere àqueles sistemas que foram comprados ou desenvolvidos internamente a partir de contratos específicos de fábrica de softwares. Os sistemas desenvolvidos internamente que não decorreram de processo de execução orçamentária serão conhecidos e reconhecidos somente tendo por base o inventário a ser efetivado, oportunamente. Portanto, o saldo acima demonstrado, no futuro próximo pode se mostrar superior, o qual não é possível de estimativa, já que depende, exclusivamente, de procedimento de inventário.

10 – Obrigações Trabalhistas e Previdenciárias de Curto Prazo

Em 31/03/2025, o Balanço Patrimonial evidencia um saldo superior a R\$ 27 milhões em obrigações trabalhistas e previdenciárias, detalhadas na tabela a seguir:

Tabela 20 – Obrigações Trabalhistas e Previdenciárias – Composição (Análise Horizontal).

	R\$		
	31/03/2025	31/12/2024	AH (%)
Salários, Remunerações e Benefícios	19.895.310,72	25.811.987,24	-22,92
PSSS Contribuições sobre Vencimentos e Vantagens	4.107.720,62	0,00	-
Férias a Pagar	1.918.349,77	3.703.490,38	-48,20
Contribuições a Entidades de Previdência Complementar	553.747,06	585.226,65	-5,38
Benefícios Assistenciais a Pagar	226.653,60	221.473,44	2,34
13º Salário a Pagar	183.583,48	0,00	-
INSS – Contribuições s/ Salários e Remunerações	174.173,37	174.543,63	-0,21
Benefícios Previdenciários	718,58	0,00	-
Total Geral	27.060.257,20	30.496.721,34	-11,27

Fonte: SLAFI, 2025 e 2024.

O saldo de férias a pagar compreende os duodécimos de remuneração em período de férias, acrescidos dos duodécimos do 1/3 constitucional de férias, apropriados mensalmente pelo Regime de Competência. Na Agência, por integrarem o Regime Jurídico Estatutário, os servidores cumprem período aquisitivo de 12 meses para o gozo de férias apenas no primeiro ano de exercício no cargo.

A partir do segundo ano de exercício, o servidor público tem a faculdade de gozar suas férias sem que seja necessário completar mais outro período aquisitivo de 12 meses. Tal particularidade implica no reconhecimento de adiantamento de férias como ativo (reconhecidos como “Créditos a Curto Prazo”), importando em alguns casos, saldo de adiantamento de férias superior ao passivo reconhecido no período.

Outra particularidade diz respeito à remuneração paga aos servidores no período de férias. Em razão de não haver rubrica específica para essa natureza de despesa orçamentária, a despesa é apropriada como Variação Patrimonial Diminutiva de remunerações. A fim de ajustar o patrimônio da entidade, no mês em que há gozo de férias, a remuneração paga nesse período é revertida à conta de adiantamento de férias mediante a aplicação da fórmula de Baixa da Remuneração no Período de Férias (BRPF):

$$\text{BRPF} = \frac{1}{3} * 3 * (\text{número de dias de gozo})$$

30

Portanto, pela fórmula matemática acima obtém-se a remuneração paga em período de férias que foi contabilizada como despesa de salário, a fim de se promover os ajustes contábeis no Ativo Circulante (lançamento débito de Ativo) e nas Variações Patrimoniais Diminutivas (lançamento a crédito de

VPD) do período, promovendo as adequações no Balanço Patrimonial e Demonstrações das Variações Patrimoniais, respectivamente.

11 – Fornecedores e Contas a Pagar

Em 31/03/2025, o Balanço Patrimonial apresenta um saldo superior a R\$ 2 milhões referente a fornecedores e de contas a pagar a curto prazo. O balanço demonstra as obrigações a pagar junto aos fornecedores de bens e serviços empregados nas atividades operacionais da ANAC. Até o encerramento do 1º trimestre de 2025, as apropriações relativas a contas a pagar com credores nacionais e estrangeiros (movimento credor na conta contábil) foram superiores a R\$ 96 milhões. A seguir, apresenta-se a tabela relacionando as obrigações com credores a curto prazo:

Tabela 21 – Fornecedores e Contas a Pagar – Composição (Análise Horizontal).

	R\$		
	31/03/2025	31/12/2024	AH (%)
Fornecedores e Contas a Pagar a Curto Prazo	2.022.116,62	3.983.688,65	-49,24
Total	2.022.116,62	3.983.688,65	-49,24

Fonte: SIAFI, 2025 e 2024.

A seguir, uma análise vertical do movimento credor acumulado em conta de fornecedores, que demonstra a participação percentual de cada fornecedor em relação ao movimento credor acumulado, na data-base de 31/03/2025:

Tabela 22 – Movimento Credor Acumulado Fornecedores – Composição (Análise Vertical).

			R\$	AV (%)
Nº de Inscrição	Fornecedores	Movim. Credor Acumulado		
07442731000136	Jmt Serviços De Locacao De Mao De Obra Ltda	2.714.587,70	17,16	
33754482000124	Caixa De Previdência Dos Funcionários Do Banco Do Brasi	1.883.967,42	11,91	
36765378000123	Memora Processos Inovadores S.A.	1.147.682,02	7,25	
33683111000107	Serviço Federal De Processamento De Dados (Serpro)	1.083.940,21	6,85	
12130013000326	Globalweb Outsourcing Do Brasil S.A.	890.521,60	5,63	
11073100000164	Centro Empresarial Parque Cidade	887.144,46	5,61	
10181964000137	Oca Viagens E Turismo Da Amazonia Limitada	802.184,88	5,07	
03418937000170	Praias Gestao Patrimonial Ltda	570.802,96	3,61	
02378056000100	Qualidade Eventos Especiais Ltda	482.312,99	3,05	
07094346000145	G4f Soluções Corporativas Ltda	378.754,93	2,39	
33641663000144	Fundação Getúlio Vargas	364.880,00	2,31	
02593165000140	Gartner Do Brasil Serviços De Pesquisas Ltda.	314.409,08	1,99	
07156376000139	Nsa Vale Construção E Incorporacao Ltda	261.528,10	1,65	
07192480000189	Amm Tecnologia E Serviços De Informatica S/A	249.173,58	1,58	
17695001000109	Tapevas Soluções Integradas Ltda	238.513,23	1,51	
07522669000192	Neoenergia Distribuição Brasília S.A.	235.779,61	1,49	
72581283000113	Tecnical Engenharia Ltda	233.330,98	1,47	
08247960000162	Real Jg Facilities S/A	209.717,26	1,33	
04201934000142	Fast Automotive E Turismo Ltda	199.809,14	1,26	
06064175000149	Aires Turismo Ltda	190.378,03	1,20	
58619404000814	Convergint Comercio E Serviços De Tecnologia Ltda	175.000,00	1,11	
11266883000100	Infosec Tecnologia Da Informação Ltda	174.621,96	1,10	
40432544000147	Claro S.A.	168.230,01	1,06	

02685728000120	Gestor Serviços Empresariais Especializados Em Mao De O	159.950,44	1,01
72619976000158	Ágil Empresa De Vigilancia Ltda	129.114,82	0,82
22148707000182	Speedmais Soluções Ltda	119.903,38	0,76
01181242000353	Compwire Informatica Ltda	102.560,00	0,65
07473476000270	G I Empresa De Seguranca Ltda	82.182,93	0,52
14443309000160	Vpa Vigilancia & Seguranca Ltda	79.669,01	0,50
34409656000184	Pa Arquivos Ltda	71.843,50	0,45
66700295000117	Albatroz Seguranca E Vigilancia Ltda	70.388,19	0,44
20204491000108	Lima E Silva Servicos E Transportes Ltda	67.162,94	0,42
57118929000137	Nova S.A.	66.918,98	0,42
57183816000115	Memphis Engenharia E Servicos Ltda	61.141,66	0,39
41149751000151	Km Souza Servicos E Construcoes Ltda	52.110,17	0,33
09589945000165	Interativa Servicos E Equipamentos De Informatica Ltda	49.289,20	0,31
03746938001387	Brs Suprimentos Corporativos S/A	47.590,78	0,30
06303138000146	Pge - Projetos, Gerenciamentos E Empreendimentos Ltda	45.345,01	0,29
34028316000707	Empresa Brasileira De Correios E Telegrafos	45.215,78	0,29
11777162000157	Basis Tecnologia Da Informacao S.A.	43.419,18	0,27
06133353000146	Lcstech Comercial Ltda	42.571,84	0,27
03157626000102	Forte Grafica E Editora Ltda	38.348,10	0,24
32913188000155	Tecnolta Equipamentos Eletronicos Ltda	35.813,56	0,23
31344070000190	Cooparioca Cooperativa De Trabalho De Taxi Carioca Ltda	35.568,43	0,22
10835932000108	Companhia Energetica De Pernambuco	34.905,66	0,22
59456277000338	Oracle Do Brasil Sistemas Ltda	34.054,15	0,22
07046566000101	Gaia Service Tech Tecnologia E Servicos Ltda Em Recuper	32.265,54	0,20
03657354000100	Associacao Brasileira De Agências Reguladoras - Abar	31.860,00	0,20
02302100000106	Edp Sao Paulo Distribuicao De Energia S.A.	29.291,39	0,19
08720790000191	Polo Administracao Ltda	29.224,89	0,18
11735329000117	I9 Solutions - Solucoes Comerciais E Gestao De Transpo	27.936,42	0,18
10278243000140	Terceiriza Servicos De Manutencao E Limpeza Ltda	27.785,84	0,18
06281829000196	Jp Smart Vending Operadora De Máquinas Automaticas Ltda	21.840,00	0,14
06698091000590	Autopel Automação Comercial E Informatica Ltda.	21.772,73	0,14
11325221000156	Click Net Brasil Telecomunicação Ltda	21.281,56	0,13
02558157013574	Telefônica Brasil S.A.	18.306,25	0,12
11552574000199	Omni Escola De Aviação Civil Ltda	17.062,50	0,11
02605452000122	Vip Service Club Locadora E Servicos Ltda	15.037,33	0,10
07017934000185	Vale Do Ribeira Internet Ltda	13.672,26	0,09
00665620000140	Eficácia Organizacao Ltda	9.438,09	0,06
26540429000165	Clima Top Refrigeração Ltda	9.166,85	0,06
08804362000147	Fachineli Comunicacao Ltda	8.749,17	0,06
28332528000187	Sky Training - Escola De Aviacao Civil Ltda	8.640,75	0,05
EX1130116	American Society For Testing Materials	7.859,05	0,05
EX1130097	International Ombuds Association	6.951,55	0,04
24778126000150	Openlex Solucoes Tecnologicas Ltda	6.900,00	0,04
00082024000137	Companhia De Saneamento Ambiental Do Distrito Federal	5.999,10	0,04
12859652000165	Tafa Engenharia Ltda	5.505,27	0,03
62652961000138	Agencia Estado S.A	5.309,37	0,03
42548035000100	Concessionaria Dos Aeroportos Da Amazonia S/A	5.286,94	0,03
00441200000180	Sergio Machado Reis Ltda	4.831,38	0,03
07112529000146	Goshme Solucoes Para A Internet Ltda	4.747,20	0,03
33402892000106	Associacao Brasileira De Normas Tecnicas Abnt	4.158,20	0,03
04067191000160	Editora Globo S/A	3.600,00	0,02
38292523000121	Bright Telecom Ltda	3.563,00	0,02

04958321000154	Hardlink Informatica E Sistemas Ltda	3.500,00	0,02
05506560000136	Nucleo De Informacao E Coordenacao Do Ponto Br - Nic .	3.500,00	0,02
EX8174361	Informa Uk Limited	3.461,02	0,02
71208516000174	Algar Telecom S/A	3.393,48	0,02
09769035000164	Companhia Pernambucana De Saneamento	3.012,77	0,02
78533312000158	Plansul Planejamento E Consultoria Ltda	2.881,28	0,02
EX1130142	The Frms Forum_Limited	2.652,65	0,02
31455659000166	Officeless Empreendedorismo E Consultoria Ltda	2.192,00	0,01
33614013000100	Seco Ambiental, Servicos, Pesquisas E Construtora Ltda	1.998,00	0,01
27553286000199	Infra Jornalismo Ltda	1.989,72	0,01
76659820000151	Associacao Paranaense De Cultura - Apc	1.700,00	0,01
29735943000144	Iara Liandro Do Nascimento Coutinho	1.620,36	0,01
27116402000102	Conect Inteligencia Digital Ltda	1.460,00	0,01
EX1130115	Sae International	1.222,64	0,01
09114027000180	Brazon Maxfilter Industria E Locacao De Purificadores D	998,46	0,01
115406	Empresa Brasil De Comunicacao S.A	956,08	0,01
24212365000148	Edmar Ferreira Da Silva	850,00	0,01
61600839000155	Centro De Integracao Empresa Escola Cie E	820,00	0,01
30057093000151	Simara Maria Lopes De Araujo	562,50	0,00
33198342000117	Refrigeracao Iv Centenario Ltda	302,58	0,00
05411789000197	Showcase Pro Tecnologia Ltda	62,08	0,00
20947628000106	Aeroclube De Para De Minas	0,00	0,00
Total		15.819.516,11	

Fonte: SIAFI, 2025.

Dentre as obrigações a pagar da Agência, as mais relevantes decorrem de contratações de locação de mão de obra para apoio administrativo, aluguéis da sede em Brasília/DF, gastos com TIC e passagens aéreas.

12 – Ajustes de Exercícios Anteriores

Até o encerramento do 1º trimestre de 2025, os ajustes de exercícios anteriores reconhecidos impactaram de forma negativa no Patrimônio Líquido, conforme apresenta a tabela com a variações a seguir:

Tabela 23 – Ajustes de Exercícios Anteriores – Variação (Análise Horizontal).

	R\$		
	31/03/2025	31/12/2024	AH (%)
Ajustes de Exercícios Anteriores	-647.739,57	105.665.478,91	-100,61
Total	-647.739,57	105.665.478,91	-100,61

Fonte: SIAFI, 2025 e 2024.

Preponderantemente, os ajustes de exercícios anteriores correspondem ao reconhecimento de obrigações cujo fato gerador ocorreu em exercícios anteriores, sobretudo, aquelas relativas a gastos com fornecedores e despesas de pessoal.

13 – Seguros Garantias Recebidos a Executar

Em 31/03/2025, o Balanço Patrimonial evidencia um saldo superior a R\$ 3,06 bilhões em garantias contratuais recebidas a executar. Seu objeto é o fiel cumprimento das obrigações assumidas pelos

fornecedores contratados pela Agência, bem como das obrigações assumidas pelas concessionárias de infraestrutura aeroportuária nos contratos de concessões de aeroportos. Em destaque a seguir, os saldos referentes às apólices de seguros garantias:

Tabela 24 – Seguros Garantias Contratuais a Executar – Composição (Análises Horizontal).

	R\$		
	31/03/2025	31/12/2024	AH (%)
Seguros-Garantia a Executar	3.060.002.221,26	3.322.447.160,90	-7,90
Total	3.060.002.221,26	3.322.447.160,90	-7,90

Fonte: SIAFI, 2025 e 2024.

As apólices de seguro-garantia apresentadas pelas concessionárias de aeroportos representam 99,8% do total dessa modalidade, tendo por base os contratos de concessões de aeroportos em todo território nacional, para os quais há garantias vigentes.

14 – Geração Líquida de Caixa e Equivalentes de Caixa

No 1º trimestre de 2025, a geração líquida de caixa foi positiva em valor superior a R\$ 55 milhões, porém com importante variação negativa a seguir demonstrada:

Tabela 25 – Geração Líquida de Caixa (Análise Horizontal).

	R\$		
	31/03/2025	31/12/2024	AH (%)
Geração Líquida de Caixa	55.695.874,36	73.962.236,71	-24,70

Fonte: SIAFI, 2025 e 2024.

Apurada na Demonstração dos Fluxos de Caixa (DFC), a geração líquida de caixa é o resultado entre o total de ingressos de recursos financeiros (entradas efetivas no caixa) menos o total de dispêndios de recursos financeiros (saídas efetivas do caixa), independente do período de competência a que se referem.

Os ingressos de caixa decorrentes das atividades das operações da ANAC contemplam as seguintes fontes de recursos, preponderantemente:

- Receitas de contribuições sociais, cuja destinação é vinculada ao ensino aeroviário;
- Receita com taxas decorrentes das atividades de fiscalização, homologação e registros;
- Receitas com multas aplicadas por infrações ao Código Brasileiro de Aeronáutica;
- Recursos financeiros arrecadados pela ANAC em aplicações financeiras; e
- Repasses financeiros de outras fontes de recursos efetuados pelo Tesouro Nacional destinados ao custeio de despesas de pessoal.

A seguir, apresenta-se a composição das fontes de recursos empregadas nos desembolsos destinados às atividades operacionais, na Função Orçamentária de Transportes, na data-base de 31/03/2025:

Tabela 26 – Recursos das Atividades Operacionais – Função Transportes (Análise Vertical).

	R\$	
	31/03/2025	AV (%)
Recursos Livres da União	91.775.106,80	76,90%
Recursos Próprios Livres da Unidade Orçamentária	16.493.482,75	13,82%
Recursos Livres da Unidade da Unidade Orçamentária	610.720,71	0,51%
Manutenção do Sistema Aeroviário Nacional	1.554.616,69	1,30%
Desenvolvimento do Ensino Aeroviário	8.903.729,42	7,46%
Total Geral	119.337.656,37	100,00%

Fonte: SIAFI, 2025.

Na tabela anterior estão consideradas apenas as saídas de caixa através de aplicação direta, ou seja, aquelas que não decorrem de operações entre a ANAC e outros órgãos, fundos e entidades integrantes do Orçamento Fiscal e da Seguridade Social (OFSS).

Preponderantemente, os Recursos Livres da União são empregados nos desembolsos das obrigações relativas às despesas orçamentárias de pessoal. Além desses, os recursos obtidos pelas aplicações financeiras (Receita Orçamentária Patrimonial) compreendem importante fonte para os desembolsos efetuados nas atividades operacionais da agência, estes classificados como Recursos Próprios Livres da Unidade Orçamentária.

Especificamente no caso dos fluxos consumidos nas atividades de investimentos, as saídas de caixa foram empregadas, sobretudo, nos pagamentos de restos a pagar relativas a gastos com TIC.

Computados os ingressos e as saídas de recursos, na data-base de 31/03/2025, o saldo final de Caixa e Equivalentes de Caixa mantido pela Agência é composto pelos seguintes itens:

Tabela 27 – Caixa e Equivalentes de Caixa – Composição.

	R\$
	31/03/2025
Aplicações Financeiras	2.403.607.545,29
Limite de Saque	28.421.613,93
Demais Saldos de Caixa	1.967.351,13
Total	2.433.996.510,35

Fonte: SIAFI, 2025.

A tabela anterior reforça o grau de importância das receitas financeiras como fonte de recursos para os desembolsos nas atividades operacionais da Agência. Com aplicações financeiras em valor superior a R\$ 2,4 bilhões, os recursos arrecadados com as contribuições sociais compõem a parcela mais relevante do saldo de aplicações financeiras (R\$ 1,8 bilhão).

Conforme demonstrado na Figura 1, apresentada na Nota Explicativa 06, a arrecadação destas receitas com contribuições (vinculada ao ensino aeroviário), associada ao fato de não ter havido desembolsos significativos dessa fonte ao longo dos últimos exercícios, tem contribuído para o incremento do saldo de aplicações financeiras e, por consequência, para a realização de receitas financeiras.

É importante repisar que, por força da Emenda Constitucional nº 135/2024, a Agência terá uma importante redução na receita de aplicações financeiras, sobre as quais passou a incidir a Desvinculação das Receitas da União.

O saldo de limite de saque corresponde às disponibilidades em Conta Única destinadas ao emprego imediato nos desembolsos da Agência, preponderantemente naqueles relacionados às despesas de pessoal, cuja saída efetiva da conta bancária se dá no primeiro dia útil do mês subsequente ao período de referência destas Notas Explicativas.

Já os demais saldos de caixa compreendem, preponderantemente, depósitos efetuados em contas vinculadas a contratos com emprego de mão de obra terceirizada, cujo objetivo é assegurar o fiel cumprimento das obrigações contratuais. Esses recursos financeiros passaram a ser reconhecidos como ativo, com contrapartida no passivo da entidade, por força do contido no item 9.2 do Acórdão nº 2.717/2023 – TCU – Plenário.